

**Informe Tècnic sobre la viabilitat de l'oferta de Deloitte  
Consulting, S.L.U. de l'expedient de contractació 21001436****A) Antecedents****16 de desembre de 2021**

Un cop feta l'obertura dels sobres amb les ofertes amb criteris automàtic (sobre C) presentades en el procediment que té per objecte "La contractació dels Serveis de secretaria tècnica per la innovació Social de l'Àrea de Drets Socials, Justícia Global, Feminismes i LGTBI de l'Ajuntament de Barcelona, amb mesures de contractació pública sostenible – exp. 21001436-, s'observa que l'oferta de l'empresa DELOITTE CONSULTING, S.L.U. es troba en situació de presumpció de baixa per temeritat.

El pressupost de licitació és de 909.021,36 euros (IVA exclòs), i es defineixen els següents límits per a la consideració d'ofertes presumptament anormals o desproporcionades:

- Un diferencial de 5% per sota de la mitjana de les ofertes o, en el cas d'una única empresa licitadora, del 15% respecte el pressupost net de licitació.

Les ofertes presentades van ser les següents:

Pressupost de licitació sense IVA	909.021,36
Mitjana de les ofertes sense IVA	703.834,08

Oferta SETTING CONSULTORÍA EN TECNOLOGIA DE LA INFORMACION, S.L.	772.668,15
descompte sobre el preu de sortida	-15,00%

Oferta DELOITTE CONSULTING, S.L.U.	635.000,00
descompte sobre el preu de sortida	-30,14%
descompte sobre la mitjana de les ofertes	-9,78%

El preu ofertat per DELOITTE CONSULTING S.L.U. és 635.000,00 euros, iva exclòs, el que suposa una baixa del 5% per sota de la mitjana de les dues ofertes presentades i -30,14% respecte el pressupost de licitació- i un excés de 4,78 punts percentuals respecte al límit per a la consideració d'oferta amb valors anormals o desproporcionat.

Donada la consideració d'oferta anormalment baixa, la mesa de contractació en aquesta sessió del dia 16 de desembre de 2021 va acordar requerir a DELOITTE CONSULTING, S.L.U. que justificués la viabilitat de la seva oferta, explicant la raonabilitat del preu i precisant les condicions de la seva oferta.

**23 de desembre de 2021**

Es rep la documentació presentada per DELOITTE CONSULTING, S.L.U., en relació al requeriment enviat després de l'obertura del sobre C.



### **21 de gener de 2022**

Al vista de la documentació presentada es considera necessari realitzar un nou requeriment on es demana l'aclariment de la justificació presentada. Es fa un nou requeriment a DELOITTE CONSULTING, S.L.U. que amplii la informació aportada i desglossi els costos directes i indirectes i, específicament, detalli els preus unitaris del personal en l'oferta presentada.

### **25 de gener de 2022**

Es rep la documentació presentada per DELOITTE CONSULTING, S.L.U. en la segona petició d'aclariment.

En dita documentació rebuda Deloitte especifica que la taula de desglossi de costos interns és confidencial i que no hi poden accedir els demés licitadors ni persones foranies a l'òrgan de contractació, per tractar-se d'informació de rellevància estratègica per a l'empresa.

El desglossi que presenta DELOITTE CONSULTING, S.L.U. en aquest la resposta al segon requeriment on es demana l'aclariment de la justificació presentada dona un oferta econòmica total diferent a la presentada en el sobre C, així com evidencia alguns detalls del càlcul dels costos de la seguretat social que són erronis a la vista de la legislació vigent ara i en el moment de la presentació de l'oferta. Així en el sobre C els costos directes de l'oferta eren de 526.500 euros IVA exclòs i en la resposta al segon requeriment els costos directes són de 493.120 euros IVA exclòs.

## **B) Consideracions**

- En primer lloc l'estament tècnic valora que la taula de desglossi de costos proporcionada per l'empresa en la resposta del segon requeriment ha de considerar-se protegida.

La clàusula d'anormalitat prevista en el plec de clàusules administratives particulars estableix:

*Es defineixen els següents límits per a la consideració d'ofertes presumptament anormals o desproporcionades:*

- *Un diferencial de 5% per sota de la mitjana de les ofertes o, en el cas d'una única empresa licitadora, de 15% respecte el pressupost net de licitació.*

*D'acord amb la previsió de l'article 149.4 LCSP, es rebutjarà l'oferta si es comprova que és anormalment baixa perquè no compleix les obligacions aplicables en matèria de subcontractació, ambiental, social o laboral establertes en el Dret de la Unió, en el Dret Nacional, els convenis col·lectius sectorials vigents o per les disposicions de Dret internacional enumerades en l'annex V LCSP.*



*Mesura social.-*

*Si en l'oferta anormalment baixa s'evidencia que els preus unitaris dels salaris de les persones*

*treballadores considerats en l'oferta són inferiors al que estableix el conveni sectorial d'aplicació,*

*a l'efecte de verificar l'adequació de l'oferta als costos salarials, es podrà requerir informe tècnic*

*complementari de l'òrgan de representació de les persones treballadores o d'una organització*

*representativa del sector.*

*L'oferta serà exclosa si en el tràmit d'audiència de l'empresa licitadora que ha presentat una*

*oferta qualificada d'anormalment baixa s'evidencia que els preus unitaris dels salaris de les*

*persones que executaran el contracte.*

Així mateix, la LCSP també inclou en l'article 149.4 com a motius d'exclusió

*En tot cas, els òrgans de contractació rebutjaran les ofertes si comproven que són anormalment baixes perquè vulnereu la normativa sobre subcontractació o no compleixen les obligacions aplicables en matèria mediambiental, social o laboral, nacional o internacional, incloent-hi l'incompliment dels convenis col·lectius sectorials vigents, en aplicació del que estableix l'article 201.*

***S'entendrà en tot cas que la justificació no explica satisfactòriament el baix nivell dels preus o costos proposats pel licitador quan aquesta sigui incompleta o es fonamenti en hipòtesis o pràctiques inadequades des del punt de vista tècnic, jurídic o econòmic.***

Aquest text, proporciona a l'òrgan de contractació protecció contra les empreses licitadores que no ofereixin suficients garanties del servei que se sol·licita, sigui per manca de comprensió de la dimensió del servei a oferir, per manca d'estabilitat laboral dels equips de treball proposats, o per qualsevol altra causa.

És important tenir present, en aquest sentit, que l'objectiu primordial de l'Administració Pública és proporcionar servei al ciutadà, i que, per tant, la protecció del contractant mitjançant penalitzacions econòmiques és necessària, però en absolut suficient, ni convenient, ja que el retorn d'un import econòmic mai no compensarà una eventual manca de servei.

Per altra banda, i com s'han manifestat els tribunals de recursos contractuals, per exemple el Tribuna Administratiu Central de Recursos Contractuals en la Resolució núm. 1353/2020 sobre el Recurs núm. 1085/2020:

***“A aquests efectes, el de la suficiència de la justificació de l'oferta incursa en presumptió d'anormalitat, que la presentada per la recurrent portés implícita una modificació de la seva oferta, com es constata clarament als informes de l'òrgan de contractació, a més de la il·legalitat de modificar l'oferta, porta com a conseqüència lògica entendre que l'oferta realment realitzada i admesa no es justifica adequadament, ja que la justificació s'ha referit a una altra de diferent sobre la que versa la justificació. Per tot això, l'exclusió va ser procedent.”***

O la Resolució 726/2019 del mateix TACRC:



- *“L'article 81 del RGLCAP només preveu la possible esmena de defectes o errors a la documentació administrativa, i no a l'oferta econòmica.*
- *Per tant, la regla general és que l'oferta s'ajusti amb precisió al que preveu el plec, i són insubstanables els defectes o errors que s'hi observin, i són extraordinàries les excepcions.*
- *La jurisprudència admet, amb caràcter excepcional, l'esmena de defectes en l'oferta econòmica, si els errors o omissions són de caràcter purament formal o material, ja que altrament s'estaria acceptant la possibilitat que les proposicions puguin ser modificades de manera substancial després de presentades, el que és radicalment contrari als principis d'igualtat de tracte, no discriminació i transparència.*
- *Així, l'error en l'oferta econòmica no suposa ipso iure en tots els casos l'exclusió sense més del licitador, però la possibilitat d'esmena de l'oferta, i, per tant, que no sigui rebutjada, exigeix com a conditio sine qua non la immutabilitat de la seva oferta, de manera que qualsevol interpretació que suposi acceptar un canvi d'aquestes característiques a l'oferta ha de ser rebutjada.”*

En la informació entregada per DELOITTE CONSULTING, S.L.U. en els dos requeriments consecutius de documentació després de l'obertura del sobre C, en el que es sol·licitava tota la documentació necessària per a justificar el cost del servei i per tant la baixa temerària, no s'aporta la informació suficient per acreditar la viabilitat del contracte i, a més, en la resposta al segon requeriment demanat per l'Ajuntament hi ha una modificació substancial dels imports de l'oferta econòmica, el que reforça la impossibilitat d'avaluar-ne la seva viabilitat, a banda de que aquest errors només són esmenables si són de caràcter purament formal o material, el que no s'observa en el detall de la informació detallada la resposta del segon aclariment.

Tal com diu l'article 149 de la LCSP sobre ofertes anormalment baixes en el punt 6, la mesa de contractació, o si no, l'òrgan de contractació avaluarà tota la informació i documentació proporcionada pel licitador en termini i, en el cas que es tracti de la mesa de contractació, elevarà de forma motivada la corresponent proposta d'acceptació o rebuig a l'òrgan de contractació. En cap cas no s'acordarà l'acceptació d'una oferta sense que la proposta de la mesa de contractació en aquest sentit estigui motivada degudament.

Si l'òrgan de contractació, considerant la justificació efectuada pel licitador i els informes esmentats a l'apartat quatre, estimés que la informació obtinguda no explica satisfactòriament el baix nivell dels preus o costos proposats pel licitador i que, per tant, la oferta no pot ser complerta com a conseqüència de la inclusió de valors anormals, l'exclourà de la classificació i acordarà l'adjudicació a favor de la millor oferta, d'acord amb l'ordre en què hagin estat classificades d'acord amb el que assenyala l'apartat 1 de l'article 150. En general es rebutjaran les ofertes sotmeses a presumpció d'anormalitat si estan basades en hipòtesis o pràctiques inadequades des d'una perspectiva tècnica, econòmica o jurídica.

### C) Proposta

Tenint en compte les consideracions anteriors, proposem elevar a l'òrgan de contractació **l'exclusió de la proposició** per l'empresa DELOITTE CONSULTING, S.L.U. per considerar que no pot ser executada d'acord amb les



**Àrea de Drets Socials, Justícia Global, Feminismes i LGTBI**

*Direcció d'Innovació Social*

condicions establertes en els plecs de condicions que regeixen per aquesta contractació com a conseqüència de la inclusió de valors anormals o desproporcionats que no han estat degudament justificats i addicionalment perquè no s'ha respectat la immutabilitat de l'oferta econòmica en la resposta a les demandes d'aclariments.

Aquest informe tècnic de no viabilitat ha estat emès en data 14 de febrer de 2022 per Lluís Torrens i Mèlich responsable del contracte, adscrit a la Direcció d'Innovació Social de l'Àrea de Drets Socials, Justícia Global, Feminismes i LGTBI.