

**F220000095**

**INFORME RELATIU A L'EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ DE SERVEIS DE PRESTACIÓ DEL PROGRAMA FORMACIÓ, CONTRACTACIÓ I REGULARITZACIÓ PER A TREBALLADORES DE LA LLAR I LES CURES EN SITUACIÓ IRREGULAR, AIXÍ COM PER AL FOMENT DE L'EFICIÈNCIA SOCIAL, EN EL MARC DEL PLA DE BARRIS DE BARCELONA**

**Antecedents**

En data 9 de febrer de 2022 es va publicar el procediment de contractació F220000095 relatiu als Serveis de formació, contractació i regularització per a treballadores de la llar i les cures en situació irregular, en el marc del Pla de Barcelona.

En data 7 de març de 2022 va finalitzar el termini per a la presentació d'ofertes, presentant-se un total de 2 licitadores.

Un cop obert el sobre 1 o A, contenidor de la documentació administrativa i comprovada la seva correcció, es va obrir el sobre 2 o B contenidor de les propostes tècniques, que va ser enviat al comitè avaluador per a la seva valoració.

La Responsable del contracte i vocal de la Mesa de Contractació observa que les ofertes presentades al procediment de contractació segueixen un esquema diferent als criteris de valoració que va proposar. Atenent a aquest sol·licita a la Direcció de Serveis Generals la versió de Plec de condicions publicat a efectes d'examinar els criteris de valoració i s'atura el procediment de valoració de les ofertes.

En relació a la valoració de les ofertes es manifesta que no s'ha realitzat cap valoració de les ofertes, aturant la remissió de les ofertes a la Comissió de Valoració.

Una vegada examinat manifesta que els criteris de valoració incorporats no es corresponen als criteris de valoració proposats en la fase prèvia a la redacció del procediment de contractació, fet que confirma la Direcció de Serveis Generals, reconeixent que es deu a un error (s'adjunta, com a annex número 1, quadre comparatiu dels mateixos).

Seguidament es realitza una reunió tècnica als efectes de determinar, en el seu cas, si aquest error té incidència o no en la finalitat del procediment.

Durant la reunió la Responsable del contracte manifesta la diferència dels criteris existents, que més enllà de la diferència de puntuacions, inclou criteris de valoració que no tenen a veure amb l'objecte del procediment, que fins i tot poden ser contraproductius, i la manca d'inclusió d'alguns criteris específics sol·licitats i que considera essencial per al desenvolupament de propostes adequades a l'objecte i la consecució de la finalitat del procediment.

Es concreten els següents punts;

- Incorporació de criteris que no tenen relació amb l'objecte dels serveis:
  - *Assessorament a dones interessades*. No es farà una crida oberta i, per tant, no es contempla un interès massiu per no crear expectatives que

no es puguin assolir, per tant, tampoc es contempla l'assessorament a les dones interessades.

- *Preparació accés CP nivell 2.* Es farà l'acreditació de competències un cop feta la formació, per tant, no és necessari fer la prova d'accés per accedir al CP.
- Incorporació de criteris que són contraproductius:
  - *Comunicació, difusió i detecció de possibles participants.* Fer una comunicació i difusió excessiva del projecte pot crear faltes d'expectatives en moltes persones que, finalment, no puguin entrar al projecte per manca de places. Per tant, la difusió es farà de manera molt controlada.
- Manca d'incorporació de criteris necessaris i directament relacionats amb les especialitats de l'objecte del procediment:
  - *Proposta d'assessorament legal i regularització.* Aquest criteri és essencial per tal d'assolir l'objectiu principal del projecte, que és la regularització de les participants.
  - *Pla de treball durant la contractació.* Aquest criteri és essencial per tal d'assolir l'objectiu principal del projecte, que és poder gaudir d'una contractació laboral d'un any per tal de poder iniciar el procediment de regularització.

Per aquesta raó la Responsable del contracte manifesta que la globalitat de l'oferta avaluable mitjançant un judici de valor no és adequada per determinar la millor oferta qualitat-preu en relació a l'objecte dels treballs a desenvolupar.

Conseqüentment, reconegut l'error, es considera que els criteris fixats, no són vàlids per atendre la necessària justificació d'adjudicació a la millor oferta qualitat-preu conforme allò disposat a l'article 145 de la LLCSP.

### **Fonaments Jurídics**

L'art. 145 LCSP estableix l'obligació que els criteris de valoració es trobin relacionats amb l'objecte i permetin aconseguir la millor relació qualitat-preu:

*"1. La adjudicación de los contratos se realizará utilizando una pluralidad de criterios de adjudicación en base a la mejor relación calidad-precio*

[...]

*5. Los criterios a que se refiere el apartado 1 que han de servir de base para la adjudicación del contrato se establecerán en los pliegos de cláusulas administrativas particulares o en el documento descriptivo, y deberá figurar en el anuncio que sirva de convocatoria de la licitación, debiendo cumplir los siguientes requisitos:*

*a) En todo caso estarán vinculados al objeto del contrato, en el sentido expresado en el apartado siguiente de este artículo.*

[...]

6. Se considerará que un criterio de adjudicación está vinculado al objeto del contrato cuando se refiera o integre las prestaciones que deban realizarse en virtud de dicho contrato, en cualquiera de sus aspectos y en cualquier etapa de su ciclo de vida, incluidos los factores que intervienen en los siguientes procesos:

a) en el proceso específico de producción, prestación o comercialización de, en su caso, las obras, los suministros o los servicios, con especial referencia a formas de producción, prestación o comercialización medioambiental y socialmente sostenibles y justas;

b) o en el proceso específico de otra etapa de su ciclo de vida, incluso cuando dichos factores no formen parte de su sustancia material.”

Conforme a allò indicat a l'apartat d'antecedents el procediment de referència inclou, per error, criteris de valoració que no es troben relacionats amb l'objecte dels treballs, d'altres que poden ser perjudicials i d'altres que no s'han inclòs que resulten necessaris avaluar per determinar la millor oferta per referir-se a aspectes claus dels treballs a desenvolupar.

L'art. 152 LCSP preveu:

“[...]

4. El desistimiento del procedimiento deberá estar fundado en **una infracción no subsanable de las normas de preparación del contrato o de las reguladoras del procedimiento de adjudicación, debiendo justificarse en el expediente la concurrencia de la causa. El desistimiento no impedirá la iniciación inmediata de un procedimiento de licitación.**

5. En el supuesto de acuerdos marco, el desistimiento y la decisión de no adjudicarlos o celebrarlos corresponde al órgano de contratación que inició el procedimiento para su celebración. En el caso de contratos basados en un acuerdo marco y en el de contratos específicos en el marco de un sistema dinámico de adquisición, el desistimiento y la decisión de no adjudicarlos o celebrarlo se realizará por el órgano de contratación de oficio, o a propuesta del organismo destinatario de la prestación.”

D'aquest precepte se'n deriva la possibilitat de deixar sense efecte el procediment en base a que l'existència d'un error que ha suposat la previsió de criteris de valoració que no s'ajusten a l'objecte dels treballs que, així mateix, es deriva d'un error del departament de Serveis Generals en la redacció del Plec de condicions.

El plec de condicions conté criteris que no s'ajusten a l'objecte dels treballs i no contempla d'altres que, segons la responsable del futur contracte, resulten essencials per la selecció de la millor oferta.

## **Conclusió**

Per tot allò indicat anteriorment, considerant l'objecte del procediment i tota vegada que la necessitat del servei publicat subsisteix, caldrà la publicació d'una nova licitació, que incorpori els criteris de valoració realment ajustat a l'objecte del procediment, tot garantint el dret de les licitadores a completar les seves propostes així com les seves possibilitats d'ésser adjudicatàries.

Es proposa que la resolució de deixar sense efecte el procediment present i el nou procediment s'informi i es publica de forma simultània.

Barcelona,

Jaume Ramos Sotelo  
Director de Serveis Generals  
Lletrat

Anabel Expósito Navas  
Lletrada

Núria Borrut Valdívias  
Coordinadora d'ocupació i  
activitat econòmica