

F230000602

El Director del Departament de Serveis Generals i la Directora de Projectes Estratègics i participació de Foment de Ciutat emeten el següent:

INFORME

justificatiu de la necessitat i idoneïtat de licitar la contractació dels serveis de gestió, dinamització, transport i guarda de mobiliari a Glòries, així com per al foment de l'eficiència social i per la inserció de les persones en el mercat laboral (contracte reservat)

En base als següents motius:

Primer.- La Societat FOMENT DE CIUTAT, SA, en compliment dels seus fins socials, és l'operador municipal encarregat d'executar la dinamització de l'espai de la Plaça de les Glòries.

Segon.- Els serveis de referència s'emmarquen en l'àmbit de dinamització de l'espai de la Plaça de les Glòries. El projecte té per finalitat bàsica crear una zona cultura i d'esbarjo afavorint que el ciutadà disposi d'un espai de lectura i esbarjo a l'aire lliure amb mobiliari que faciliti aquest fet, i a l'hora, promoure la inserció en el mercat laboral de persones en risc d'exclusió social.

Per al desenvolupament material del servei i la gestió de l'espai, es considera oportú contractar-ho separatament. El material a emprar és de titularitat pròpia.

Es deixa constància que Foment de Ciutat, SA no compta amb els mitjans propis necessaris per a poder executar directament l'objecte del contracte, raó que justifica la contractació externa del servei.

Tercer.- En el Plec de Condicions Particulars s'ha procedit a desagregar els costos directes dels indirectes, essent el pressupost base de licitació de **36.266,61 EUROS (TRENTA-SIS MIL DOS-CENTS SEIXANTA-SIS EUROS AMB SEIXANTA-UN CÈNTIMS D'EURO), IVA EXCLÒS.**

No es preveu la divisió del contracte en lots atesa la naturalesa del seu objecte: emmagatzematge, transport manual i posada a disposició de material per al descans i lleure dels ciutadans/es.

La imputació estimada de la despesa (valor estimat del contracte), queda repartida, segons anualitats, com segueix:

	DURADA		IVA exclòs	IVA inclòs
CTTE INICIAL 2023 (PBL)	de 15 de setembre '23 a 31 de desembre	3,5	36.266,61 €	43.882,59 €

Aquest crèdit es troba integrat a la partida amb les següents dades:

CODI ORGÀNIC	0501	GERÈNCIA ECOLOGIA URBANA
CODI ECONÒMIC	44431	FOMENT DE CIUTAT
CODI PROGRAMA	15011	DESPESES GENERALS ECOLOGIA URBANA
EXERC.PRESSUPOST.	2023	

Quart.- La durada prevista del servei a contractar és de 3,5 mesos a comptar des de la data d'inici del contracte, amb una possible pròrroga addicional de fins a 20,5 mesos més. S'estima que el contracte de referència s'iniciarà el proper 15 de setembre, no obstant aquesta data serà concretada amb l'adjudicatari.

La justificació d'aquesta durada és que l'actual memoràndum de coordinació entre l'àrea responsable i Foment de Ciutat finalitza el proper 31 de desembre de 2023, però es considera probable la renovació d'aquest memoràndum.

Atès que es tractaria del mateix objecte i una continuïtat previsible, amb efectes en la tramitació de l'expedient, es considera adient preveure la possible pròrroga i que els licitadors puguin presentar oferta. No obstant s'informa que la pròrroga no és d'obligat compliment i es pot prorrogar en diverses ocasions fins al màxim previst.

Cinquè.- FOMENT DE CIUTAT, SA està subjecta a les disposicions de la Llei 9/2017, de 8 de novembre de Contractes del Sector Públic, (en endavant, LLCSP), relatives a la contractació no harmonitzada que com a poder adjudicador que no té el caràcter d'Administració Pública li són aplicables, així com a l'aplicació del Decret de 24 d'abril de 2017, de contractació pública sostenible. En tractar-se d'un contracte amb CPV inclòs dins l'annex IV de la LLCSP, no supera el límit màxim fixat per la contractació harmonitzada, que per a aquests tipus de contracte, s'eleva a 750.000.-euros.

Les licitadores hauran d'ajustar la seva solvència tècnica i financera a allò indicat als arts. 74, 75, 76, 86, 87, 90 i 92 de la LLCSP. S'amplia el termini previst d'acreditació de l'execució dels treballs de 3 a 5 anys, conforme permet l'article 90 de la LLCSP per tal d'afavorir la pública concurrència, atesa la situació de crisi econòmica patida els darrers anys pel país i especialment pel sector.

Conforme la Disposició addicional quarta de la LLCSP aquest contracte s'estableix com a contracte reservat. Únicament podran optar a la present licitació centres especials de treball o d'empreses d'inserció social regulades en la Llei 44/2007, de 13 de desembre, que compleixin les condicions establertes a la Disposició addicional quarta de la LLCSP i les exigències del present procediment, a càrrec de la reserva social prevista per l'Ajuntament de Barcelona.

Sisè.- Valorat el contingut de la documentació presentada per licitar, es considera correcta i completa en tots els seus requisits tècnics, havent tingut en compte les disposicions de caràcter legal o reglamentari així com la normativa tècnica que resulta de la seva aplicació.

Setè.- S'ha elaborat també el corresponent Plec de Condicions Particulars on queden definits els diferents elements de caràcter tècnic i econòmic. Així mateix, resulta procedent adjudicar el present contracte mitjançant el procediment obert i la tramitació ordinària, d'acord amb l'article 318 i 157 i següents de la LLCSP.

Pels motius exposats, es justifica la necessitat i idoneïtat de procedir a la licitació per a l'adjudicació de les obres referides i, a tal efecte, correspon iniciar el present expedient de contractació.

Vuitè.- Criteris de valoració.- Examinats els criteris establerts per valorar les ofertes i la seva ponderació, els quals es detallen a continuació, es conclou que els mateixos s'estimen d'interès en relació amb l'objecte del contracte:

ANNEX NÚMERO 1

1.- CRITERIS D'ADJUDICACIÓ, L'AVALUACIÓ DELS QUALS DEPÈN D'UN JUDICI DE VALOR (SOBRE NÚM. 2). FINS A 49 PUNTS.

L'extensió màxima de la proposta tècnica no podrà excedir de 20 pàgines DIN-A4 (a una cara, mida Arial 11. No computa en l'extensió portades, separadors, índex ni similars).

OFERTA TÈCNICA A PRESENTAR

1.1.- Metodologia de prestació del servei (fins a 18 punts).

L'ofertant presentarà una memòria explicativa de la metodologia de treball que proposa adoptar en relació a la prestació a executar. Aquesta metodologia s'haurà d'ajustar a allò indicat a la documentació

de licitació, i al seu objecte, i haurà d'exposar i desenvolupar la metodologia que proposa adoptar per a la correcta prestació del servei amb referència explícita a la coordinació amb altres agents actuant al recinte, a la coordinació i organització del servei, al control i suport del personal... etc.

Sistemàtica de valoració:

Descripció	Metodologia de prestació del servei
Excel·lent	18
Exhaustiva i coherent	14
Correcte i coherent	10
Elemental	7
Poc rellevant	3
No aporta o amb informació no rellevant o amb incongruències molt rellevants.	0

S'entendrà que la valoració és **Excel·lent** quan la metodologia de prestació del servei es consideri absolutament completa, exhaustiva, detallada i respongui totalment als objectius del servei, tenint en consideració la finalitat del servei, l'objecte i la tipologia del mateix, presenti un sistema de coordinació complet, exhaustiu i detallat amb els agents actuant al recinte així com un seguiment i suport al personal prestador del servei excel·lent.

Es valorarà com a **Exhaustiva i coherent** quan la definició del model d'intervenció i el plantejament metodològic es descriu de forma completa i detallada i majoritàriament respongui als objectius del projecte, tenint en compte finalitat del servei, l'objecte i la tipologia del mateix. En aquesta definició s'inclou una sistemàtica de coordinació i suport al personal prestador del servei exhaustiva i coherent.

Es valorarà com a **Correcte i coherent** quan la definició del model d'intervenció i el plantejament metodològic es descriu de forma completa i respongui suficientment als objectius del projecte, tenint en compte les finalitat del servei, l'objecte i la tipologia del mateix. En aquesta definició s'inclou una sistemàtica de coordinació i suport del personal prestador del servei correcte i coherent.

Es valorarà com a **Elemental** quan la definició del model d'intervenció i el plantejament metodològic es descriu de forma poc completa i respongui majoritàriament als objectius del projecte, tenint en compte la finalitat del servei, l'objecte i la tipologia del mateix. En aquesta definició s'inclou una sistemàtica de coordinació i suport del personal prestador del servei que es considera elemental.

Es valorarà com a **Poc rellevant** quan la definició del model d'intervenció i el plantejament metodològic es descriu de forma poc completa i no respongui majoritàriament als objectius del projecte, i no tingui en compte aspectes rellevants de la finalitat del servei, l'objecte i la tipologia. En aquesta definició s'inclou una sistemàtica de coordinació i suport del personal prestador del servei que es considera poc rellevant.

Es valorarà com a que **No aporta** quan no fa cap definició del model d'intervenció i el plantejament metodològic i els objectius descrits no corresponen a les necessitats exposades en el plec ni tampoc tenen en compte aspectes bàsics de la finalitat del servei, l'objecte i la tipologia del mateix. En aquesta definició s'inclou una sistemàtica de coordinació i suport del personal prestador del servei que es com a poc rellevant, amb incongruències molt rellevants o no aporta.

1.2.- Aspectes transcendents propis del servei (fins a 15 punts):

Es puntuarà la identificació d'aquells aspectes transcendental (màxim 5) i propis a tractar pel servei (caldrà exposar la raó per la què es considera aspecte transcendental propi), així com les mesures que proposa per tal de garantir una adequada solució/tractament en cas de ser adjudicatari, conforme a les pautes, paràmetres i factors que es detallen a continuació:

1.2.1 Identificació dels aspectes transcendents per un servei d'aquest tipus.

Es puntuarà la identificació d'aquells aspectes l'adequat tractament dels quals es considera transcendental per assolir l'objectiu d'un servei d'aquesta tipologia (màxim 5). Es valorarà cada aspecte transcendental de forma individual. No es valoraran aquells que siguin d'aplicació a la generalitat del servei.

- **Aspectes transcendents propis del servei, fins a 7,5 punts.** Es valorarà la identificació d'aquells aspectes l'adequat tractament dels quals es considera transcendental en un servei d'aquesta tipologia en un recinte obert al públic, fent referència a aquells aspectes que consideri oportuns. Es valorarà cada aspecte transcendental de forma individual. No es valoraran aquells que siguin d'aplicació a la generalitat de servei.

Sistemàtica de valoració:

Descripció:	Identificació d'aspectes transcendents
Identificació d'un aspecte propi transcendental, amb complexitat tècnica rellevant, que requereix una adequada solució.	1,50
Identificació d'un aspecte propi de gran importància amb complexitat tècnica rellevant, que requereix una adequada solució.	1,20
Identificació d'un aspecte propi bàsic, amb complexitat rellevant, que requereix una adequada solució.	0,90
Identificació d'un aspecte que es considera poc rellevant pel projecte concret.	0,50
No aporta o amb informació no rellevant o general a tots els projectes.	0,00

Màxima puntuació de l'apartat 1.2.1.....fins a 7,5 punts

1.2.2 Solucions proposades (fins a 7,5 punts).

- **Solucions proposades, fins a 7,5 punts.** Es valorarà cada mesura (màxim 5) en funció de la seva aplicabilitat, eficiència i benefici esperat per tal de garantir una adequada solució/tractament en serveis d'aquesta tipologia. Es valorarà cada proposta de solució de forma individual. No es valoraran aquells que siguin d'aplicació a la generalitat de servei o incoherents amb els punts transcendents identificats.

Sistemàtica de valoració:

Descripció	Solucions proposades
Millora aplicable, eficient i de gran benefici	1,50
Millora aplicable amb benefici moderat	1,00
Millora poc aplicable o de poc benefici	0,50
No aporta o millora no aplicable o nul benefici	0,50

Màxima puntuació de l'apartat 1.2.2.....fins a 7,5 punts

1.3- Suport al servei (fins a 16 punts):

Es puntuaran determinats elements al servei que es consideren rellevants per l'adequada prestació i realització del servei.

1.3.1.- Programa de formació al personal prestador del servei.

Es valorarà, fins a 15 punts, el programa de formació del personal prestador del servei per tal de promoure la millora de la seva preparació i instrucció pel desenvolupament de les funcions pròpies del servei i la inserció en el mercat laboral de les persones prestadores del servei.

- **Programa de formació al personal prestador del servei**, fins a 15 punts. Es valorarà el programa de formació del personal destinat al servei per tal de promoure la millora de la seva preparació i instrucció pel desenvolupament adequat de les funcions i la seva inserció en el mercat laboral. Caldrà identificar els programes, els formadors, la temporalitat, la seva finalitat, indicació de les dates estimades per la seva prestació i manifestant expressament si es tracta de formació obligada o no. No es valorarà aquella formació irrelevant o que tingui un caràcter bàsic o que sigui preceptiva d'aplicació a la generalitat del servei.

Sistemàtica de valoració:

Descripció	Programa de formació al personal prestador del servei
Programa de formació proposat que es considera molt complet, adequat i molt adient en relació a les funcions a realitzar i per la inserció de les persones en el mercat laboral.	16,00
Programa de formació proposat que es considera complet, adequat i molt adient en relació a les funcions a realitzar i per la inserció de les persones en el mercat laboral.	12,00
Programa de formació proposat que es considera bàsic i adient en relació a les funcions a realitzar i per la inserció de les persones en el mercat laboral.	8,00
Programa de formació proposat que es considera molt bàsic i relacionat parcialment amb les funcions a realitzar i per la inserció de les persones en el mercat laboral.	4,00
No aporta o amb informació no rellevant o general a tots els projectes o no valorable	0,00

Màxima puntuació de l'apartat 1.3.1.....fins a 16 punts

La puntuació mínima per ser adjudicatari serà de 30 punts en relació a la totalitat de l'oferta tècnica de l'Annex 6 del present plec. Les ofertes amb puntuació inferior a aquest apartat a aquest l'indar seran excloses del procediment de contractació i no s'obrirà la seva oferta valorable mitjançant l'aplicació de criteris o fórmules automàtiques.

2. CRITERIS D'ADJUDICACIÓ AVALUABLES AUTOMÀTICAMENT MITJANÇANT L'APLICACIÓ DE FÓRMULES MATEMÀTIQUES (SOBRE NÚMERO 3). FINS A 51 PUNTS.

2.1. Oferta econòmica sobre el pressupost de licitació.....(fins a 35 punts)

Criteris per a apreciar la presumpció d'oferta anormal o desproporcionada:

$$d = \frac{-(\epsilon_o - \epsilon_{Mitj})}{(\epsilon_{lic})}$$

d = desviació

€o = Preu de l'ofertant

€Mitj = Oferta mitjana;

€lic = Import de licitació de referència

Totes aquelles ofertes (O), la desviació (d) de les quals ($d = -(\epsilon_o - \epsilon_{Mitj}) / \epsilon_{lic}$) sigui més gran que 0,10 ($d > 0,10$) seran considerades presumptament anormals o desproporcionades. La valoració de la desviació de "d" es farà amb tots els decimals resultants de la fórmula descrita.

Per ofertes admeses a licitació, als efectes del càlcul de les ofertes anormals o desproporcionades únicament, es tindran en consideració únicament aquelles que superin els llindars mínim de puntuació a l'oferta valorable mitjançant criteris sotmesos a un judici de valor.

Les ofertes excloses per no arribar al llindar mínim de 30 punts a l'oferta valorable mitjançant l'aplicació de criteris sotmesos a un judici de valor, no seran tingudes en compte en cap cas als efectes de l'apreciació de les ofertes anormals o desproporcionades per haver estat excloses i, conseqüentment, no seran considerades ofertes admeses.

Valoració de les ofertes econòmiques presentades:

Totes aquelles ofertes admeses, que hagin assolit les valoracions tècniques mínimes, que no hagin incorregut en baixa desproporcionada o anormal, o que havent incorregut hagin justificat suficientment la proporcionalitat de la seva oferta econòmica seran valorades conforme a la fórmula que s'especifica a continuació:

$$Po = 35 * \frac{(\text{€lic} - \text{€o})}{(\text{€lic} - \text{€omín})}$$

Po = Puntuació corresponent a l'ofertant

€lic = Import de licitació de referència

€o = Preu de l'ofertant

€omin = Pressupost ofertat més econòmic

L'oferta del licitador haurà de referir-se a la totalitat dels elements descrits al present Plec de condicions administratives particulars.

En cas que cap empresa realitzi una disminució percentual superior a 7 punts percentuals respecte al pressupost de licitació no s'atorgarà la puntuació màxima prevista i les ofertes econòmiques ponderaran sobre un màxim de 20 punts.

Conforme a l'art. 86 del RD1098/2001, de 12 d'octubre, l'informe 34/2012, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de l'Estat i la Resolució del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals 541/2013, quan diversos oferents que formin part d'un grup d'empreses presentin oferta (individualment o en compromís d'Unió Temporal d'Empreses, fins i tot en altres tipus agrupacions, i sense ésser rellevant el seu percentatge de participació), únicament es tindrà en compte pel càlcul de la mitjana M l'oferta més econòmica. Aquest criteri s'aplicarà de forma simultània a totes les ofertes que compleixin els requisits indicats anteriorment.

2.2. Millores.....(fins a 16 punts)

L'ofertant podrà oferir, sense cost, realitzar alguna de les millores que s'enumeren a continuació:

1.- Oferir servei de reparació i manteniment dels elements de mobiliari existents mitjançant programes socials

- Si es realitzarà mitjançant personal en risc d'exclusió social: 9 punts.
- Si no es realitzarà mitjançant personal en risc d'exclusió social: 4 punts.

2.- Presentar una memòria descriptiva del servei efectuat amb detalls de les activitats realitzades a la inserció dels beneficiaris: 7 punts.

PUNTUACIÓ TOTAL: 100 punts.

(1) S'estableix com a llindar mínim de qualitat l'obtenció de 30 punts en la proposta tècnica. Aquelles propostes tècniques amb una puntuació inferior seran rebutjades en estimar-se tècnicament insuficients, procedint l'exclusió del present procediment. En cas que la puntuació mínim no es continuarà amb la correcció de la proposta. Respecte els licitadors que estiguin en qualsevol d'aquestes circumstàncies ja no es procedirà a l'obertura del sobre avaluable mitjançant l'aplicació de fórmules o criteris automàtics (sobre número 3).

Conseqüentment, les ofertes excloses perquè no arriben al llindar mínim, no seran tingudes en compte en cap cas als efectes de l'apreciació de les ofertes anormals o desproporcionades per haver estat excloses i, conseqüentment, no ser considerades ofertes admeses.

Novè.- La mesa de contractació proposada (clàusula 11 del Plec de condicions) s'ajusta als requeriments de l'article 326 LLCSP, amb expressa referència a la inclusió de personal que actua en l'àmbit jurídic i econòmic de la societat. Conformen la Mesa de contractació els següents membres:

Presidenta: Directora de Projectes estratègics, comunicació i participació de Foment de Ciutat, SA, o persona en qui delegui.

Vocal: Director d'Administració de Foment de Ciutat, o persona en qui delegui.

Vocal: Tècnica del Departament de Projectes estratègics, comunicació i participació de Foment de Ciutat, SA, o persona en qui delegui.

Vocal: Responsable de l'àmbit social del Pla de Barris de Foment de Ciutat, o persona en qui delegui.

Secretari: Lletrada de Serveis Generals, qui actua com a secretària de la Mesa de contractació, amb veu però sense vot, o persona en qui delegui.

Els criteris automàtics superen els criteris sotmesos a un judici de valor. Conseqüentment no procedeix preveure Comitè d'Experts.

Desè.- Tant aquests criteris com la resta de clausulat del plec, s'ajusten en substància al plec tipus d'obres no harmonitzades adoptat per la Societat que, d'acord amb la seva naturalesa, permet en l'elaboració del Plec de Condicions Particulars operar els ajustos necessaris per respondre als concrets interessos i característiques de la licitació.

Onzè.- Conforme al Decret d'Alcaldia S1/D/2017-1271, de 24 d'abril, de contractació pública sostenible de l'Ajuntament de Barcelona, i al DECRET DE LA COMISSIÓ DE GOVERN de 25 de maig de 2023, pel qual s'aprova el Pla d'Objectius de Contractació Pública Sostenible 2023 de Barcelona, el present procediment inclou un seguit de clàusules, mesures i obligacions de caràcter social adequades a l'objecte dels serveis (eficiència social), aquest conjunt de mesures es troben descrites a la clàusula 9.1.1 del Plec de Condicions Particulars. Concretament, aquestes clàusules, mesures i obligacions són les següents:

1. Compromís de presentar un pla d'igualtat entre homes i dones (condició d'execució).
2. Obligació de presentar un seguit de mesures contra l'assetjament sexual i per raó de sexe (condició d'execució).
3. Pagament directe a subcontractistes (condició d'execució).
4. Comunicació inclusiva (condició d'execució).

En relació al Pla de Contractació Pública sostenible de l'Ajuntament de Barcelona per al 2019, aprovat pel Decret de l'Alcaldia S1/D/2019-1599, de 18 de juliol, les mesures que s'adopten són les que indiquen a continuació:

Descripció	Mesura Social	Condició d'execució	Criteri d'adjudicació
Desglossament del pressupost.	X		
Informació subcontractació		X	
Valoració preu >35%			X
Llindar desproporcionalitat i justificació	X		
Pagament subcontractistes		X	
Manteniment Condicions laborals durant la vigència del contracte		X	

Pla d'igualtat		X	
Comunicació inclusiva	X		
Mesures vs assetjament sexual		X	

En relació a la instrucció de la Comissió de Govern de 19 de maig de 2022, per al foment de la contractació diversa per raons de representativitat i d'eficàcia dels contractes de serveis d'atenció a les persones a través de la definició i aplicació de clàusules socials en els plecs o documents que regeixen les licitacions de l'ajuntament de Barcelona i el seu Grup Municipal, es manifesta que no resulta d'aplicació en preveure's la subrogació del personal.

No es valora l'increment salarial atès que l'objecte del contracte és la inserció del personal. Un salari massa elevat podria ser un desincentiu.

Dotzè.- El Valor estimat del contracte és de 251.072,72.-€, IVA exclòs, que inclou el pressupost base de licitació i les possibles pròrrogues. No es preveuen modificacions. Els requisits de solvència es troben contemplats a la clàusula 7 del Plec de condicions administratives particulars i es consideren proporcionats i ajustats a l'objecte del contracte.

Aquest pressupost és resultat de calcular els costos directes i indirectes i altres despeses eventuais per a la seva determinació; concretament, s'han tingut en compte les despeses de salaris de persones conforme al conveni col·lectiu d'aplicació i les possibles millores a ofertar. Es considera que inclou tots els factors de valoració i les despeses que, segons els documents contractuals i la legislació vigent corren per compte de l'adjudicatari, així com els tributs de qualsevol tipus legalment preceptius, no incloent l'Impost sobre el Valor Afegit.

Descripció	Import	Percentatge
COSTOS DIRECTES		
Salari	20.859,42 €	57,52%
Cost empresa (SS)	6.862,75 €	18,92%
Material. Partida alçada a justificar.	3.000,00 €	8,27%
Descripció	Import	Percentatge
COSTOS INDIRECTES		
Despeses generals estructura	1.386,11 €	3,82%
Marge de benefici	2.772,22 €	7,64%
Imprevistos	1.386,11 €	3,82%
TOTAL PRESSUPOST BASE DE LICITACIÓ (IVA exclòs)	36.266,61 €	100,00%

El pressupost base de licitació esdevé el preu màxim adjudicable, conseqüentment quedaran excloses les ofertes que presentin un import superior al pressupost base de licitació.

Atenent a aquest valor estimat del contracte l'òrgan de contractació competent, per raó de la quantia, és la Direcció General.

El preu del contracte es realitza en base a preus unitaris de referència, a excepció de la partida alçada destinada a reposar els materials quan siguin necessaris.

Conclusions.- Tant aquests criteris com la resta de clàusules del plec, s'ajusten a la normativa de contractació vigent, incloent aquells preceptes d'efecte directe.

Pels motius exposats, es justifica la necessitat i idoneïtat de procedir a la licitació per a l'adjudicació dels serveis de referència, i a tal efecte, correspon iniciar el present expedient de contractació.

Barcelona,

Jaume Ramos Sotelo
Director de Serveis Generals
Foment de Ciutat, SA

Laia Torras i Sagristà
Directora de projectes estratègics i participació
Foment de Ciutat, SA