

Foment de Ciutat

F260000163

El Director del Departament de Serveis Jurídics i Habitatge de Foment de Ciutat emet el següent:

INFORME

jurídic i justificatiu de la idoneïtat de licitar la contractació del SUBMINISTRAMENT I INSTAL·LACIÓ DE DOS MÒDULS PREFABRICATS PER A VESTIDORS AL CAMP DE FUTBOL MUNICIPAL DE L'IBÈRIA, AL BARRI DE LA MARINA, EN EL MARC DEL PLA DE BARRIS DE BARCELONA, AMB MESURES DE CONTRACTACIÓ PÚBLICA SOSTENIBLE.

En base als següents motius:

Primer.- La Societat FOMENT DE CIUTAT, SA, en compliment dels seus fins socials, és l'operador municipal que executa, de forma coordinada amb altres agents municipals, l'anomenat Pla de Barris.

Segon.- Els treballs de referència s'emmarquen en la millora de les instal·lacions del camp de futbol Ibèria, al barri de La Marina. En aquest procés cal dotar-se de dos mòduls de vestidors.

Es deixa constància que Foment de Ciutat, SA no compta amb els mitjans propis necessaris per a poder executar directament l'objecte del contracte.

El codi CPV dels treballs és: 44211000-2; 44211100-3

Tercer.- El plec de condicions tècniques defineix l'abast i característiques de l'actuació. El pressupost descriu l'actuació a realitzar.

D'aplicar aquests criteris se'n deriva el pressupost objecte de licitació que es correspon a 44.736,00 €, IVA exclòs (QUARANTA-QUATRE MILSET-CENTS TRENTA-SIS EUROS, IVA exclòs).

No es preveu la divisió del contracte en lots atès el caràcter unitari de l'actuació. La divisió en lots suposaria un increment significatiu de la complexitat de l'obra, una complexitat en la gestió de la garantia, a més cal tenir present l'espai limitat i l'import no elevat de l'actuació.

La imputació de la despesa queda repartida, segons anualitats, com segueix:

	sense IVA	amb IVA
2026	44.736,00 €	54.130,56 €

Aquest crèdit es troba integrat a la partida amb les següents dades:

CODI ECONÒMIC	65000
CODI PROGRAMA	15000
EXERC.PRESSUPOST.	2026

Aquest pressupost inclou costos directes i indirectes i altres despeses eventuais per a la seva determinació. Es considera que inclou tots els factors de valoració i les despeses que, segons els documents contractuals i la legislació vigent corren per compte de l'adjudicatària, així com els tributs de qualsevol tipus legalment preceptius, no incloent l'impost sobre el Valor Afegit.

El pressupost base de licitació esdevé el preu màxim adjudicable, conseqüentment quedaran excloses

Foment de Ciutat

les ofertes que presentin un import superior al pressupost base de licitació.

Quart.- La durada prevista del servei a contractar és la següent: VUIT (8) SETMANES, aquest pressupost podrà ser reduït fins a un màxim de 2 setmanes.

Sisè.- Valorat el contingut de la documentació a presentar per la licitadora, es considera correcta i completa en tots els seus requisits tècnics, havent tingut en compte les disposicions de caràcter legal o reglamentari així com la normativa tècnica que resulta de la seva aplicació.

Setè.- Resulta procedent adjudicar el present contracte mitjançant el procediment obert i la tramitació ordinària, d'acord amb l'article 318 i 157 i següents de la LLCSP.

Pels motius exposats, es justifica la necessitat i la idoneïtat de procedir a la licitació per a l'adjudicació de les obres referides i, a tal efecte, correspon iniciar el present expedient de contractació.

Vuitè.- Criteris de valoració. Examinats els criteris establerts per valorar les ofertes i la seva ponderació, els quals es detallen a continuació, es conclou que els mateixos s'estimen d'interès en relació amb l'objecte del contracte:

ANNEX NÚMERO 1**1.- OFERTA AVALUABLE MITJANÇANT L'APLICACIÓ DE CRITERIS AUTOMÀTICS (FINS A 100 PUNTS)****1.1. Oferta econòmica.....(fins a 60 punts)****Criteris per a apreciar la presumpció d'oferta anormal o desproporcionada:**

$$d = \frac{-(\epsilon_0 - \epsilon_{Mitj})}{(\epsilon_{lic})}$$

d = desviació

ϵ_0 = Preu de l'ofertant, sense tenir en compte la partida alçada en el seu cas

ϵ_{Mitj} = Oferta mitjana sense tenir en compte la partida alçada en el seu cas

ϵ_{lic} = Import de licitació de referència sense tenir en compte la partida alçada en el seu cas

Totes aquelles ofertes (O), la desviació (d) de les quals ($d = -(\epsilon_0 - \epsilon_{Mitj})/\epsilon_{lic}$) sigui més gran que 0,10 ($d > 0,10$) seran considerades presumptament anormals o desproporcionades. La valoració de la desviació de "d" es farà amb tots els decimals resultants de la fórmula descrita.

Conseqüentment, les ofertes excloses perquè no arriben al llindar mínim, no seran tingudes en compte en cap cas als efectes de l'apreciació de les ofertes anormals o desproporcionades per haver estat excloses i, conseqüentment, no ser considerades ofertes admeses.

Valoració de les ofertes econòmiques presentades:

Totes aquelles ofertes admeses, que hagin assolit les valoracions tècniques mínimes, que no hagin incorregut en baixa desproporcionada o anormal, o que havent incorregut hagin justificat suficientment la proporcionalitat de la seva oferta econòmica seran valorades conforme a la

Foment de Ciutat

fórmula que s'especifica a continuació:

$$Po = 60 * \frac{(\text{€lic} - \text{€o})}{(\text{€lic} - \text{€omín})}$$

Po = Puntuació corresponent a l'ofertant sense tenir en compte la partida alçada en el seu cas

€lic = Import de licitació de referència, sense tenir en compte la partida alçada en el seu cas.

€o = Preu de l'ofertant, sense tenir en compte la partida alçada en el seu cas.

€omin= Pressupost ofertat més econòmic sense tenir en compte la partida alçada en el seu cas.

L'oferta del licitador haurà de referir-se a la totalitat dels elements descrits al present Plec de condicions administratives particulars.

Conforme a l'art. 86 del RD1098/2001, de 12 d'octubre, l'informe 34/2012, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de l'Estat i la Resolució del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals 541/2013, quan diversos oferents que formin part d'un grup d'empreses presentin oferta (individualment o en compromís d'Unió Temporal d'Empreses, fins i tot en altres tipus agrupacions, i sense ésser rellevant el seu percentatge de participació), únicament es tindrà en compte pel càlcul de la mitjana M l'oferta més econòmica. Aquest criteri s'aplicarà de forma simultània a totes les ofertes que compleixin els requisits indicats anteriorment.

En cas que la baixa mitjana de les ofertes presentades (€Mitj) no sigui superior a 20 punts percentuals respecte €lic no s'atorgarà la puntuació màxima prevista i les ofertes econòmiques ponderaran sobre un màxim de 50 punts.

En cas que la baixa mitjana de les ofertes presentades (€Mitj) no sigui superior a 15 punts percentuals respecte €lic no s'atorgarà la puntuació màxima prevista i les ofertes econòmiques ponderaran sobre un màxim de 40 punts.

En cas que la baixa mitjana de les ofertes presentades (€Mitj) no sigui superior a 10 punts percentuals respecte €lic no s'atorgarà la puntuació màxima prevista i les ofertes econòmiques ponderaran sobre un màxim de 30 punts.

En cas que la baixa mitjana de les ofertes presentades (€Mitj) no sigui superior a 5 punts percentuals respecte €lic no s'atorgarà la puntuació màxima prevista i les ofertes econòmiques ponderaran sobre un màxim de 25 punts.

1.2.- Reducció en el temps de lliurament i instal·lació dels mòduls un cop adjudicat el contracte de subministrament.....(fins a 20 punts)

S'atorgarà fins a un màxim de 20 punts per la reducció respecte del termini de resposta obligatòria, definit en 8 setmanes, d'acord amb el següent detall:

Reducció	Puntuació
Reducció de 2 setmanes	20 punts
Reducció d'1 setmana	10 punts

Foment de Ciutat

1.3. Disposar de plans de control de qualitat en relació a l'execució dels treballs, basats en certes normes ISO.....(fins a un màxim de 20 punts)

S'atorgarà fins a un màxim de 20 punts per disposar de plans de control de qualitat basats en certes normes ISO, d'acord amb el següent detall:

Certificació de qualitat	Puntuació
<i>Pla de control de qualitat basat en el certificat de Qualitat ISO 9001, pel disseny, fabricació, venda, lloguer, muntatge, manteniment i reparació de mòduls metàl·lics prefabricats</i>	<i>10 punts</i>
<i>Pla de control de qualitat basat en el certificat de Medi Ambient ISO 14001, que garanteix l'ús de pràctiques encaminades a l'estalvi d'energia, gestió ecològica i classificació selectiva dels residus</i>	<i>10 punts</i>

PUNTUACIÓ TOTAL: De 0 a 100 punts.

En relació als criteris de valoració es deixa constància que tots els criteris són automàtics, i la seva justificació és la següent:

- L'objecte de l'actuació es troba definit i concretat sense considerar necessari valorar millores i el procés d'execució.
- El preu és el principal criteri d'adjudicació, tot i que es modula en funció de l'oferta mitjana. Es preveuen unes reduccions de les puntuacions màximes en funció de certs trams de la baixa mitja, la justificació es troba:
 - o La fórmula matemàtica de repartiment de la puntuació és directament proporcional entre el pressupost base de licitació (0 punts) i l'oferta més econòmica sense incórrer en baixa desproporcionada (màxima puntuació).
 - o La fórmula pot implicar grans diferències per escassa diferència econòmica, el que pot ser desproporcionats.
 - o Les licitadores no coneixen les ofertes d'altres licitadors i considerant aquestes modulacions han de veure com un risc no oferir les màximes millores previstes pot implicar no guanyar el procediment.
 - o Es preveuen criteris de baixa desproporcionada.

La valoració del preu supera el 35% atès que tots els criteris són automàtics i no es considera necessari preveure més criteris de valoració.

- Es valora la reducció de termini fins a un màxim de 2 setmanes. Comptar amb aquest termini en menys termini es considera una millora de l'oferta.
- Es valora comptar amb plans de control de qualitat basats en determinats certificats de control de qualitat com a garantia d'un millor producte. La raó és la següents:

Certificat de Qualitat ISO 9001. Àmbit: disseny, fabricació, venda, lloguer, muntatge, manteniment i reparació de mòduls metàl·lics prefabricats.

- o Assegura l'estandardització i el control dels processos productius, cosa especialment rellevant en la fabricació de mòduls prefabricats, on les toleràncies, la precisió dels

Foment de Ciutat

encaixos i la qualitat dels materials tenen un impacte directe en la seguretat, la durabilitat i l'adaptabilitat dels elements.

- Garanteix la traçabilitat dels processos de disseny i fabricació, aspecte clau en projectes que requereixen coordinació amb altres agents (enginyeria, direcció facultativa i responsables del contracte).
- Redueix riscos d'errors, defectes de fabricació i no conformitats gràcies a la implantació d'un sistema de gestió basat en la millora contínua.
- Assegura la capacitat de resposta davant incidències, mitjançant procediments establerts d'avaluació i correcció, cosa que incrementa la fiabilitat del contractista.
- Atesa la complexitat tècnica del producte i la necessitat de garantir estabilitat, qualitat estructural i seguretat, l'acreditació ISO 9001 és un requisit proporcional i adequat.

Certificat de Medi Ambient ISO 14001. Àmbit: pràctiques d'estalvi energètic, gestió ecològica i classificació selectiva dels residus.

- La fabricació i muntatge de mòduls metàl·lics comporta un impacte ambiental significatiu, especialment en termes de consum energètic, ús de materials, generació de residus i gestió de subproductes.
- La certificació ISO 14001 assegura que l'empresa disposa d'un sistema de gestió ambiental estructurat, orientat a minimitzar els impactes ambientals i complir la normativa sectorial.
- Garanteix la correcta gestió i segregació dels residus generats, incloent components metàl·lics, palets, embalatges, restes de tall i residus perillosos.
- Fomenta pràctiques d'eficiència energètica que contribueixen a la sostenibilitat del cicle productiu, aspecte alineat amb les polítiques ambientals municipals.
- Aporta un valor afegit rellevant en projectes públics, reforçant els principis de contractació ecològica (Green Public Procurement).
- Tenint en compte la dimensió ambiental del procés productiu, la ISO 14001 és un criteri objectiu, proporcional i justificat.

Comptar amb aquests certificats ha de permetre tenir un millor producte, a nivell de qualitat i a nivell d'impacte ambiental.

La possibilitat de valorar els certificats de qualitat està admesa pels tribunals administratius especialitzats (p. ex. *Resolució 786/2019 Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals*)

Desè.- La Mesa de contractació proposada (clàusula 11 del Plec de condicions) s'ajusta als requeriments de l'article 326 LLCSP, amb expressa referència a la inclusió de personal que actua en l'àmbit jurídic i econòmic de la societat.

Conformen la Mesa de contractació els següents membres:

- Presidenta: Directora Tècnica de Foment de Ciutat, o persona en qui delegui
- Vocal: Director del Pla de Barris de Foment de Ciutat, o persona en qui delegui.
- Vocal: Director de Serveis Jurídics i Habitatge de Foment de Ciutat, o persona en qui delegui
- Vocal: Director d'Administració i Persones de Foment de Ciutat, o persona en qui delegui.
- Vocal: Cap del Pla de Barris de Sants-Montjuïc de Foment de Ciutat, o persona en qui delegui
- Secretària: Cap dels Serveis Jurídics de Foment de Ciutat, amb veu però sense vot, o persona en qui delegui.

Foment de Ciutat

Onzè.- Tant aquests criteris com la resta de clausulat del plec, s'ajusten en substància al plec tipus d'obres no harmonitzades adoptat per la Societat que, d'acord amb la seva naturalesa, permet en l'elaboració del Plec de Condicions Particulars operar els ajustos necessaris per respondre als concrets interessos i característiques de la licitació.

No és susceptible d'interposició el recurs especial en matèria de contractació, però sí el recurs d'alçada previst a la LLCSP per als contractes de subministrament i serveis amb VEC inferior a 100.000,00 €, IVA exclòs.

Dotzè.- Conforme al Decret d'Alcaldia S1/D/2017-1271, de 24 d'abril, de contractació pública sostenible de l'Ajuntament de Barcelona, el present procediment inclou un seguit de clàusules, mesures i obligacions de caràcter social adequades a l'objecte dels serveis (eficiència social). Les condicions especials d'execució es troben descrites a la clàusula 10 del Plec de Condicions Particulars. Concretament, les clàusules, mesures i obligacions de caràcter social són les següents:

1. Compromís de presentar un pla d'igualtat entre homes i dones o en el seu cas, mesures d'igualtat (condició d'execució).
2. Obligació de mantenir les condicions laborals (condició d'execució).
3. Obligació de presentar un seguit de mesures contra l'assetjament sexual i per raó de sexe (condició d'execució).
4. Pagament directe a subcontractistes (condició d'execució).
5. Subcontractació (condició d'execució)
6. Prohibició de contracte amb països que incompleixen els tractats internacionals subscrits amb Espanya. (condició d'execució).
7. Clàusula lingüística (condició d'execució).

A banda s'han previst un seguit de condicions especials d'execució que busquen vetllar per la bona convivència entre veïns residents i contractista.

En relació al Pla de Contractació Pública sostenible de l'Ajuntament de Barcelona per al 2019, aprovat pel Decret de l'Alcaldia S1/D/2019-1599, de 18 de juliol, les mesures que s'adopten són les que indiquen a continuació:

Descripció	Mesura Social	Condició d'execució	Criteri d'adjudicació
Informació subcontractació		X	
Llindar desproporcionalitat i justificació	X		X
Pagament subcontractistes		X	
Manteniment Condicions laborals durant la vigència del contracte		X	
Pla d'igualtat o mesures d'igualtat		X	
Mesures vs assetjament sexual		X	
Clàusula lingüística		X	
Prohibició de contractar amb països que no respecten els tractats internacionals		X	

Tretzè.- El Valor estimat del contracte és de 44.736,00 €, IVA exclòs. (QUARANTA-QUATRE MIL SET-CENTS TRENTA-SIS EUROS, IVA exclòs).

Les possibles causes de modificació es troben contemplades a la clàusula 18 del Plec de condicions

Foment de Ciutat

particulars. No es preveure modificacions a l'alça.

Atès que es tracta d'un contracte de subministrament no resulta necessari facilitar un desglossament del costos:

Així doncs, sempre que es tracti del subministrament de béns mobles, que siguin productes finals, el preu dels quals es determina al mercat i que s'adquireixin per preu unitari, no és exigible als òrgans de contractació el desglossament amb el nivell de detall requerit per l'article 100.2 de la LCSP, en la mesura que aquests costos ja vindran incorporats (informe 26/2023, de 29 de setembre, de la Junta Consultiva de Contractació Pública de Catalunya

No obstant, el preu s'ha determinat pels serveis tècnics de la Societat, consultat els preus per elements de característiques similars.

El pressupost base de licitació esdevé el preu màxim adjudicable. Conseqüentment, quedaran excloses les ofertes que presentin un import superior al pressupost base de licitació.

Atenent a aquest valor estimat del contracte l'òrgan de contractació competent, per raó de la quantia, és el Director General.

El preu del contracte es realitza en base a preus unitaris de referència.

Tretzè: Els requisits de solvència es troben contemplats a la clàusula 7 del Plec de condicions administratives particulars i es consideren proporcionats i ajustats a l'objecte del contracte.

Solvència econòmica i financera i tècnica requerida i acreditació de la mateixa:

Les licitadores o candidates (tant espanyoles, com estrangeres) han d'acreditar, pels mitjans establerts a la clàusula següent, que compleixen amb les condicions mínimes següents:

- *Acreditació d'haver subministrat no menys de 10 mòduls de característiques similars a les de l'objecte de la licitació (mòduls prefabricats amb dimensions no inferiors a 5x4mts, amb tractament/caràcter hidròfug, instal·lació elèctrica, interruptors i endolls), per un valor no inferior a 40.000 €, IVA exclòs, executats en els darrers TRES (3) ANYS.*

La solvència econòmica i financera exigida per poder participar i ser adjudicatària del present procediment de contractació és la que es determina a continuació:

- *Volum anual de negocis referit al millor dels tres últims exercicis anteriors a la data de presentació de les proposicions o en funció de les dates de constitució o d'inici d'activitats de l'empresa, ha de tenir un valor estimat superior a 1,5 vegades el Valor estimat de contracte de referència¹. En cas de que la data de constitució de l'empresa o d'inici d'activitat sigui inferior a un any comptat des de la data final de presentació de proposicions, el requeriment.*

Es considera que la solvència exigida s'ajusta a l'objecte del procediment i garanteix capacitat per executar els treballs.

¹ Valor estimat de contracte de referència: a efectes de la solvència econòmica i financera es correspon a:

- En cas de duració del contracte, inferior a 1 any, 1,5 vegades el Valor estimat de contracte.
- En cas de duració del contracte, superior a 1 any, 1,5 vegades el Valor estimat de contracte anualitzat (VEC/duració*12).

Foment de Ciutat

Catorzè.- En relació a la subcontractació. No és limita però es preveu que en cas que aquesta afecti a l'objecte principal del contracte, cal indicar-ho expressament i aportar cartes de compromís de col·laboració, fins a un màxim de 3.

Quinzè.- Conforme a allò disposat a l'article 44 de la LLCSP, atès que el valor estimat del contracte no és superior a 100.000 euros, no resulta d'aplicació el recurs especial en matèria de contractació en el present procediment. El recurs d'alçada aplicable es podrà interposar conforme als terminis previstos, i es troba expressat i contemplat a la clàusula 20 del plec de referència.

Atès que el procediment s'impulsa en base a la protecció de l'interès general o per al funcionament bàsic dels serveis, resulta d'aplicació allò previst a la Disposició addicional octava del Reial Decret Llei 11/2020, de 31 de març.

Setzè.- S'inclouen les modificacions derivades del Decret Llei 14/2019, de 31 d'octubre de 2019, pel que s'adopten mesures urgents per raó de seguretat pública en matèria d'administració digital, contractació del sector públic i telecomunicacions. En aquest sentit s'han ajustat clàusules al Plec de condicions, declaracions tipus i contracte tipus.

Conclusions.- Tant aquests criteris com la resta de clàusules del plec, s'ajusten a la normativa de contractació vigent, incloent aquells preceptes d'efecte directe.

Pels motius exposats, es justifica la necessitat i la idoneïtat de procedir a la licitació per a l'adjudicació dels treballs de referència i, a tal efecte, correspon iniciar el present expedient de contractació.

Barcelona,

Jaume Ramos Sotelo
Director de Serveis Jurídics i Habitatge
Foment de Ciutat