

Contracte 25003576

Amb relació al contracte que té per objecte l'execució dels serveis d'atenció i assessorament jurídic que complementen la gestió dels serveis municipals d'atenció a les víctimes de discriminació i/o vulneració de drets humans de l'Oficina per la No Discriminació (OND) de Barcelona, amb mesures de contractació pública sostenible, de la Direcció de Serveis de Drets Humans, Justícia Global i Cooperació, de la Gerència de Drets Socials, Salut, Cooperació i Comunitat, emeto el següent

INFORME JURÍDIC

I.- Antecedents

Se sol·licita a aquest Departament de Serveis Jurídics informe relatiu a la proposta d'expedient sobre el contracte que té per objecte l'execució dels serveis d'atenció i assessorament jurídic que complementen la gestió dels serveis municipals d'atenció a les víctimes de discriminació i/o vulneració de drets humans de l'OND de Barcelona, del Departament de Drets Humans i per la No Discriminació.

El cap del Departament de Drets Humans i per la No Discriminació determina la necessitat i idoneïtat del contracte i la cap del Departament d'Administració i Personal i la directora executiva de l'Àrea de Drets Socials, Salut, Cooperació i Comunitat han resolt la incoació de la tramitació del corresponent expedient de contractació, en compliment de l'article 28 amb relació a l'article 116, ambdós de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (en endavant, LCSP).

II.- Naturalesa jurídica del contracte

El present contracte té naturalesa de **contracte administratiu** en haver estat promogut per una administració pública com és l'Ajuntament de Barcelona –Gerència de l'Àrea de Drets Socials, Salut, Cooperació i Comunitat-, de conformitat amb la definició de contracte administratiu que conté l'article 25.1.a) amb relació a l'article 3.2.a) de la LCSP, que considera com a administració pública a efectes de la referida llei les entitats que integren l'administració local.

Com a contracte administratiu, es regirà pel que fa a la seva preparació, adjudicació, efectes, modificació i extinció, per la LCSP i per les disposicions que la desenvolupin; supletòriament, per la resta de normes de dret administratiu i, en el seu defecte, per les normes de dret privat, tot això segons el que disposa l'article 25.2 de la LCSP.

Igualment es sotmet a la legislació de contractes del sector públic, al Plec de clàusules administratives generals de l'Ajuntament de Barcelona de 31 d'octubre de 2014, publicat al BOP de 21 de novembre (a partir d'ara, Plec de clàusules administratives generals), i als següents decrets: el Decret d'Alcaldia de 24 d'abril de 2017 sobre la contractació pública sostenible i el Decret d'Alcaldia de 19 de maig de 2016, pel qual es reconeix com a clàusula essencial dels contractes públics municipals que les empreses licitadores, contractistes o subcontractistes, o empreses filials o empreses interposades no tinguin relació econòmica ni financera il·legal amb un país considerat paradís fiscal.

III.- Tipificació del contracte, objecte i procediment

El contracte es tipifica com a **contracte de serveis** d'acord amb allò que preceptua l'article 17 de la LCSP.

La clàusula primera del Plec de clàusules administratives particulars (en endavant, PCAP) defineix l'objecte del contracte i l'informe justificatiu de necessitat i idoneïtat raona la no divisió d'aquest objecte en lots, segons el que preveu l'article 99.3.b) de la LCSP.

La clàusula cinquena del PCAP estableix que l'expedient de contractació serà objecte de **tramitació ordinària** i que s'adjudicarà pel **procediment obert** amb diversos criteris d'adjudicació, segons l'article 131.2 amb relació a l'article 156 de la LCSP.

IV.- Pressupost de licitació i valor estimat del contracte

La clàusula segona del PCAP estableix que **el pressupost base de licitació és de 224.072,56 euros**, IVA inclòs, dels quals 185.183,94 euros corresponen al pressupost net i 38.888,62 euros, a l'Impost sobre el Valor Afegit (IVA) al tipus del 21%.

La quantitat indicada en el paràgraf anterior com a pressupost net constitueix la xifra màxima de preu o cost que poden oferir les empreses licitadores. Si excedeixen la quantia del pressupost net, l'oferta serà exclosa.

Atès que el present contracte comporta despeses de caràcter pluriennals, la seva autorització o realització se subordina al crèdit que per a cada exercici autoritzin els respectius pressupostos municipals.

El sistema de determinació del preu és *per preu unitari* i l'Ajuntament no queda obligat a exhaurir l'import adjudicat, sinó que ho farà en funció dels serveis que efectivament realitzi l'empresa contractista, d'acord amb la disposició addicional trenta-tresena de la LCSP i el preu d'adjudicació del preu unitari.

En tot cas, correspon al servei tècnic la determinació del preu que justifica l'import de la licitació d'aquest contracte, ajustat a preus de mercat.

La clàusula divuitena del PCAP estableix que, durant la vigència del present contracte, no es podrà revisar el preu, a tenor de l'article 103 de la LCSP.

El valor estimat del contracte (VEC) és de 277.775,91 euros, sense incloure l'IVA, incloent-hi les possibles pròrrogues.

Es tracta d'un contracte de serveis el VEC del qual és superior a 221.000 euros, per la qual cosa està **subjecte a regulació harmonitzada**, d'acord amb el que estableixen l'article 22.1 de la LCSP i concretament l'Ordre HAC/1517/2025, de 18 de desembre, per la qual es publiquen els límits dels diferents tipus de contractes a efectes de la contractació del sector públic a partir de l'1 de gener de 2026.

V. Terminis d'execució

La clàusula tercera del PCAP estableix que *la durada del contracte serà de vint-i-quatre mesos*, comptadors a partir de l'endemà de la data de formalització del contracte o del dia que es fixi al contracte, i es contempla la possibilitat de *pròrroga per un termini de dotze mesos més*.

La durada total del contracte incloent l'eventual pròrroga serà de tres anys.

VI. Requisits de capacitat i solvència

La clàusula setena del PCAP estableix els requisits de capacitat i solvència econòmica i financera i tècnica o professional que hauran de tenir les persones licitadores per optar a l'adjudicació del contracte, els quals es consideren adequats i proporcionats al seu objecte i, per tant, ajustats al principi de lliure concurrència que informa el procediment obert.

Són d'aplicació els criteris de capacitat que regulen els articles 65 i següents i les prohibicions de contractar de l'article 71 de la LCSP, així com els criteris de solvència que preveuen els articles 74 a 76 de la LCSP.

- a) Pel que fa a la solvència econòmica i financera, l'empresa licitadora ha de disposar d'una *assegurança d'indemnització de riscos professionals* vigent fins al termini de presentació d'ofertes amb un valor mínim de 287.348,70 euros, en els termes que regula l'article 87.3.b) de la LCSP.
- b) Respecte de la solvència tècnica o professional, l'empresa licitadora ha de declarar un *import anual executat*, durant l'any de superior execució en el decurs dels últims tres anys, en serveis de naturalesa igual o similar als que constitueixen l'objecte del contracte, *de com a mínim 46.295,99 euros*, en els termes que regula l'article 90.1.a) de la LCSP.

Igualment, d'acord amb l'article 90.1.b) de la LCSP, es requereix a l'empresa licitadora que les unitats tècniques participants en el contracte, tinguin les característiques i les capacitats mínimes indicades a la clàusula setena del PCAP.

A més, s'estableix l'obligació d'adscripció dels mitjans personals que compleixin els requisits d'expertesa mínima i formació concreta fixats a la clàusula setena del PCAP, d'acord amb l'article 76.2 de la LCSP.

VII. Criteris de valoració de les ofertes

La clàusula desena del PCAP incorpora els *diversos criteris d'adjudicació* per a la valoració de les ofertes, de conformitat amb el que estableixen els articles 145 i següents de la LCSP, concretament el 145.3 g).

D'una banda, especifica els criteris d'adjudicació avaluable mitjançant judici de valor, que suposen el 35% de la puntuació total, i els criteris d'adjudicació automàtics, que signifiquen el 65%; la puntuació que s'atorga pel preu no supera el 30% de la puntuació total.

Aquests paràmetres s'ajusten a la Instrucció de l'Ajuntament de Barcelona de 15 de març de 2018, d'aplicació de la LCSP, publicada a la Gasetta municipal del 16 de març, segons la qual la ponderació màxima dels criteris d'adjudicació a partir d'un judici de valor no pot superar el 40% de la puntuació total, la puntuació mínima dels criteris automàtics la marca en el 60% i la puntuació del preu no serà superior al 35% de la puntuació total.

VIII. Garantia

La clàusula catorzena, d'acord amb la previsió de l'article 107.3 LCSP, preveu que l'empresa proposada adjudicatària haurà de dipositar una *garantia definitiva per un import de 9.259,20 euros, equivalent al 5% del pressupost base de licitació, IVA exclòs.*

IX. Condicions especials d'execució

La clàusula vintena del PCAP, amb relació a l'article 202 de la LCSP, llista les condicions especials d'execució de caràcter social, ètic, mediambiental o d'un altre ordre, en el sentit del Decret d'alcaldia de 24 d'abril de 2017 sobre la contractació pública sostenible, publicat a la Gasetta municipal del 28 d'abril del mateix any.

X. Modificacions

Segons la clàusula vint-i-unena, el PCAP *no preveu causes de modificació del contracte*, si bé aquest es pot modificar per les causes imprevistes establertes als articles 205 i 206 de la LCSP, en les condicions i amb els requisits previstos legalment.

XI. Subcontractació i cessió del contracte

La clàusula vint-i-tresena del PCAP preveu *la subcontractació de la realització parcial de la prestació* amb el compliment dels requisits i obligacions establerts als articles 215 i 216 de la LCSP, si bé la clàusula vint-i-quatre del PCAP *prohibeix la cessió del contracte.*

XII. Publicitat i recursos

L'anunci de la licitació del contracte es remetrà a l'Oficina de Publicacions de la Unió Europea als efectes de la publicació en el Diari Oficial de la Unió Europea (DOUE) i es publicarà l'anunci al perfil del contractant, tal com estableix la clàusula sisena del PCAP i d'acord amb l'article 135.1 de la LCSP.

La clàusula novena, apartat tercer, estipula un mínim de 30 dies naturals per a la presentació de les proposicions i la documentació adient, a comptar des del següent al de la publicació de l'anunci en el perfil del contractant, que indicarà la data final del termini; i afegeix que les empreses licitadores hauran de presentar les ofertes per mitjans electrònics. Tot això de conformitat amb l'article 156 i la disposició addicional quinzena de la LCSP.

La clàusula vint-i-vuitena del PCAP parla del règim de recursos aplicable al present contracte. Concretament, es tracta d'un contracte de serveis amb un valor estimat superior als cent mil euros i, en conseqüència, serà susceptible de recurs especial en matèria de contractació, segons l'article 44.1.a) de la LCSP.

XIII. Expedient de contractació

De conformitat amb allò que preveuen els articles 116 i concordants, amb relació a la disposició addicional tercera del mateix text legal, l'expedient es refereix a la totalitat de l'objecte del contracte i justifica adequadament:

- a) L'elecció del procediment de licitació
- b) La classificació que s'exigeixi als participants
- c) Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, i els criteris que es tindran en consideració per adjudicar el contracte, així com les condicions especials d'execució del mateix.
- d) El valor estimat del contracte amb una indicació de tots els conceptes que l'integren, incloent-hi sempre els costos laborals.
- e) La necessitat de l'Administració que es vol satisfer mitjançant la contractació de les prestacions corresponents; i la seva relació amb l'objecte del contracte, que ha de ser directa, clara i proporcional.
- f) La insuficiència de mitjans
- g) La decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte

XIV. Intervenció

Atès que l'execució del contracte comportarà despeses per part de l'Ajuntament, s'haurà de donar *trasllat a la Intervenció de fons per emetre el corresponent informe* en exercici de les funcions previstes a l'article 214 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, i de conformitat amb el Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del sector públic local.

XV. Òrgan competent

En virtut del Decret d'alcaldia ANY2023-20977, de 17 de juny, de delegació d'atribucions en els/les gerents/tes de l'administració municipal executiva en matèria de contractes administratius o privats de caràcter plurianual, l'alcalde delega en el gerent municipal *"l'adopció dels actes per a la preparació, aprovació, adjudicació, modificació i aquells actes derivats dels efectes, compliment i extinció, que no estiguin delegats a altres òrgans, dels contractes administratius o privats de caràcter plurianual, el valor estimat dels quals sigui inferior als 500.000,00 euros i la seva durada sigui superior als dos anys i igual o inferior als quatre anys, eventuais pròrrogues incloses"*.

Per tant, atenent al valor estimat del contracte (277.775,91 euros) i a la seva durada (3 anys), **la Gerència Municipal** és l'òrgan competent per a l'aprovació del present expedient de contractació, així com per adoptar la resta d'actes esmentats en el paràgraf anterior.

XVI. Conclusions

En base al que s'ha exposat i d'acord amb l'article 117 i la disposició addicional tercera de la LCSP, **s'informen favorablement els plecs, així com l'expedient de contractació.**

Barcelona, data de la signatura

La lletrada,

Fiona Pascuet Prados

El secretari delegat de l'Àrea de Drets Socials,
Salut Cooperació i Comunitat,

Roger Fibla Costa