



INFORME JUSTIFICATIU DE LA NECESSITAT DE LA CONTRACTACIÓ DEL SERVEI D'OFICINA TÈCNICA PER AL DESENVOLUPAMENT DEL PROJECTE "ERRADICACIÓ DEL BARRAQUISME DE LA LLERA DEL RIU BESÒS A MONTCADA I REIXAC"

Exp. 87/26

I. ANTECEDENTS I CONTEXTUALITZACIÓ

La problemàtica del barraquisme a la llera del riu Besòs, al terme municipal de Montcada i Reixac, constitueix un fenomen de gran complexitat social i territorial que requereix una intervenció pública coordinada i decidida.

L'impuls polític per abordar aquesta situació es va materialitzar amb l'Acord del Govern de la Generalitat de Catalunya de 29 de març de 2022. El Govern va acordar impulsar una diagnosi exhaustiva per analitzar la problemàtica i dissenyar plans d'acció concrets que permetessin revertir la situació de vulnerabilitat de les persones residents. Aquest acord va establir les bases per a una col·laboració interadministrativa, encomanant a la Delegació del Govern a Barcelona la coordinació d'un procés participatiu obert que inclouria els diferents departaments de la Generalitat, les altres administracions públiques implicades i entitats del tercer sector.

Com a resultat directe d'aquest mandat, el maig de 2022 es va constituir la Comissió Tècnica per a la Gestió del Barraquisme, un òrgan de naturalesa interadministrativa integrat per representants de la Generalitat de Catalunya, l'Ajuntament de Montcada i Reixac, l'Àrea Metropolitana de Barcelona, la Diputació de Barcelona i el mateix Consorci del Besòs.

En el marc d'aquesta Comissió, es van dur a terme diversos estudis (social, jurídic-urbanístic, mediambiental, de riscos i de seguretat ciutadana) que van permetre dimensionar la problemàtica. Els informes van mostrar una situació crítica:

- Dimensió física: Existència de més de 400 parcel·les ocupades i 794 construccions en una superfície de gairebé 34 hectàrees.
- Dimensió social: Una població resident de 402 persones, de les quals 157 de forma permanent, incloent-hi 42 menors, en greus condicions de precarietat habitacional.
- Riscos associats: Greus deficiències d'habitabilitat, presència de fibrociment (amiant) en 121 construccions, risc elevat d'inundació i incendis, i manca de serveis bàsics.
- Impacte mediambiental: Contaminació del sòl, abocaments incontrolats i presència de més de 1.200 animals en condicions inadequades.

El punt d'inflexió que marca la transició de la fase de diagnosi i planificació a la fase executiva es produeix amb l'Acord del Consell General del Consorci del Besòs, adoptat en la sessió del 29 de maig de 2024. Aquest acord atorga al Consorci el mandat formal i la base jurídica



necessària per passar a l'acció, encomanant-li "l'impuls de la redacció i execució del pla d'acció d'erradicació de barraquisme a la llera del riu Besòs al terme municipal de Montcada i Reixac". Aquest acte administratiu converteix la voluntat política inicial en una obligació d'actuació per al Consorci, atorgant-li la competència i la responsabilitat per iniciar els procediments administratius necessaris, sempre en coordinació amb la resta d'administracions implicades.

En virtut d'aquest mandat i en exercici de les atribucions que li confereix l'article 14 dels Estatuts del Consorci del Besòs, la Direcció General ha dictat la Resolució d'incoació de l'expedient de contractació del servei d'una Oficina Tècnica. Aquesta resolució constitueix el primer acte formal del procediment de contractació i es fonamenta en la necessitat de dotar el Consorci d'un instrument de gestió altament especialitzat per afrontar un projecte de naturalesa multidisciplinària i d'una magnitud que excedeix els recursos tècnics i humans propis de l'entitat. La contractació d'aquesta oficina esdevé, per tant, indispensable per garantir una visió global, una coordinació interadministrativa eficaç i una optimització dels recursos públics en les fases de planificació, seguiment i impuls de les actuacions socials i urbanístiques.

L'actuació de l'Oficina Tècnica s'emmarcarà en un estricte respecte al marc competencial vigent. En l'àmbit urbanístic, actuarà com a instrument de suport tècnic a l'Ajuntament de Montcada i Reixac, administració que ostenta la competència exclusiva per a la instrucció i resolució dels expedients de restauració de la legalitat urbanística.

Pel que fa a l'àmbit social i d'habitatge, les seves funcions es desenvoluparan en plena coordinació amb els serveis socials municipals, que són els competents per a la prestació dels serveis socials bàsics, d'acord amb el que estableix la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, i la legislació de règim local.

D'aquesta manera, es garanteix que la intervenció es realitzi de manera eficient, coordinada i jurídicament sòlida.

II. OBJECTE DEL CONTRACTE I JUSTIFICACIÓ DE LA NECESSITAT

L'objecte del present contracte és la prestació dels **serveis d'assistència tècnica per a la constitució i funcionament d'una Oficina Tècnica** que doni suport al Consorci del Besòs, a l'Ajuntament de Montcada i Reixac, i a la resta d'administracions implicades, en la planificació, coordinació, impuls i execució del projecte "ERRADICACIÓ DEL BARRAQUISME DE LA LLERA DEL RIU BESÓS A MONTCADA I REIXAC".

La necessitat d'aquesta contractació es justifica en els següents termes, d'acord amb l'article 28 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP):

- a) Necessitat real, concreta i inajornable: La permanència dels assentaments irregulars genera greus riscos socials i de seguretat per als residents, alhora que comporta un



impacte ambiental molt negatiu sobre l'ecosistema fluvial. La situació de vulnerabilitat de les persones, especialment dels menors, i els riscos inherents a l'espai, exigeixen sense demora.

- b) Complexitat tècnica i caràcter multidisciplinari: Les actuacions a desenvolupar presenten un elevat grau de complexitat, ja que impliquen la intervenció coordinada de diverses disciplines: tècnic, jurídic (tramitació d'expedients de restauració de la legalitat), treball social (reallotjament i acompanyament), i gestió econòmica (captació de fons). Aquesta naturalesa multidisciplinària exigeix una estructura de gestió altament especialitzada.
- c) Insuficiència de mitjans propis: El Consorci del Besòs no disposa actualment de personal tècnic suficient per assumir les funcions d'execució d'un projecte d'aquesta magnitud. La plantilla vigent es troba plenament ocupada en la gestió ordinària i en altres projectes estratègics de gran abast, com ara el desenvolupament urbanístic del sector de les Tres Xemeneies o el seguiment del Campus Diagonal-Besòs. L'erradicació del barraquisme requereix una dedicació exclusiva, una planificació detallada i una presència constant sobre el terreny que no poden ser assumides pel personal existent sense comprometre greument la qualitat i l'eficiència de la resta de funcions del Consorci.
- d) Caràcter temporal i extraordinari de l'actuació: El projecte respon a un repte específic, singular i de gran abast, amb una durada prevista de tres anys per a la seva primera fase executiva. No es tracta de necessitats permanents de l'Administració, sinó d'una actuació extraordinària i urgent que justifica el recurs a una assistència tècnica externa per a un període determinat.

III. FUNCIONS DE L'OFICINA TÈCNICA

L'Oficina Tècnica contractada actuarà com a instrument de suport a la Direcció del Consorci i, molt concretament, a l'Ajuntament de Montcada i Reixac i la resta d'administracions implicades, sempre amb estricte respecte al marc competencial vigent.

Les seves funcions principals seran:

1. Coordinació i Gestió Integral del Projecte:

- Planificar, programar i fer el seguiment de totes les actuacions del pla d'acció.
- Actuar com a interlocutor permanent amb les diferents administracions i agents implicats.
- Elaborar informes periòdics sobre el grau d'execució del projecte.

2. Suport en la Restitució de la Legalitat Urbanística:

- Elaborar informes tècnics i jurídics, propostes de resolució i altra documentació administrativa necessària per a la tramitació dels expedients de restauració de



la legalitat urbanística, que seran instruïts i resolts per l'Ajuntament de Montcada i Reixac, administració competent en la matèria. Així com portar el control i seguiment de tots els expedients.

3. Suport en l'Àmbit Social i d'Habitatge:

- Actualitzar el cens de persones afectades i valorar-ne la vulnerabilitat, en coordinació amb els serveis socials municipals.
- Ajudar a cercar solucions habitacionals per a les persones que procedeixi, dissenyant mecanismes d'acompanyament social i donant suport als col·lectius més vulnerables, en col·laboració amb les administracions competents.

4. Cerca de Finançament i Gestió Econòmica:

- Identificar i mobilitzar fonts de finançament (fons europeus, subvencions estatals i autonòmiques, etc.).
- Donar suport en la gestió pressupostària i la justificació econòmica del projecte.

IV. CONCLUSIÓ

Per tot l'exposat, es considera imprescindible i idònia la contractació d'una Oficina Tècnica externa per al desenvolupament del projecte "ERRADICACIÓ DEL BARRAQUISME DE LA LLERA DEL RIU BESÓS A MONTCADA I REIXAC". Aquesta mesura permetrà afrontar amb garanties una problemàtica urgent i de gran complexitat, que supera la capacitat tècnica i organitzativa del Consorci amb els seus recursos propis actuals, assegurant una gestió eficient, coordinada i respectuosa amb el marc legal i competencial.

A Sant Adrià de Besòs, a la data de la signatura electrònica

Jordi Canela i Farré
Director Serveis Generals