

INFORME EN EL QUE ES JUSTIFIQUEN ELS ASPECTES ESTABLERTS ALS ARTICLES 28, 100, 101 I 116.4 DE LA LLEI 9/2017 DE CONTRACTES DEL SECTOR PÚBLIC EN RELACIÓ AMB EL CONTRACTE DE SERVEI D'ASSESSORAMENT DE CONSELLER DE SEGURETAT EN MATÈRIES PERILLOSES PER TERSA, AMB NÚMERO D'EXPEDIENT CTTE1167.

De conformitat amb el previst als articles 28, 100, 101 i 116.4, de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant, LCSP), a l'expedient de contractació s'han de justificar els aspectes que es detallen en els referits preceptes de la norma abans esmentada.

A tal efecte, el present informe té per finalitat donar compliment a allò establert als esmentats articles i s'emet per tal de justificar els aspectes que s'estableixen a continuació en relació amb el contracte de serveis abans esmentat:

I) Objecte del Contracte:

L'objecte del contracte és la contractació del servei d'assessorament de Conseller de seguretat en matèries perilloses (el "**Servei**"), als efectes de donar compliment al disposat al Reial Decret 97/2014 de 14 de febrer, pel qual es regulen les operacions de transport de mercaderies perilloses (ADR) per carretera en territori espanyol (el "**Reial Decret 97/2014**"), a l'Acord sobre transport internacional de mercaderies perilloses per carretera ("**ADR**") i normativa concordant.

El CPV que es considera que s'adequa més al present expedient és el 90714600-1 Serveis de control de la seguretat mediambiental.

II) Necessitats a satisfer:

Es requereix la contractació del Servei, concretament les actuacions detallades al Punt 4 del Plec de Prescripcions Tècniques (PPT), incloent, entre d'altres, la formació i reciclatge del personal, el seguiment periòdic de la gestió de matèries perilloses amb l'emissió dels corresponents informes, l'assistència i assessorament en cas d'incident o accident, la tramitació de l'informe anual i l'assistència tècnica necessària per garantir el compliment de la normativa aplicable en totes les operacions de matèries perilloses del centre.

Aquest servei haurà de fer-se tenint en compte la normativa d'aplicació i entre d'altres, la següent:

RD 97/2014 de 14 de febrer pel que es regulen les operacions de transport de mercaderies perilloses per carretera i l'acord ADR vigent.

Aquest reglament estableix el marc normatiu aplicable a les operacions de transport de mercaderies perilloses per carretera en territori espanyol, d'acord amb l'ADR vigent, incloent-hi les normes sobre l'operació de transport, l'actuació en cas d'avaria o accident, i el règim dels consellers de seguretat (requisits i obligacions), així com la necessitat d'elaborar i remetre el corresponent informe anual i, si escau, l'informe d'accidents.

III) Idoneïtat de l'objecte i contingut del contracte:

En aquest cas, resulta necessari la celebració d'una nova licitació per a l'adjudicació del servei d'assessorament de Conseller/a de Seguretat en Matèries Perilloses (ADR) a prestar a la Planta de Valorització Energètica de Tractament i Selecció de Residus, SA ("**TERSA**") i CTRM Gavà de Selectives Metropolitanes, SA ("**SEMESA**"), ubicades a les instal·lacions especificades en el Plec de Prescripcions Tècniques, per tal de donar compliment als fins institucionals de TERSA. En qualsevol cas, tal i com es pot



comprovar al PPT d'aquest expedient de contractació, les prestacions objecte d'aquest contracte s'han determinat i acotat conforme els principis rectors de necessitat, idoneïtat i eficiència en les licitacions.

Mitjançant el present contracte es satisfaran, de forma directa, clara i proporcional, les necessitats que s'especifiquen en el punt primer de la present memòria.

IV) Insuficiència de mitjans propis de l'entitat per a realitzar la prestació objecte del contracte.

Insuficiència de mitjans personals i materials: L'entitat no compta amb mitjans personals que es puguin destinar als objectius establerts per al Servei, ja que no disposa de personal amb la titulació, coneixements i experiència per poder afrontar de forma fiable les especificacions de la normativa específica aplicable a les tasques pròpies del Conseller de Seguretat.

En conseqüència, resulta del tot necessari la contractació del Servei, als efectes de donar compliment a les necessitats de TERSA i de les instal·lacions incloses en l'objecte del contracte.

V) Pressupost de licitació:

S'entén per pressupost base de licitació el límit màxim de despesa que, en virtut del contracte pot comprometre l'òrgan de contractació, inclòs l'Impost del Valor Afegit.

Atenent a que el pressupost de licitació ha de ser adequat als preus de mercat, d'acord amb una exploració de mercat i les necessitats requerides, es fixa el següent pressupost de licitació:.

Concepte	Unitats	Import unitari (sense IVA)	Import màxim 1 any (IVA no inclòs)
Servei Conseller de Seguretat MMPP per Planta de Valorització Energètica a Sant Adrià del Besos (cost anual)	1	2.145,00. -€	2.145,00. -€
Servei Conseller de Seguretat MMPP per Centre Tractament de Residus Municipals a Gavà (cost anual)	1	950,00. -€	950,00. -€
Formació relacionada amb ADR (Es valoren 4 sessions per històric)	4	215,00. -€	860,00. -€
Partida alçada per imprevistos*		2.500,00. -€	2.500,00. -€
Pressupost base de licitació anual (sense IVA)			6455,00. -€

**S'estableix una partida alçada per imprevistos que puguin sorgir al llarg de la prestació del servei, aquesta partida no és vinculant a efectes contractuals i únicament s'utilitzarà en cas de requerir-ho el responsable de TERSA.*

Aquesta partida alçada s'utilitzarà en el cas de que s'hagin de fer més accions formatives per necessitats de la propietat o per que s'hagin de fer més actuacions per part del Conseller de Seguretat.

El desglossament del pressupost net, sense l'IVA, en costos directes i indirectes es considera que és el següent:



CÀLCUL PRESSUPOST	
COSTOS DIRECTES	IMPORT € (sense IVA)
Cost Ma d'Obra	2.965,00.-€
Altres despeses directes	240,00.-€
TOTAL COSTOS DIRECTES	3.205,00.-€
COSTOS INDIRECTES	IMPORT € (sense IVA)
Despeses estructurals (13%)*	514,00.-€
Benefici empresa (6%)*	236,00.-€
TOTAL COSTOS INDIRECTES	750,00.-€
Partida alçada per imprevistos	2.500,00.-€
TOTAL COSTOS DIRECTES I INDIRECTES	6.455,00.-€

- Pressupost base de licitació (sense IVA): **6.455,00 €**
- Impost sobre el Valor Afegit (IVA) 21%: **1.355,55 €**
- Pressupost base de licitació (IVA inclòs): **7.810,55 €**

El desglossament dels costos salarials intrínsecs al servei s'han calculat a partir d'una estimació d'una plantilla de persones treballadores que han d'executar el contracte, en base a convenis laborals de referencia i tenint en compte les hores estimades en funció de les tasques a fer.

Per al present procediment no es preveu desagregació de gènere ni categoria perquè no es considera necessari en base a les tasques a realitzar.

Els preus vinculants a efectes contractuals són els preus unitaris que l'empresa que resulti adjudicatària ofereixi. Conseqüentment, TERSA no està obligada a consumir la totalitat de l'import del contracte si no únicament el que sigui efectivament necessari sense que per aquest motiu l'adjudicatari tingui dret a percebre indemnització o compensació.

Aquesta licitació conté totes les precisions exigides a l'article 28 de la Llei 9/2017 de 8 de novembre del Sector Públic (LCSP) en relació amb l'article 116.4.

VI) Valor estimat del contracte:

S'entén per valor estimat del contracte el valor l'import total, sense incloure l'Impost del Valor Afegit, pagador segons les estimacions realitzades.



El mètode aplicat per calcular el valor estimat del contracte de conformitat amb l'article 101 de la LCSP, el següent. Desglossament del valor estimat del contracte:

- Pressupost base de licitació (sense IVA): 6.455,00.-€
- Possible pròrroga (4 anualitats) (sense IVA): 25.820,00.-€

TOTAL VALOR ESTIMAT DEL CONTRACTE (sense IVA): 32.275,00.-€

Els costos directes i indirectes establerts en l'apartat V són d'aplicació de forma proporcional a les possibles pròrrogues establertes.

VII) Durada del contracte:

El termini del contracte és d'un (1) any des de la formalització del contracte, amb possibilitat de quatre (4) pròrrogues anuals, fins a un termini total màxim de cinc (5) anys (1 any de durada inicial més 4 anys de pròrrogues anuals).

L'inici estimat del contracte es preveu per al mes de setembre de 2026.

VIII) Justificació del procediment utilitzat per l'adjudicació del contracte:

El present contracte s'adjudicarà mitjançant procediment obert simplificat sumari, al tractar-se d'un servei que no supera el llindar recollit a l'article 159.6 de la LCSP, essent necessària la preparació dels plecs de clàusules administratives particulars i de prescripcions tècniques que regeixin la corresponent licitació.

IX) Justificació de la no divisió en lots

Vist l'objecte del contracte i els diferents serveis que s'inclouen en el mateix, no s'estima possible la realització independent de les seves prestacions, al ser el servei de consultoria respecte la gestió de matèries perilloses (ADR) d'una única prestació que requereix d'un Conseller de Seguretat amb expertesa i titulació específica, motiu pel qual la seva divisió comprometria la seva correcta execució des del punt de vista tècnic.

X) Criteris de capacitat

Capacitat:

Els licitadors hauran de comptar amb l'habilitació empresarial o professional que, en el seu cas, sigui exigible per a la realització de l'activitat o la prestació que constitueixi l'objecte del contracte. En concret, el Conseller de Seguretat adscrit a l'execució del contracte, haurà de disposar de les següents habilitacions i característiques:

Així mateix, la persona assignada al servei de Conseller de Seguretat haurà de disposar amb les següents habilitacions i característiques:

- Disposar de la capacitat professional vigent com a Conseller/a de Seguretat per al transport de mercaderies perilloses.

La persona adscrita al servei com a Conseller/a de Seguretat haurà d'acreditar que disposa del certificat de capacitat professional vigent corresponent a la modalitat i especialitat aplicable, d'acord amb el que estableix el Reial Decret



97/2014 i la normativa de desenvolupament dels exàmens/certificació (convocats per les comunitats autònomes).

Forma d'acreditació: còpia del certificat vigent (i, si escau, indicació de l'especialitat ADR aplicable).

- No superar el límit del Paràmetre de Seguretat Individual del Conseller/a de Seguretat (PSICS), d'acord amb l'article 30 del RD 97/2014.

La persona adscrita com a Conseller/a de Seguretat haurà de complir en tot moment amb les limitacions del PSICS previstes a l'article 30 del RD 97/2014.

Forma d'acreditació:

- *Declaració responsable de la persona adscrita al contracte (i de l'empresa licitadora) indicant el valor del seu Paràmetre de Seguretat Individual del Conseller de Seguretat (PSICS), d'acord amb l'article 30 del RD 97/2014, així com el compromís de mantenir aquestes condicions durant l'execució del contracte.*
- *A requeriment de TERSA, aportació de la documentació justificativa que permeti verificar l'adscripció del Conseller i les dades associades comunicades a l'Administració competent en matèria de mercaderies perilloses.*

XI) Criteris d'adjudicació.

De conformitat amb l'article 145.1 de la LCSP i atenent a l'objecte del contracte de referència, es proposen els següents criteris d'adjudicació:

Criteris d'adjudicació avaluables mitjançant fórmules automàtiques (fins 100 punts):

De conformitat amb l'article 146.2 de la LCSP, per a l'avaluació de les ofertes conforme a criteris quantificables mitjançant la mera aplicació de fórmules, per al present procediment s'utilitzaran els següents:

1. Proposta econòmica: Fins a 30 punts.

Es valora amb 30 punts l'oferta econòmica segons el que estableix la Instrucció Municipal aprovada per la Comissió de Govern del 15 de març de 2018, per a l'aplicació de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.

La fórmula establerta es descriu a continuació, i s'aplicarà sobre els preus unitaris oferts:

Fórmula preu:

S'atorgarà la màxima puntuació al licitador que formuli el preu més baix que sigui admissible, és a dir, que no sigui anormalment baix i que no superi els preus unitaris de licitació establerts, i a la resta d'empreses licitadores la distribució de la puntuació es farà aplicant la següent fórmula establerta per la Instrucció de la Gerència Municipal i aprovada per Decret d'Alcaldia de 22 de juny de 2017 publicat en la Gasetta Municipal del dia 29 de juny:



$$\frac{\text{Pressupot total de licitació – oferta}}{\text{Pressupost total de licitació – oferta més econòmica}} \times \text{Punts màxims} = \text{Puntuació resultant}$$

La formula indicada es considera la més adequada per al present procediment, pel fet de que la mateixa es considera la més proporcional en relació amb la possible diferenciació a les ofertes econòmiques rebudes.

Concepte	Unitats	Import màxim preu unitari (sense IVA)	Import preu unitari ofert (sense IVA)	Import preu anual màxim (sense IVA)	Import preu anual ofert (sense IVA)
Servei Conseller de Seguretat MMPP per Planta de Valorització Energètica a Sant Adrià del Besos (cost anual)	1	2.145,00.-€	-€	2.145,00.-€	-€
Servei Conseller de Seguretat MMPP per Centre de Tractament Residus Municipals a Gavà (cost anual)	1	950,00.-€	-€	950,00.-€	-€
Formació relacionada amb ADR (es valoren 4 sessions per històric)	4	215,00.-€	-€	860,00.-€	-€
Partida alçada per imprevistos*	1	-	-	2.500,00.-€	2.500,00.-€
Pressupost base de licitació anual (sense IVA)				6.455,00.-€	-€

El preu vinculant al contracte serà el preu unitari ofertat pel contractista, el qual es facturarà en el moment de subministrar-se, i no l'import total ofertat.

Dins el preu ofertat es consideren inclosos tots els costos necessaris per a la correcta realització del contracte i, en especial, les generals d'empresa de l'adjudicatari, el seu benefici industrial i tota sort d'arbitris, honoraris, costos d'autorització, tributs i taxes que s'originen per motiu del contracte.

La Mesa de contractació d'acord amb l'article 149 de la LCSP 9/2017, de 8 de novembre de 2017, podrà apreciar que la proposició d'una empresa no podrà ser complerta, quan en igualtat de condicions tècniques, la seva oferta econòmica sigui considerada anormal o desproporcionada (considerant el total de l'oferta econòmica presentada), en aplicació dels següents criteris, segons el que s'estableix en la Instrucció de la Gerència Municipal, aprovada per Decret d'Alcaldia de 22 de juny de 2017 publicada en la Gasetta Municipal el dia 29 de juny.

Es defineixen els següents límits per a la consideració d'ofertes amb valors anormals o desproporcionats:

- En cas d'haver un únic licitador, les ofertes que siguin inferiors a un diferencial de 25 punts percentuals en relació amb el pressupost màxim establert al procediment.
- Les ofertes que siguin inferiors a un diferencial de 10 punts percentuals en relació amb la mitjana de les ofertes.
- Si el nombre de licitadors és superior a 10, per al càlcul de la mitjana de les ofertes



es podrà prescindir de l'oferta més alta si hi ha un diferencial superior al 5% respecte de l'oferta immediatament consecutiva.

- Si el nombre de licitadors és superior a 20, per al càlcul de la mitjana de les ofertes es podran excloure una o les dues ofertes més cares sempre que una amb l'altra o ambdues tinguin un diferencial superior al 5% amb la següent oferta.

Mesura social: En cas que una empresa licitadora incorri en baixa desproporcionada, si en l'oferta anormalment baixa s'evidencia que els preus unitaris dels salaris de les persones treballadores considerats en l'oferta són inferiors al que estableix el conveni sectorial d'aplicació, a l'efecte de verificar l'adequació de l'oferta als costos salarials, es podrà requerir informe tècnic complementari de l'òrgan de representació de les persones treballadores o d'una organització representativa del sector. L'oferta serà exclosa si en el tràmit d'audiència de l'empresa licitadora que ha presentat una oferta qualificada d'anormalment baixa s'evidencia que els preus unitaris dels salaris considerats de les persones que executaran el contracte de l'oferta són inferiors al que estableix el conveni sectorial d'aplicació.

En cas d'empat, s'aplicarà l'establert a l'article 147 de la LCSP.

2. Millora anys experiència en gestió ADR a empreses similars: Fins a 35 punts.

Per poder garantir l'eficiència del servei d'assessorament en matèries perilloses es valorarà que el Conseller en Matèries Perilloses tingui experiència en serveis per a empreses similars (es considera empresa similar a efecte del ADR empreses que hi hagin de 6-15 treballadors que facin operacions relacionades amb ADR amb valor PSICS de 10 punts), segons es relaciona a continuació:

ANYS EXPERIÈNCIA EMPRESSES SIMILARS	PUNTUACIÓ
3 anys	10
5 anys	20
7 anys	35

Forma d'acreditació:

- *Currículum Vitae del Conseller en Matèries Perilloses adscrit al contracte indicant de forma clara els diversos serveis per a empreses similars (es considera empresa similar a efecte del ADR empreses que hi hagin de 6-15 treballadors que facin operacions relacionades amb ADR amb valor PSICS de 10 punts).*

3. Millora sobre Paràmetre de Seguretat Individual: Fins a 35 punts.

Tenint en compte l'article 30 de RD 97/2014 sobre el Paràmetre de Seguretat Individual del Conseller de Seguretat (PSICS) on es valora l'activitat del Conseller de matèries perilloses i que està directament relacionat amb la quantitat de personal relacionat en la gestió d'operacions ADR (suma de personal implicat en matèries perilloses a cadascuna de les empreses) es valora el següent:

Punts PSICS	PUNTUACIÓ
700 punts	10
750 punts	20
800 punts	35



El Paràmetre de Seguretat Individual del Conseller de Seguretat (PSICS) es calcula d'acord amb el que disposa l'article 30 del Reial decret 97/2014, de 14 de febrer, i reflecteix el volum d'activitat del Conseller en funció del nombre total de persones implicades en les operacions de transport de mercaderies perilloses (ADR) en el conjunt de les empreses assessorades.

Forma d'acreditació:

- *Declaració responsable de la persona adscrita al contracte (i de l'empresa licitadora) indicant el valor del seu Paràmetre de Seguretat Individual del Conseller de Seguretat (PSICS), d'acord amb l'article 30 del RD 97/2014, així com el compromís de mantenir aquestes condicions durant l'execució del contracte.*
- *A requeriment de TERSA, aportació de la documentació justificativa que permeti verificar l'adscripció del Conseller i les dades associades comunicades a l'Administració competent en matèria de mercaderies perilloses.*

Justificació dels criteris escollits:

Criteri 1: La oferta econòmica, sense en principi superar valors anormals, és un criteri bàsic per aconseguir una millor eficiència en la gestió del pressupost públic.

Criteri 2: Es considera que l'experiència que porti el Conseller de Seguretat en empreses similars en referència a la gestió d'operacions relacionades en ADR assegura la fiabilitat del servei objecte de la licitació

Criteri 3: Es considera que es un criteri de fiabilitat la valoració del volum d'empreses gestionades per un mateix Conseller, sempre i quan no es sobrepassi el topall superior segons l'article 30 del RD 97/2014.

Després de l'estudi realitzat en relació a la necessitat planteja, es considera que tots els criteris establerts es consideren proporcionals i vinculats directament a l'objecte contractual, complint amb tots els requisits exigits a l'article 145.1 i 2 de la LCSP: Es consideren vinculats a l'objecte contractual, estan formulats de forma objectiva, amb ple respecte als principis d'igualtat, no discriminació, transparència i proporcionalitat i no confereixen a l'òrgan de contractació una llibertat de decisió il·limitada. A més, s'han establert tot garantint que les ofertes siguin avaluades en condicions de competència efectiva.

Els criteris s'han establert atenent a una millor relació cost eficàcia del servei, i una millor relació qualitat preu. Els criteris es consideren directament vinculats a l'objecte contractual, tal i com es justifica a continuació.

Tots els criteris d'adjudicació establerts es consideren proporcionals i directament vinculats amb l'objecte contractual.

XII) Condicions especials d'execució:

S'estableixen per aquest contracte les següents condicions especials d'execució:

Consideracions de tipus social:

- Manteniment de les condicions laborals de les persones que executen el contracte durant tot el període contractual: L'empresa contractista ha de



mantenir, durant tota l'execució de l'obra, les condicions laborals i socials de les persones treballadores ocupades en l'execució del contracte, fixades en el moment de presentar l'oferta, segons el conveni que sigui d'aplicació.

- El pagament per part de l'adjudicatari de les factures dels seus subcontractistes i/o proveïdors derivades de l'execució del servei objecte del present Plec s'haurà de fer en el termini previst a la Llei 3/2004, de 29 de desembre, per la qual s'estableixen mesures de lluita contra la morositat de les operacions comercials. Així mateix, i d'acord amb allò establert al contracte, l'empresa contractista haurà de presentar la documentació que justifiqui el compliment efectiu dels terminis d'abonament a les empreses subcontractistes, quan sigui requerida pel responsable del contracte i, en tot cas, una vegada finalitzat el servei.

Sant Adrià de Besòs, a la data de signatura del present document.

Pere Bartumeus
Responsable de prevenció

Gemma Gargallo Guil
Directora de Desenvolupament
Corporatiu i Sostenibilitat