

INFORME DE NECESSITAT DEL CONTRACTE MENOR

Dades del contracte

Núm. petició de contracte: 001_P2602874
Tipus contracte: serveis
Objecte: La prestació de serveis d'informació, proximitat i intermediació per facilitar la inscripció al cens electoral dels residents estrangers a Barcelona amb dret de vot
Total Import sense IVA = 14.525,00 euros IVA 21%: 3.050,25 euros Total Import IVA inclòs: 17.575,25 euros
Codi CVP: 75130000-6 Serveis de suport als poders públics

Antecedents

De cara a les eleccions municipals previstes per al mes de maig de 2027, es troben oberts els processos d'inscripció al Cens Electoral de Residents Estrangers (CERE) de les persones estrangeres residents a Espanya amb dret de vot en aquest procés electoral.

El dret de sufragi de les persones estrangeres en les eleccions municipals es troba regulat a l'article 13.2 de la Constitució espanyola, que preveu la possibilitat que les persones estrangeres puguin exercir el dret de sufragi actiu i passiu en les eleccions municipals en els termes que s'estableixin per tractat o per llei, atenent criteris de reciprocitat. Aquest dret es desenvolupa a la Llei Orgànica 5/1985, de 19 de juny, del règim electoral general (LOREG).

L'Ajuntament de Barcelona, a través de la Direcció de Comunicació, ha encarregat una campanya institucional de comunicació per al foment de la inscripció de les persones estrangeres amb dret de vot en el cens electoral.

A diferència de les persones nacionals, les persones estrangeres han de manifestar explícitament la seva voluntat d'estar inscrites en el cens com a condició per estar inscrites. Actualment el percentatge de les persones inscrites en el cens electoral respecte a les que potencialment tenen dret és baix. (En el cas dels residents de la Unió Europea, inferior al 30%. Font: Oficina municipal del Padró.)

D'acord amb la legislació vigent, existeixen dos grans grups de persones estrangeres amb dret de vot en les eleccions municipals, diferenciats segons el règim d'inscripció al cens electoral:

1. Persones residents amb nacionalitat d'un Estat membre de la Unió Europea (cens de caràcter permanent).

Les persones nacionals d'un Estat membre de la Unió Europea residents a Espanya poden sol·licitar la seva inscripció al cens electoral en qualsevol moment de l'any. Es tracta d'un cens de caràcter permanent que s'actualitza de manera continuada amb les corresponents altes i baixes.

Un cop formalitzada la inscripció i manifestada la voluntat d'exercir el dret de vot a Espanya, aquesta manté la seva vigència per a futures convocatòries electorals municipals, sense necessitat de presentar una nova sol·licitud. Per a cada procés electoral s'estableix una data de tancament censal, a partir de la qual les noves inscripcions no tenen efectes en aquella convocatòria concreta, però sí en les posteriors.

2. Persones residents nacionals de països tercers amb acords de reciprocitat (cens de caràcter temporal).

Poden exercir el dret de vot en les eleccions municipals les persones residents a Espanya que siguin nacionals de països amb els quals l'Estat espanyol hagi subscrit acords de reciprocitat en matèria de sufragi municipal. Actualment, aquests acords inclouen, entre d'altres, Bolívia, Cap Verd, Colòmbia, Corea del Sud, Equador, Islàndia, Noruega, Nova Zelanda, Paraguai, Perú, Trinitat i Tobago, i el Regne Unit.

A diferència del cas anterior, la inscripció al cens electoral no té caràcter permanent. Per a cada convocatòria electoral municipal es constitueix un cens específic, de manera que les persones interessades han de formalitzar una nova sol·licitud d'inscripció dins del termini establert en cada procés electoral. El fet d'haver estat inscrites en convocatòries anteriors no comporta la inclusió automàtica en el cens de les eleccions següents.

Per a les eleccions municipals de 2027, el període previst per a la presentació de les sol·licituds d'inscripció de les persones nacionals de països amb acords de reciprocitat s'estén entre l'1 de desembre de 2026 i el 15 de gener de 2027.

D'altra banda, l'Ajuntament de Barcelona, mitjançant el Pla Barcelona Interculturalitat, incorpora entre les seves línies d'actuació la promoció de la participació política de la població d'origen divers i, específicament, el foment de la inscripció al cens electoral de les persones estrangeres amb dret de vot en les eleccions municipals.

En aquest sentit, l'Ajuntament de Barcelona ha impulsat en convocatòries anteriors diverses campanyes informatives i de sensibilització adreçades a promoure la inscripció al cens electoral i l'exercici del dret de vot de les persones estrangeres residents a la ciutat, entre les quals destaquen la campanya «La meua ciutat, el meu vot», amb motiu de les eleccions municipals de 2019, i la campanya «Visc aquí, decideixo aquí», desenvolupada amb motiu de les eleccions municipals de 2023.

Aquesta experiència prèvia ha posat de manifest **la necessitat de desenvolupar accions específiques complementàries a les d'informació i difusió per garantir que les persones destinatàries coneguin els requisits, procediments i terminis d'inscripció al cens electoral**, especialment en el cas dels residents de països amb acords de reciprocitat, atès el caràcter temporal del procediment d'inscripció.

El Departament d'Interculturalitat i Pluralisme Religios de la Gerència de Cultura, Educació i Cicles de Vida, ha de contractar el servei per complementar la campanya institucional de comunicació amb accions específiques de proximitat, informació i intermediació comunitària per facilitar la inscripció al cens electoral de les persones estrangeres residents a Barcelona amb dret de vot, i així complir amb el mandat el Pla Barcelona Interculturalitat 2021-2030, atès que no pot fer-ho directament per manca de mitjans personals suficients.

Aquesta actuació és de competència municipal i té com a finalitat la satisfacció de necessitats administratives i institucionals de l'Ajuntament de Barcelona.

La prestació contractada no requereix d'altres elements, prestacions complementàries o vincles operatius per al seu aprofitament individual, singular i no recurrent.

Per aquest motiu, aquesta prestació es pot adjudicar mitjançant un contracte menor ja que, d'acord amb l'article 118.2 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP) no s'està alterant ni fraccionant l'objecte del contracte per evitar l'aplicació dels llindars de l'article 118.1 LCSP.

Descripció de l'objecte. Prescripcions tècniques

L'objecte del contracte és la prestació de serveis d'informació, proximitat i intermediació per facilitar la inscripció al cens electoral dels residents estrangers a Barcelona amb dret de vot, d'acord amb la normativa electoral vigent.

Les prestacions objecte d'aquest contracte tenen naturalesa pròpia i diferenciada respecte de les actuacions de comunicació institucional impulsades per l'Ajuntament, atès que consisteixen en serveis d'intermediació, dinamització territorial i suport a la ciutadania.

La naturalesa puntual, limitada en el temps i vinculada a una convocatòria electoral concreta, fa que la necessitat sigui de caràcter no estructural i circumstancial.

Tasques a dur a terme:

- 1) **Identificació i mapatge comunitari.** Identificació, actualització i sistematització d'entitats, associacions, agrupacions informals, institucions, centres educatius, cambres de comerç, entitats religioses, mitjans de comunicació comunitaris i altres agents rellevants vinculats a les persones originàries dels 27 estats membres de la Unió Europea i dels 13 països amb acords de reciprocitat amb dret de sufragi a les eleccions municipals.

- 2) **Base de dades operativa.** Elaboració i manteniment d'una base de dades actualitzada de contactes, incloent les dades identificatives, persones de contacte, càrrecs a l'organització, canals de comunicació i nivell d'interlocució.
- 3) **Difusió segmentada.** Difusió segmentada dels missatges, materials i informacions elaborats en el marc de la campanya institucional entre els diferents col·lectius i agents identificats.
- 4) **Distribució de materials.** Coordinació de la distribució de materials informatius en suport físic i digital, així com suport a la seva reproducció i difusió per part de les entitats i comunitats contactades.
- 5) **Contactes proactius.** Realització d'accions de contacte i seguiment mitjançant correu electrònic, trucades telefòniques, missatgeria instantània, xarxes socials, videoconferència i reunions presencials quan sigui necessari.
- 6) **Sessions informatives.** Organització d'un mínim de **5 sessions informatives** i dinamització de sessions informatives grupals (*L'organització de les sessions informatives consistirà en la recerca del lloc adient per realitzar-les – no inclou el lloguer - enviar les convocatòries, fer el seguiment de l'assistència i realitzar la sessió*) dirigides a entitats, líders comunitaris i persones potencialment destinatàries per informar sobre els requisits, terminis i procediments d'inscripció al cens electoral.
- 7) **Seguiment i retorn.** Seguiment de la recepció i difusió dels missatges per part dels agents identificats i elaboració d'informes periòdics setmanals d'execució i impacte (final).

A més a més, en totes les tasques s'incorpora la **Intermediació lingüística**. Prestació, quan sigui necessari, de serveis d'intermediació lingüística i cultural en les principals llengües de les comunitats destinatàries, especialment anglès, francès, italià, portuguès i romanès.

Lliuraments:

- Base de dades actualitzada d'agents i entitats.
- Registre de contactes efectuats.
- Registre de sessions informatives realitzades.
- Relació de materials distribuïts.
- Informe final amb resultats, incidències i recomanacions.

Termini: 30 de desembre de 2026.

Atès que actualment estan convocades les eleccions al parlament espanyol pel dia 29 de novembre cal respectar les instruccions de la Junta Electoral sobre les actuacions de les administracions públiques.

La prestació del contracte s'estructurarà en dues fases diferenciades. Una primera fase, des de la formalització del contracte fins al 29 de novembre de 2026, centrada principalment en les tasques de planificació, identificació i mapatge d'agents, actualització de bases de dades, preparació de materials, establiment de contactes previs i coordinació operativa necessària per al desplegament de les actuacions. Aquesta fase tindrà un caràcter eminentment intern i preparatori, orientat a garantir la

disponibilitat dels recursos, contactes i eines necessàries per a l'execució posterior del servei.

Una segona fase, entre el 30 de novembre i el 30 de desembre de 2026, coincidint amb l'inici del període d'inscripció al cens electoral de les persones nacionals de països amb acords de reciprocitat, en què es concentraran principalment les actuacions d'informació, difusió, proximitat i intermediació comunitària adreçades a les persones potencialment beneficiàries del servei.

En aquesta fase, les actuacions es desenvoluparan d'acord amb els principis de neutralitat institucional, objectivitat i imparcialitat exigibles a les administracions públiques, tenint especialment en compte els criteris i recomanacions establerts per la Junta Electoral en relació amb les actuacions públiques desenvolupades en període electoral

Aquesta distribució temporal respon a la necessitat d'adequar el desplegament de les actuacions als terminis legalment establerts per a la inscripció al cens electoral, garantint alhora que les accions desenvolupades tinguin un caràcter estrictament informatiu i de suport a l'exercici dels drets de participació política de la ciutadania, sense continguts ni elements susceptibles d'ésser interpretats com a actuacions de naturalesa electoralista atesa la coincidència fins el 29 de novembre del període electoral a nivell Nacional.

Pressupost:

Per realitzar aquestes tasques s'ha estimat aproximadament un total de 415 hores. El preu unitari màxim per hora és de 35,00 euros més IVA. La distribució d'hores és la següent:

	<i>Hores</i>	<i>Import sense IVA</i>
1. Identificació i mapatge comunitari	80	2.800,00
2. Base de dades operativa	20	700,00
3. Difusió segmentada	125	4.375,00
4. Distribució de materials	40	1.400,00
5. Contactes proactius	40	1.400,00
6. Sessions informatives (organització d'un mínim de 5 sessions)	20	700,00
8. Seguiment i retorn	90	3.150,00
Total hores / Total import (sense IVA)	415	14.525,00

Total Import sense IVA = 14.525,00 euros

IVA 21%: 3.050.25 euros

Total Import IVA inclòs: 17.575,25 euros

El pressupost del contracte s'ha calculat a partir de l'estimació de les hores necessàries per a l'execució de les prestacions descrites i de l'establiment d'un preu unitari màxim de 35,00 euros/hora (IVA exclòs).

Aquest import s'ha determinat prenent com a referència els preus habituals de mercat per a serveis d'intermediació comunitària, dinamització territorial, suport a la participació ciutadana i accions de proximitat amb col·lectius d'origen divers, així com els costos salarials associats als perfils professionals requerits, incloent-hi despeses generals i benefici industrial.

El preu unitari establert es considera adequat i ajustat als valors de mercat per a serveis especialitzats d'aquestes característiques i garanteix l'execució correcta de les prestacions objecte del contracte.

El preu/hora també s'ha contrastat amb contractes de serveis de dinamització comunitària, mediació intercultural i suport tècnic a la participació ciutadana licitats per administracions públiques, en què els preus/hora se situen habitualment en una forquilla aproximada d'entre 30 i 45 €/hora (IVA exclòs)

Tractament de dades personals

Les dades tractades s'integren dins la tipologia següent:

- Altres dades (nivell baix).
 - Identificatives de les entitats i institucions: nom institució/entitats, adreça, correu electrònic, telèfon, noms de contacte i càrrec.

(Sovint son dades que es troben publicades a les webs de les institucions)

La finalitat del tractament serà la difusió i informació.

Lloc de realització de la prestació

La prestació del servei s'haurà de fer a les oficines de l'empresa adjudicatària i requerirà de reunions de coordinació amb dependències municipals de l'Ajuntament de Barcelona i amb les entitats i institucions que siguin necessàries per al seu normal desenvolupament.

Inici de les prestacions i termini d'execució

L'inici de la prestació serà el dia següent a la data d'adjudicació, i finalitzarà el 30 de desembre de 2026.

Encara que el període d'inscripció per a les persones extracomunitàries amb acords de reciprocitat finalitzi el 15 de gener de 2027, les prestacions del contracte finalitzaran el 30 de desembre de 2026.

Criteris d'adjudicació

L'únic criteri d'adjudicació per a la selecció de la millor oferta és el preu més baix.

La fórmula a aplicar per a puntuar l'oferta econòmica és la de la Instrucció de la Gerència Municipal i aprovada per Decret d'Alcaldia de 22 de juny de 2017, S1/D/2017-2133, publicat a la Gasetta Municipal de 29 de juny.

$$\left(\frac{\text{Pressupost net licitació} - \text{oferta}}{\text{Pressupost net licitació} - \text{oferta més econòmica}} \right) \times \text{Punts màx} = \text{Puntuació resultant}$$

Tramesa d'ofertes

Les empreses ofertants hauran d'enviar les seves ofertes mitjançant el portal de Contractació (<https://licitacions.bcn.cat/>). No s'admetrà cap altra forma d'enviament o lliurament de l'oferta.

L'oferta s'haurà d'emplenar segons el model de presentació d'ofertes que s'adjunta. L'oferta haurà d'estar degudament signada per la licitadora.

El termini de presentació de les ofertes serà com a màxim de 5 dies hàbils des de la data de d'enviament de petició d'oferta.

Notificació de l'adjudicació

L'adjudicació del contracte es notificarà a l'interessat i es publicarà de forma agregada en el Perfil de Contractant d'acord amb allò previst a l'article 63.4 de la LCSP.

Com a responsable del contracte es designa a Ramon Sanahuja i Vélez, tècnic com a referent del Departament d'Interculturalitat i Pluralisme Religios.

Barcelona, a la data de la signatura electrònica d'aquest document