

Contracte. 22002297

En relació amb el l'expedient administratiu de contractació i els plecs que regulen el contracte de serveis que té per objecte la gestió integral i dinamització, dels següents serveis d'infància (ludoteques i casals de barri) de titularitat de l'Ajuntament de Barcelona, del Districte d'Horta-Guinardó, amb mesures de contractació pública sostenible, d'acord amb allò que es preveu al plec de prescripcions administratives particulars, s'emet el següent,

INFORME

I.- Antecedents.

Se sol·licita a aquest departament de serveis jurídics l'emissió d'un informe relatiu a la proposta de la contractació del servei per objecte la gestió integral i dinamització, dels següents serveis d'infància, amb mesures de contractació pública sostenible, de titularitat de l'Ajuntament de Barcelona:

- Ludoteca Arimel, al barri del Carmel, c/ Santuari 27, planta soterrània
- Ludoteca El Galliner, al barri d'Horta, Pl. Santes Creus 8
- Casal Infantil Guinardó, al barri El Guinardó, c/Gènova 2
- Casal Infantil La Torre, al barri El Carmel, c/Conca de Tremp 22
- Casal Infantil Teixonera, al barri La Teixonera, c/Arenys 75
- Casal Infantil L'Ànec, al barri de Can Baró, Pl. Ramon Casellas 7

A l'expedient consta informe de necessitat i idoneïtat del contracte de la Direcció de Serveis a les Persones i al Territori del Districte d'Horta-Guinardó de l'Ajuntament de Barcelona, amb data 23 de juny de 2022.

La gerent del districte d'Horta-Guinardó resol en data 29 de juny de 2022 la incoació de la tramitació del corresponent expedient de contractació, en compliment de l'article 28 en relació amb l'article 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant, LCSP).

II. Naturalesa jurídica del contracte

El present contracte té naturalesa de contracte administratiu en haver estat promogut per una administració pública com és l'Ajuntament de Barcelona, Districte d'Horta-Guinardó, de conformitat a la definició contemplada de contracte administratiu a l'article 25.1 a) de la LCSP i a l'article 3.2 a) que considera com a administració pública a efectes de la referida llei a les entitats que integren l'administració local.

Com a contracte administratiu, es regirà pel que fa la seva preparació, adjudicació, efectes, modificació i extinció, per la LCSP i per les disposicions que la desenvolupin; supletòriament per la resta de normes de dret administratiu i, en el seu defecte, per les normes de dret privat, tot això de conformitat amb el que disposa l'article 25.2 de la LCSP.

De conformitat amb el que estableix l'article 22 de la LCSP i l'Ordre HFP/1499/2021, de 28 de desembre, pel que es publiquen els límits dels diferents tipus de contractes a efectes de contractació del sector públic a partir de l'1 de gener de 2022, el present contracte es subjecta a regulació harmonitzada en superar el VEC el llindar de 750.000 euros, al tractar-se d'un servei enumerat a l'annex IV de la LCSP.



III.- Tipificació del contracte, objecte i procediment.

El present contracte conté prestacions pròpies d'un contracte de serveis i així es tipifica a la clàusula 1 del PCAP i es desprèn de l'informe de necessitat i idoneïtat com a contracte de servei per a dur a terme la gestió integral i dinamització, dels següents serveis d'infància (ludoteques i casals de barri) de titularitat de l'Ajuntament de Barcelona, del Districte d'Horta-Guinardó.

El contracte de serveis està previst a l'article 17 LCSP.

Tal i com preveuen l'informe de necessitat i idoneïtat i el PCAP, i d'acord amb l'article 99.3 de la LCSP, l'objecte del contracte es divideix en els següents lots de realització independent i que es formalitzaran en contractes específics:

Núm. Lot	Objecte	Pressupost net licitació
1	Ludoteques	428.979,56
2	Casals Infantils	771.303,44

El contracte s'ha dividit en lots, d'acord amb la justificació que consta a l'informe de necessitat i idoneïtat.

En relació amb l'article 99.4.a) LCSP, no es limita la participació en determinats lots, per tant, les empreses poden licitar a un o a tots els lots.

IV.- Règim jurídic del contracte

a) Preparació i adjudicació del contracte.

L'informe de necessitat i la clàusula 5 del PCAP estableixen, d'acord amb el que preveu l'article 131 en relació amb l'article 156, que l'expedient de contractació serà objecte de tramitació ordinària i que s'adjudicarà pel procediment obert.

La clàusula 2 del PCAP estableix el pressupost total de licitació, que determina la competència de l'òrgan de contractació. El pressupost base del contracte és de 1.452.342,42 euros, IVA inclòs, amb el desglossament següent: 1.200.283,00 euros, pressupost net i 252.059,42 euros en concepte d'Impost sobre el Valor Afegit al tipus del 21 %.

Igualment, el valor estimat (VE) del contracte a efectes de determinar l'òrgan de contractació, el procediment d'adjudicació i la publicitat, és de 2.400.566,00 euros, sense incloure l'Impost sobre el Valor Afegit.

L'anunci de la licitació es publicarà mitjançant anunci de la licitació a l'Oficina de Publicacions de la Unió Europea als efectes de la publicació en el Diari Oficial de la Unió Europea (DOUE) i es publicarà anunci en el perfil de contractant, establert a la clàusula 6 del PCAP i d'acord amb l'apartat 2 de l'article 156 de la LCSP.

La clàusula 9 del PCAP preveu que el termini per a la presentació de la documentació i proposicions dels licitadors serà de com a mínim 35 dies naturals a comptar des de la data de tramesa de l'anunci a l'Oficina de Publicacions de la Unió Europea.

b) Efectes, compliment i extinció



Atès que es tracta d'un contracte de serveis, en aquest apartat el seu règim jurídic vindrà delimitat a més de pel que resulti de la clàusula 16 i següents del PCAP, que a aquests efectes té la naturalesa de *lex inter partes*, pel que estableixen els articles 308 i següents de la LCSP.

V. Terminis d'execució.

La clàusula 3 del PCAP estableix que la durada de les prestacions serà de 2 anys a comptar des de la data prevista pel seu inici, l'1 de gener de 2023, o des de la data que s'indiqui en la seva formalització en cas de ser posterior a la prevista.

La vigència del present contracte podrà prorrogar-se per acord de l'òrgan de contractació adoptat dos mesos abans de la finalització de la vigència inicial del contracte, fins a un màxim de 24 mesos. Atenent la previsió de l'article 29.2 LCSP, la pròrroga serà obligatòria per a l'empresa si l'avís de pròrroga es comunica com a mínim amb dos mesos d'anticipació a la data de finalització del contracte o de la pròrroga corresponent.

A més, d'acord amb l'article 29.4 LCSP, el PCAP preveu que podrà prorrogar-se fins a 9 mesos quan al venciment d'un contracte no s'hagi formalitzat el nou contracte que garanteixi la continuïtat de la prestació que ha d'efectuar el contractista com a conseqüència d'incidències resultants d'esdeveniments imprevisibles per a l'òrgan de contractació produïdes en el procediment d'adjudicació i hi hagi raons d'interès públic per no interrompre la prestació, sense modificar la resta de condicions del contracte, sempre que l'anunci de licitació del nou contracte s'hagi publicat amb una antelació mínima de tres mesos respecte de la data de finalització del contracte originari.

VI. Requisits de solvència.

En aquest contracte, de conformitat amb l'article 77.1.b) de la LCSP no és necessària la classificació del contractista, sense perjudici de la solvència econòmica i tècnica que s'exigeix.

Els criteris de capacitat i solvència s'ajusten a allò que preveuen els articles 74 a 76 de la LCSP. La clàusula 7 del PCAP estableix els requisits de solvència exigits per poder optar a l'adjudicació del contracte.

VII. Criteris de valoració de les ofertes.

En la clàusula 10 del PCAP, d'acord a la previsió de l'article 145 de la LCSP, s'han establert criteris avaluable de forma automàtica i criteris que depenen d'un judici de valor directament vinculats a l'objecte del contracte, que seran objecte de valoració separada, essent els primers superiors als segons. Per tant, d'acord amb l'establert en l'article 146 de la LCSP, no és necessari que la valoració sigui realitzada per un comitè d'experts.

En aquesta clàusula es fa constar la ponderació màxima dels criteris d'adjudicació a partir d'un judici de valor és del 49% de la puntuació total. Aquesta proporció es troba justificada al plec, tal com s'exigeix per la INSTRUCCIÓ de l'Ajuntament de Barcelona per a l'aplicació de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic. En conseqüència, es fa constar que es considera imprescindible donar als criteris de judici de valor una ponderació superior al 40% de la puntuació total prevista; atès que, al tractar-se de la gestió d'un servei adreçat a les persones i contingut a l'Annex IV de la LCSP, es considera fonamental que la part tècnica del projecte tingui un pes més rellevant en la valoració de l'oferta, donat que és l'eina bàsica de relació amb els usuaris del servei.

Es fa constar que la puntuació que s'atorga al preu no supera el 35% de la puntuació total d'acord amb el Decret d'Alcaldia de 24 d'abril de 2017 de contractació pública sostenible.



Igualment, per determinar les ofertes anormalment baixes es faran servir els criteris que es fixen a la clàusula 10 del PCAP.

A més, es fa constar que en cas d'empat de les puntuacions, es dirimirà segons el criteri del major percentatge de persones treballadores amb discapacitat a la plantilla, primant en cas d'igualtat el major nombre de personal fix amb discapacitat en plantilla, segons l'establert a l'article 147 de la LCSP. En cas que persisteixi l'empat es dirimirà mitjançant sorteig.

VIII. Garantia.

L'informe justificatiu no ha indicat la necessitat de sol·licitar la constitució d'una garantia provisional. No obstant, s'exigeix una garantia definitiva consistent en el 5 per 100 del preu ofertat de cada lot, IVA exclòs.

D'altra banda, la clàusula 22 PCAP estableix que en el present contracte no es fixa termini de garantia, atesa la seva naturalesa i característiques, d'acord amb la regulació de l'article 210.3 LCSP.

XI. Condicions especials d'execució.

La clàusula 20 del PCAP, en relació a l'article 202 LCSP, conté condicions especials d'execució de caràcter social i en el sentit previst al Decret d'alcaldia de 24 d'abril de 2017 sobre la contractació pública sostenible publicat en la Gasetta municipal del dia 28 d'abril.

X. Modificacions

La clàusula 21 PCAP disposa que en aquest contracte no es preveuen modificacions.

Aquesta mateixa clàusula també disposa que el contracte es podrà modificar si concorren les circumstàncies que s'estableixen als articles 205.2 i 206 del LCSP.

XI. Subcontractació i cessió del contracte.

La clàusula 23 PCAP, preveu que l'empresa adjudicatària pot subcontractar amb tercers la realització parcial del contracte, amb el compliment dels requisits i obligacions legalment establerts, fins a un percentatge del 30% del pressupost net de licitació.

L'empresa adjudicatària no podrà cedir el contracte a tercers d'acord amb la clàusula 24 del PCAP.

XII. Expedient de contractació.

De conformitat amb allò que preveuen els articles 116 a 120 de la LCSP, en relació amb la Disposició Addicional 3a del mateix text legal, en el present expedient, referit a la totalitat de l'objecte del contracte i tramitat de manera ordinària, s'acredita:

- I) L'elecció del procediment de licitació.
- II) Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, i els criteris que es tindran en consideració per a adjudicar el contracte, així com les condicions especials d'execució del mateix.



- III) El valor estimat del contracte amb una indicació de tots els conceptes que l'integren, incloent-hi sempre els costos laborals si hi ha.
- IV) La necessitat de l'Administració a la qual es pretén donar satisfacció mitjançant la contractació de les prestacions corresponents; i la seva relació amb l'objecte del contracte, que haurà de ser directa, clara i proporcional.

A l'expedient s'incorporarà el plec de clàusules administratives particulars i el plec de prescripcions tècniques que hauran de regir el contracte, segons l'article 116.3 LCSP. Ambdós documents consten a l'expedient.

El contingut del plec de clàusules administratives particulars s'ajusta al que prescriu l'article 122 de la LCSP i conté consideracions socials com a condicions especials d'execució, d'acord amb l'esmentat article i els articles 1.3 i 202 de la LCSP.

Així mateix, a l'expedient haurà d'incorporar-se el certificat d'existència de crèdit que acrediti l'existència de finançament i la fiscalització.

XIII. Intervenció.

Atès que l'execució del contracte comportarà despeses per l'Ajuntament, s'haurà de donar trasllat a la Intervenció de fons per emetre el corresponent informe en aplicació del que estableix l'art. 214 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, així com l'article 17 del Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del sector públic local.

XIV. Òrgan competent.

En virtut del Decret d'Alcaldia S1/D/2019-1305 de 15 de juny de 2019, de delegació d'atribucions, l'òrgan competent per a l'aprovació i adjudicació del contracte és la Comissió de Govern.

XV. Conclusions.

Amb fonamentació en el que s'ha exposat anteriorment, i d'acord amb l'article 117 i la Disposició Addicional 3a de la Llei 9/2017, s'informen favorablement els presents plecs així com l'expedient de contractació.

Barcelona,

La lletrada

La cap del Departament
de Serveis Jurídics-Secretaria
(P.D. de 27.05.2020)

Azucena Castro Perea

Andrea Prange