Ajuntament de Barcelona

Departament de Serveis Jurídics - Secretaria
Gerència de l'Àrea de Drets Socials, Justícia Global, Feminismes i LGTBI

Carrer Valencia, 344, 5a planta
08009-Barcelona

Expedient: 001_23001110

INFORME que emet el Departament de Serveis Jurídics-Secretaria sobre l'expedient de contractació i els Plec de Clàusules Administratives Particulars que regula el contracte de serveis de gestió dels punts liles per la prevenció, la detecció i l'atenció de les violències masclistes en activitats lúdiques a l'espai públic (Front Marítim i espais de concerts de les festes de La Mercè) de l'Àrea de Drets Socials, Feminismes, Justícia Global i LGTBI.

I.- Antecedents.

La Direcció de Feminismes i LGTBI de l'Àrea de Drets Socials, Justícia Global, Feminismes i LGTBI, en data 18 d'abril de 2023, determina la necessitat i idoneïtat del contracte i resol la incoació de la tramitació del corresponent expedient de contractació, en compliment de l'article 28 en relació amb l'article 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant, LCSP).

II.- Naturalesa jurídica del contracte.

El present contracte té naturalesa de contracte administratiu en haver estat promogut per una administració pública com és l'Ajuntament de Barcelona - Gerència de l'Àrea de Drets Socials, Justícia Global, Feminisme i LGTBI-, de conformitat amb la definició contemplada de contracte administratiu a l'article 25.1 a) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes dels sector públic (LCSP) i l'article 3.2 a) que considera com a administració pública a efectes de la referida llei a les entitats que integren l'administració local.

Com a contracte administratiu, es regirà pel que fa a la seva preparació, adjudicació, efectes, modificació i extinció, per la LCSP i per les disposicions que la desenvolupin; supletòriament per la resta de normes de dret administratiu i, en el seu defecte, per les normes de dret privat, tot això de conformitat amb el que disposa l'article 25.2 de la LCSP.

I es sotmet a la legislació de contractes del sector públic, al Plec de clàusules administratives generals de l'Ajuntament de Barcelona de 31 d'octubre de 2014, publicat en el BOP de 21 de novembre (a partir d'ara, denominat "Plec de clàusules administratives generals"), i pels Decret d'alcaldia de 24 d'abril de 2017 sobre la contractació pública sostenible i el Decret d'Alcaldia de 19 de maig de 2016, pel qual es reconeix clàusula essencial dels contractes públics municipals que les empreses licitadores, contractistes o subcontractistes, o empreses filials o empreses interposades no tenen relació econòmica ni financera il·legal amb un país considerat paradís fiscal.

Ajuntament de Barcelona

Departament de Serveis Jurídics - Secretaria
Gerència de l'Àrea de Drets Socials, Justícia Global, Feminismes i LGTBI

Carrer Valencia, 344, 5a planta
08009-Barcelona

III.-Tipificació.

El present contracte conté prestacions pròpies d'un contracte de serveis amb prestacions de l'annex IV de la LCSP i així es tipifica en la clàusula 1.2 del PCAP com a contracte de serveis per a gestió dels punts liles per la prevenció, la detecció i l'atenció de les violències masclistes en activitats lúdiques a l'espai públic (Front Marítim i espais de concerts de les festes de La Mercè) de l'Àrea de Drets Socials, Justícia Global, Feminismes i LGTBI.

El contracte de serveis està previst a l'article 17 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP).

El contracte de serveis no s'ha dividit en lots d'acord amb l'article 99.3 de la LCSP.

IV.- Règim jurídic del contracte.

El PCAP, a la seva clàusula 2.1, es fixa el pressupost base de licitació en 330.706,84 euros, IVA exclòs, i a la clàusula 2.2, el valor estimat del present contracte es fixa en 661.413,68 euros.

Ens trobem davant d'un contracte de serveis que tenen per objecte els serveis socials i altres serveis específics enumerats en l'annex IV de la LCSP, el VEC del qual és inferior a 750.000,00 euros per la qual cosa no es subjecta a regulació harmonitzada, de conformitat amb el que estableix l'article 22.1 c) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre de Contractes del Sector Públic.

a.- Preparació i adjudicació del contracte.

La clàusula 5 del PCAP estableix, d'acord amb el que preveu l'article 131.2 en relació amb els articles 156 i següents de la LCSP, que l'expedient de contractació s'adjudicarà pel procediment obert.

El PCAP a la clàusula 2.1 consigna les partides pressupostàries aprovades contra les que es carregaran l'import del contracte.

L'anunci de la licitació es publicarà mitjançant anunci en el perfil del contractant, establert en la clàusula 6 del PCAP i d'acord amb l'article 135.1 de la LCSP.

La clàusula 9, apartat tercer, en relació a la presentació de proposicions i documentació estableix que el termini de presentació de la proposició serà de 15 dies naturals, a comptar des de el següent al de la publicació de l'anunci en el perfil del contractant i que l'anunci en el perfil del contractant indicarà la data final del termini de presentació de proposicions. En conformitat amb el que estableix l'article 156.6 de la LCSP.

b.- Efectes, compliment i extinció.

Atès que es tracta d'un contracte de serveis, en aquest apartat el seu règim jurídic vindrà delimitat a més de pel que resulti de la clàusula 16 i següents del PCAP, que a aquests efectes té la naturalesa de lex inter partes, pel que estableixen els articles 311 i següents de la LCSP.

c.- Recursos

El contracte que es licita és un contracte de serveis el valor estimat del qual supera els cent mil euros i en conseqüència serà susceptible de recurs especial en matèria de contractació d'acord amb el que s'estableix a l'article 44.1 a).

Consta a la clàusula 28 del PCAP el règim de recursos que regiran el contracte.

V. - Expedient de contractació

El contingut de l'expedient de contractació es regula a l'article 116 de la LCSP, assenyalant que aquest s'iniciarà per l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte en els termes previstos a l'article 28 de la LCSP i haurà de ser publicat al perfil de contractant.

Consta a l'expedient decret d'incoació de la Directora de Planificació i Serveis Generals tal i com s'ha indicat en els antecedents del present informe.

Segons l'article 28 de la LCSP, les entitats del sector públic, abans d'iniciar el procediment d'adjudicació, hauran de determinar amb precisió les necessitats que pretenguin cobrir-se mitjançant el contracte projectat, així com la idoneïtat del seu objecte i hauran de deixar-ne constància d'aquests requisits en la documentació preparatòria de l'expedient de contractació.

A l'expedient administratiu obra informe tècnic on es justifica la necessitat i idoneïtat de l'objecte del contracte. Així mateix es determina l'elecció del procediment, els criteris de solvència tècnica o professional i econòmica i financera, els criteris d'adjudicació, les condicions especials d'execució, el valor estimat del contracte i la justificació de la no divisió en lots de l'objecte el contracte, d'acord amb el que disposa l'article 116.1 de la LCSP.

D'acord amb l'article 116.2 de la LCSP, l'expedient ha de referir-se a la totalitat de l'objecte del contracte, sens perjudici del que preveu l'apartat 7 de l'article 99 pels contractes adjudicats per lots.

A l'expedient s'incorporarà el plec de clàusules administratives particulars i el plec de prescripcions tècniques que hi hauran de regir el contracte (art. 116.3 LCSP). Hi consta a l'expedient ambdós documents.

El contingut del plec de clàusules s'ajusta al que prescriu l'article 122 i 285.1 de la LCSP i conté consideracions de caràcter social com a condicions especials d'execució, d'acord amb l'esmentat article i els article 1.3, 145.2.1º i 202 de la LCSP.

Així mateix, a l'expedient administratiu haurà d'incorporar-se el certificat d'existència de crèdit que acrediti l'existència de finançament, i la fiscalització prèvia de la intervenció, si s'escau, en els termes previstos en els articles 213 i 214 del Reial Decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals i Disposició Addicional tercera de la LCSP, Llei 9/2017 de 8 de novembre.

VI.- Termini de durada del contracte i termini d'execució.

Les clàusula 3 del PCAP estableix termini de durada del contracte des de l'1 de juny de 2023 o des del dia següent a la data de formalització del contracte fins al 30 de maig de 2024.

La durada del contracte es podrà prorrogar per acord de l'òrgan de contractació. La pròrroga serà des del 1 de juny de 2024 fins al 30 d'octubre de 2024.

La durada total del contracte incloent les eventuals pròrrogues serà de 17 mesos.

Atenent la previsió de l'article 29.2 LCSP, la pròrroga serà obligatòria per a l'empresa si l'avís de pròrroga es comunica com a mínim amb dos mesos d'anticipació a la data de finalització del contracte o de la pròrroga corresponent.

El termini d'execució de les prestacions del contracte es troba establerts per terminis concrets no corresponent amb la anualitat sencera, establint-se que l'empresa contractista haurà d'executar les prestacions del contracte pel període comprès des de l'1 de juny de 2023 o des del dia següent a la data de formalització del contracte fins el 30 d'octubre del 2023. I en cas de prorroga pel període des del 1 de juny de 2024 fins el 30 d'octubre del 2024.

VII.- Requisits de capacitat, aptitud i solvència.

El PCAP en la clàusula 7 fixa els concrets requisits de capacitat i solvència que hauran de tenir els licitadors per optar a l'adjudicació del contracte, els quals es consideren adequats i proporcionats a l'objecte del contracte, i per tant ajustats al principi de lliure concurrència que informa el procediment obert.

Són d'aplicació els articles 65 i següents i 71 de la LCSP.

VIII.- Criteris de valoració de les ofertes.

De conformitat amb el que estableixen els articles 145 i següents de la LCSP s'han incorporat al PCAP mitjançant la clàusula 10 els criteris de valoració de les ofertes, en concret en l'aplicació de més d'un criteri d'adjudicació d'acord amb el 145.3 g) de la LCSP.

L'apartat 9 de la Instrucció de l'Ajuntament de Barcelona per a l'adjudicació de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic estableix que la puntuació del preu no serà superior al 35 per cent de la puntuació total. Al PCAP en l'esmentada

clàusula 10 la puntuació del preu resta establida en 25 punts dels 100 punts totals (25% del total).

En conseqüència es dona compliment a la limitació establerta a la Instrucció de l'Ajuntament de Barcelona.

Aquest mateix apartat 9 de la Instrucció estableix que la puntuació referida a criteris d'adjudicació que es ponderin mitjançant xifres o percentatges obtinguts a partir de fórmules, haurà de significar com a mínim el 60 per cent de la puntuació total i, en el seu defecte, caldrà justificar-ho en l'expedient.

En aquest sentit la clàusula 10 "criteris d'adjudicació avaluables automàticament" fixa la puntuació màxima en 100 punts dels 100 punts totals.

En conseqüència es dona compliment a la limitació establerta a la Instrucció de l'Ajuntament de Barcelona.

IX.- Garantia.

L'informe justificatiu no ha indicat la necessitat de sol•licitar la constitució d'una garantia provisional. No obstant, s'exigeix una garantia definitiva consistent en el 5 per cent del preu ofertat i així es determina a la clàusula 14 del PCAP.

Així mateix, la clàusula 22.3 del PCAP es fixa, un cop efectuada la recepció o conformitat, un termini de garantia d'un mes.

X.- Condicions especials d'execució.

La clàusula 20 del PCAP, en relació a l'article 202 LCSP, conté condicions especials d'execució de caràcter social en el sentit previst al Decret d'alcaldia de 24 d'abril de 2017 sobre la contractació pública sostenible publicat en la Gaseta municipal del dia 28 d'abril i en concret:

- Social:
  - Pagament del preu a les empreses subcontractades.
  - L'acreditació de pagament en termini de pagament a les empreses subcontractades.
  - Pla d'igualtat o mesures d'igualtat.
  - Comunicació inclusiva.
  - Igualtat d'oportunitats i no-discriminació de les persones LGTBI.
  - Accessibilitat universal.

XI.- Modificacions

A la clàusula 21 del PCAP s'indica que no es preveuen modificacions.

Ajuntament de Barcelona

Departament de Serveis Jurídics - Secretaria
Gerència de l'Àrea de Drets Socials, Justícia Global, Feminismes i LGTBI

Carrer Valencia, 344, 5a planta
08009-Barcelona

XII.- Subcontractació i cessió.

A la clàusula 23 del PCAP es preveu la possibilitat de subcontractació amb la limitació de les prestacions no principals o substancials del contracte respecte al Bloc 1, essent aquestes les prestacions vinculades al funcionament com són la telefonia, el transport o l'aportació especialitzada per l'elaboració de memòries o anàlisi d'informació, aportacions d'especialistes, impartició de formació especialitzada, assegurances, assessoraments o auditories. A més de la possibilitat de subcontractació de totes les prestacions definides com a Bloc 2.

XIII.- Intervenció de Fons.

Atès que l'execució del contracte comportarà despeses per l'Ajuntament, s'haurà de donar trasllat a la Intervenció de Fons per emetre el corresponent informe en aplicació del que estableix l'article 214 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.

XIV.- Òrgan competent.

D'acord amb el Decret d'Alcaldia de data 15 de juny de 2019, correspon a la Comissió de Govern atès que estableix que:

"Adopció dels actes per a la preparació, adjudicació, formalització i aquells actes derivats dels efectes, compliment i extinció dels contractes, el valor estimat dels quals sigui igual o superior als 500.000 euros i no superi els 6.010.121,04 euros, inclosos els de caràcter plurianual si no tenen una durada superior als quatre anys, eventuals pròrrogues incloses, sempre que l'import acumulat de totes les anualitats no superi l'esmentada quantitat."

Conclusions

S'emet informe favorable a l'expedient de contractació i als Plecs de Clàusules Administratives Particulars que regula el contracte de serveis de gestió dels punts liles per la prevenció, la detecció i l'atenció de les violències masclistes en activitats lúdiques a l'espai públic (Front Marítim i espais de concerts de les festes de La Mercè) de l'Àrea de Drets Socials, Feminismes, Justícia Global i LGTBI.

S'emet aquest informe jurídic en compliment del que estableix l'article 122.7 de la LCSP que determina que serà preceptiu l'informe jurídic del Secretari en l'aprovació dels expedients de contractació.

Barcelona, a maig de 2023

M. Victoria Moreno Ortiz
Cap del Departament de Serveis Jurídics
Secretaria De guarda

Ajuntament de Barcelona
Signat electrònicament per: Mª VICTORIA MORENO ORTIZ - (TCAT)
Data :2023.05.08 13:27:02 CEST
Raó:Dóna Conformitat
Lloc : Barcelona