

Informe justificatiu necessitat i idoneïtat

**SUBMINISTRAMENT, INSTAL·LACIÓ I POSSADA EN MARXA DE L'EQUIPAMENT DE CUINA
PER AL MENJADOR SOLIDARI DE GREGAL, EN EL MARC DEL PLA DE BARRIS, AIXÍ COM
PER LA MILLORA DE L'EFICIÈNCIA SOCIAL**

13 de juliol de 2020

El Director del Departament de Serveis Generals i el Director de Pla de Barris de Foment de Ciutat emeten el següent:

INFORME

justificatiu de la necessitat i la idoneïtat de licitar la contractació del SUBMINISTRAMENT, INSTAL·LACIÓ I POSSADA EN MARXA DE L'EQUIPAMENT DE CUINA PER AL MENJADOR SOLIDARI DE GREGAL, EN EL MARC DEL PLA DE BARRIS, AIXÍ COM PER LA MILLORA DE L'EFICIÈNCIA SOCIAL

En base als següents motius:

Primer.- La Societat FOMENT DE CIUTAT, SA, en compliment dels seus fins socials, és l'operador municipal que executa, de forma coordinada amb altres agents municipals, l'anomenat Pla de Barris.

Segon.- Els treballs de referència s'emmarquen en projecte de rehabilitació d'instal·lacions a on es troba el menjador social impulsat per l'entitat gregal, que es troba dins de l'àmbit d'actuació del Pla de Barris. Aquesta instal·lació, de titularitat municipal tot i que cedida a l'entitat Gregal (entitat sense afany de lucre amb un alt caràcter voluntari), és un punt de referència pels residents d'aquest territori que ofereix un suport, acompanyament a certes necessitats bàsiques de persones sense recursos. Ofereix un espai obert i controlat que permet a les persones alimentar-se i tenir un suport que els permeti superar les dificultats amb que es troben. L'Ajuntament de Barcelona està impulsant l'ordenació d'aquesta activitat acompanyant a aquest entitat consolida al barri, part d'aquest suport es rehabilitar el local a efectes que compleixi amb les condicions adequades per realitzar aquesta tasca.

Per aquest motiu és necessari procedir a impulsar certes obres de reforma d'aquest espai urbà.

Es deixa constància que Foment de Ciutat, SA no compta amb els mitjans propis necessaris per a poder executar directament l'objecte del contracte.

Per aquest motiu és necessari procedir a executar les obres de referència.

Tercer.- Els treballs de referència, consistent en el subministrament, instal·lació i posada en marxa de l'equipament de la cuina solidària Gregal, es troben definits a la documentació tècnica adjunta. Els preus estimats del treballs es consideren preus de mercats facilitats per l'equip redactor del projecte d'obres actuals. Sobre aquests preus s'ha incorporat un increment atès que es considera que certs treballs de connexió no estaven previstos. El pressupost objecte de licitació que es correspon a 213.004,09 €, IVA exclòs.

No es preveu la divisió del contracte en lots atesa la naturalesa del seu objecte. La divisió en lots es considera artificial i perjudicial per a la gestió de la instal·lació resultant (període de garantia, formació, tipologia d'actuació, referent subministrador...).

La imputació de la despesa queda repartida, segons anualitats, com segueix:

Any	Import (IVA exclòs)	Import (IVA inclòs)
2020	213.004,09 €	257.734,95 €

Aquest crèdit es troba integrat a la partida amb les següents dades:

CODI ECONÒMIC	65000	
CODI PROGRAMA	23000	
EXERC.PRESSUPOST.	2020	

Quart.- La durada prevista dels treballs a contractar és de QUATRE (4) MESOS a comptar des de la data d'inici del contracte.

Cinquè.- FOMENT DE CIUTAT, SA està subjecta a les disposicions de la Llei 9/2017, de 8 de novembre de Contractes del Sector Públic, (en endavant, LLCSP), relatives a la contractació no harmonitzada que com a poder adjudicador que no té el caràcter d'Administració Pública li són aplicables, així com a l'aplicació del Decret de 24 d'abril de 2017, de contractació pública sostenible.

Els licitadors hauran d'ajustar la seva solvència tècnica i financera a allò indicat als arts. 74, 75, 76, 86, 87, 90 i 92 de la LLCSP.

Sisè.- Valorat el contingut de la documentació a presentar pel licitador, es considera correcta i completa en tots els seus requisits tècnics, havent tingut en compte les disposicions de caràcter legal o reglamentari així com la normativa tècnica que resulta de la seva aplicació.

Setè.- Resulta procedent adjudicar el present contracte mitjançant el procediment obert i la tramitació ordinària, d'acord amb l'article 318 i 157 i següents de la LLCSP.

Pels motius exposats, es justifica la necessitat i la idoneïtat de procedir a la licitació per a l'adjudicació de les obres referides i, a tal efecte, correspon iniciar el present expedient de contractació.

Vuitè.- Criteris de valoració. Examinats els criteris establerts per valorar les ofertes i la seva ponderació, els quals es detallen a continuació, es conclou que els mateixos s'estimen d'interès en relació amb l'objecte del contracte:

ANNEX NÚMERO 1

1.- CRITERIS D'ADJUDICACIÓ, L'AVUACIÓ DELS QUALS DEPÈN D'UN JUDICI DE VALOR (SOBRE NÚM. 2). FINS A 49 PUNTS

L'extensió màxima de la proposta tècnica no podrà excedir de 5 pàgines DIN-A4, a una cara, mida Arial 11. Per la confecció del Pla de Treball que podrà ser lliurat en format DIN-A3. No computaran a l'extensió màxima índex, separadors, fitxes corresponents als documents models número 7 i 8 i d'altres de similars.

S'hauran d'omplir i presentar les fitxes annexades (document model número 7 i 8). Caldrà que siguin signades pel legal representant de l'oferent, indicant quins són els elements equivalents i quins els previstos a la documentació de licitació. El document model número 7 identifica els productes/elements equivalents, i el document model número 8 correspon als productes/models concrets que subministrarà.

La manca de presentació del document model número 7 respecte a qualsevol dels elements relacionats suposa que l'oferent presenta el mdoel relacionat a la documentació de licitació.

Fins a 49 punts (¹)

1.1.- Pla de treball, en funció de la seva coherència amb la fabricació, el subministrament i el muntatge, així com la seva possible reducció 0 a 25 punts

Es puntuarà el pla de treball, valorant-se la reducció del mateix, en relació a la seva justificació. El pla de treballs haurà d'identificar totes les fases necessàries dels treballs, separant la fase de la fabricació, de subministrament i de muntatge. Caldrà tenir en compte la seva adaptació, als efectes de garantir la posada en funcionament de la instal·lació en el termini especificat.

El termini és contractual; l'incompliment del mateix pot comportar la imposició de les penalitzacions previstes al contracte tipus, en conseqüència es prega que els terminis oferts siguin realistes.

Caldrà identificar els principals elements a subministrar (aquells crítics i més problemàtics de subministrar, instal·lar i posar en funcionament), amb el termini de subministrament i muntatge respectiu.

Es puntuarà el Pla de treballs conforme a les pautes paràmetres i factors que es detallen a continuació:

1.1.1. Pla de treballs15 punts

Sistemàtica de valoració:

	Pla de treballs
Molt exhaustiu, detallat i coherent, en relació a tots els elements a subministrar o amb excepcions molt poc rellevant.	15
Desenvolupat, coherent i suficientment detallat, que incorpora tots els elements rellevants.	10
Bàsic i coherent	5
No aporta i/o amb informació no rellevant	0

1.1.2. Reducció de terminis10 punts

Sistemàtica de valoració:

	Pla de treballs
Per cada setmana de reducció,	2,50 (per setmana de reducció, fins a un

adequadament justificada al pla d'obres, fins a un màxim de 4 setmanes	màxim de 4)
Per cada setmana de reducció, justificada de forma bàsica al pla d'obres, fins a un màxim de 4 setmanes	1,25 (per setmana de reducció, fins a un màxim de 4)
No aporta i/o amb informació no rellevant i/o incoherències substancials i/o no justificada	0

1.2. Valoració dels productes/elements ofertats.....0 a 24 punts

Respecte dels elements ofertats, es valoraran les característiques funcional i tècniques. S'haurà de presentar la fitxa descriptiva per a tots els elements a subministrar, s'utilitzarà els models de fitxes facilitats com a documents models número 7 i 8.

1.2.1. Característiques funcionals i tècniques..... a 24 punts

Descripció	Característiques funcionals dels elements ofertats (elements identificats amb posició 1, 5, 12, 28, 29, 31, 33, 35, 40, 52, 54 a la documentació tècnica)	Característiques funcionals dels elements ofertats (restants elements)
S'adequa satisfactòriament a l'element descrit o és equivalent	2	1
S'adequa a l'element descrits o és equivalent, malgrat presenta clares mancances funcionals	1	0,5
No s'adequa i/o presenta clares mancances funcional	0	0

Per característiques funcionals s'entendrà i tècniques s'entendrà: utilitats/modalitats/programes/modes de funcionalment del producte; acabats; consums màxims; potència; facilitat d'ús; requeriments de manteniment; dimensions, i d'altres similars.

La puntuació final serà la resultant d'aplicar la proporcionalitat respecte a la puntuació màxima (p. ex. Si la puntuació màxima susceptible de ser obtinguda és 55 punts i el licitador ha obtingut 27,5 punts (el 50%): sen aquest apartat li correspondran 12 punts)

S'estableix com a llindar mínim de qualitat l'obtenció de 25 punts en la proposta tècnica.

Aquelles propostes tècniques amb una puntuació inferior seran rebutjades en estimar-se tècnicament insuficients, procedint l'exclusió del present procediment. Respecte els licitadors que estiguin en qualsevol d'aquestes circumstàncies ja no es procedirà a l'obertura del sobre avaluable mitjançant l'aplicació de fórmules o criteris automàtics (sobre número 3).

2.- OFERTA AVALUABLE MITJANÇANT L'APLICACIÓ DE CRITERIS AUTOMÀTICS (FINS A 51 PUNTS)

2.1. Oferta econòmica (fins a 25 punts)

Criteris per a apreciar la presumpció d'oferta anormal o desproporcionada:

$$d = \frac{-(\text{€o} - \text{€Mitj})}{(\text{€lic})}$$

d = desviació

€o = Preu de l'ofertant, sense tenir en compte la partida alçada en el seu cas

€Mitj = Oferta mitjana sense tenir en compte la partida alçada en el seu cas

€lic = Import de licitació de referència sense tenir en compte la partida alçada en el seu cas

Totes aquelles ofertes (O), la desviació (d) de les quals ($d = -(\text{€o} - \text{€Mitj})/\text{€lic}$) sigui més gran que 0,10 ($d > 0,10$) seran considerades presumptament anormals o desproporcionades. La valoració de la desviació de "d" es farà amb tots els decimals resultants de la fórmula descrita.

Per ofertes admeses a licitació, als efectes del càlcul de les ofertes anormals o desproporcionades únicament, es tindran en consideració únicament aquelles que superin els llindars mínim de puntuació a l'oferta valorable mitjançant criteris sotmesos a un judici de valor.

Les propostes tècniques excloses per no arribar al llindar mínim de 25 punts en la proposta tècnica, seran rebutjades en estimar-se tècnicament insuficients, procedint l'exclusió del present procediment. Respecte els licitadors que estiguin en qualsevol d'aquestes circumstàncies ja no es procedirà a l'obertura del sobre avaluable mitjançant l'aplicació de fórmules o criteris automàtics (sobre número 3).

Conseqüentment, les ofertes excloses perquè no arriben al llindar mínim, no seran tingudes en compte en cap cas als efectes de l'apreciació de les ofertes anormals o desproporcionades per haver estat excloses i, conseqüentment, no ser considerades ofertes admeses.

Valoració de les ofertes econòmiques presentades:

Totes aquelles ofertes admeses, que hagin assolit les valoracions tècniques mínimes, que no hagin incorregut en baixa desproporcionada o anormal, o que havent incorregut hagin justificat suficientment la proporcionalitat de la seva oferta econòmica seran valorades conforme a la fórmula que s'especifica a continuació:

$$Po = 25 * \frac{(\text{€lic} - \text{€o})}{(\text{€lic} - \text{€omin})}$$

Po = Puntuació corresponent a l'ofertant sense tenir en compte la partida alçada en el seu cas

€lic = Import de licitació de referència, sense tenir en compte la partida alçada en el seu cas.

€o = Preu de l'ofertant, sense tenir en compte la partida alçada en el seu cas.

€omin= Pressupost ofertat més econòmic sense tenir en compte la partida alçada en el seu cas.

L'oferta del licitador haurà de referir-se a la totalitat dels elements descrits al present Plec de condicions administratives particulars.

Conforme a l'art. 86 del RD1098/2001, de 12 d'octubre, l'informe 34/2012, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de l'Estat i la Resolució del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals 541/2013, quan diversos oferents que formin part d'un grup d'empreses presentin oferta (individualment o en compromís d'Unió Temporal d'Empreses, fins i tot en altres tipus agrupacions, i sense ésser rellevant el seu percentatge de participació), únicament es tindrà en compte pel càlcul de la mitjana M l'oferta més econòmica. Aquest criteri s'aplicarà de forma simultània a totes les ofertes que compleixin els requisits indicats anteriorment.

En cas que cap empresa realitzi una disminució percentual superior a 7 punts percentuals respecte al pressupost de licitació no s'atorgarà la puntuació màxima prevista i les ofertes econòmiques ponderaran sobre un màxim de 20 punts.

2.2.- Millora de la garantia dels elements subministrats sense cost (fins a un màxim de 10 punts)

Els elements subministrats han de tenir una garantia mínima de 2 anys, o la que s'ofereixi de fàbrica. Els licitadors podran oferir un increment d'aquest termini de garantia que es valorarà conforme als següent paràmetres:

Es puntuarà la millora de la garantia del elements subministrats conforme a les pautes, paràmetres i factors que es detallen a continuació:

- **Preu** (fins a 7 punts). Pel preu de reposició proposat. L'obtenció d'un 0 en aquesta pauta suposarà que es valora amb 0 en el total de l'apartat.

Sistemàtica de valoració:

Descripció	Preu
5 anys d'increment de la garantia inicial	7,00
4 anys d'increment de la garantia inicial	5,50
3 anys d'increment de la garantia inicial	4,00
2 anys d'increment de la garantia inicial	2,50
1 any d'increment de la garantia inicial	1,00
No increment, no concreta o s'infereix	0,00

- **Termini de resposta** (fins a 3 punts). Per la presentació d'un termini de resposta. L'obtenció d'un 0 en aquesta pauta suposarà que es valora amb 0 punts aquest criteri.

Sistemàtica de valoració:

Descripció	Termini de resposta
Termini no superior a 48 hores	3,00
Termini no superior a 72 hores	2,00
Termini no superior a una setmana	0,50
Termini superior o no concreta.	0,00

2.3.- Millora del Pla de formació (fins a un màxim de 6 punts)

Es valorarà el compromís del licitador de formar als usuaris en la utilització i conservació dels elements subministrats. Aquesta formació s'haurà de realitzar en el termini màxim de 15 dies des de la finalització del contracte. Aquesta formació serà suplementària i addicional a la formació bàsica que forma part de l'objecte del contracte.

La formació haurà de ser completa i sobre tots els elements subministrats i haurà d'explicar detalladament les funcionalitats dels elements així com les necessitats per la seva conservació.

L'oferta de l'empresa licitadora esdevindrà obligació essencial i el seu incompliment suposarà la imposició de les penalitzacions establertes al contracte.

Sistemàtica de valoració:

Descripció	Proposta formació
Formació de 20 hores o més al personal implicat en l'atenció a persones que hauran d'utilitzar els diferents elements.	4 punts
Formació de 10 hores o més al personal implicat en l'atenció a persones que hauran d'utilitzar els diferents elements.	2 punts
No ofereix o no s'adequa a les opcions permeses.	0 punts

Formació **complementària de reforç**, a realitzar als tres mesos de finalitzar el contracte de subministraments de l'equipament de referència.

L'oferta de l'empresa licitadora esdevindrà obligació essencial i el seu incompliment suposarà la imposició de les penalitzacions establertes al contracte.

Sistemàtica de valoració:

Descripció	Proposta formació
Formació de 10 hores o més al personal implicat en l'atenció a persones que hauran d'utilitzar els diferents elements.	2 punts
Formació de 5 hores o més al personal implicat en l'atenció a persones que hauran d'utilitzar els diferents elements.	1 punts
No ofereix o no s'adequa a les opcions permeses.	0 punts

2.4.- Revisió preventiva (fins a un màxim de 5 punt)

Es valorarà el compromís del licitador de realitzar revisions preventives a l'equipament per determinar el seu estat de conservació.

La revisió haurà de ser sobre tots els elements instal·lats i implicarà activar la garantia oferta en els mateixos.

L'oferta de l'empresa licitadora esdevindrà obligació essencial i el seu incompliment suposarà la imposició de les penalitzacions establertes al contracte.

Sistemàtica de valoració:

Descripció	Revisió preventiva
Revisió preventiva cada 6 mesos durant 2 anys	5 punts
Revisió preventiva cada 6 mesos durant 1 any	2,5 anys
Revisió preventiva als 12 mesos	1,25 punts
No ofereix o no s'adequa a les opcions permeses.	0 punts

2.5.- Pla de resposta en relació a la reposició de materials (fins a un màxim de 5 punt)

Es valorarà el compromís presentat per l'empresa ofertant, en relació a la reposició de materials, en el supòsit de que calgués procedir a la reposició de materials, amb especial i necessària referència als terminis i preu. Aquest pla de resposta s'entendrà vigent durant un termini de 5 anys i directament exigible per la propietat. En cap cas pot suposar una reducció de l'abast de la garantia dels productes. Aquesta opció no serà obligatòria per la part contractant, podent optar entre fer ús d'aquesta opció o d'un altre producte lliurement.

Es puntuarà el pla de resposta de reposició de materials, ofertats inicialment o instal·lats finalment, conforme a les pautes, paràmetres i factors que es detallen a continuació:

- *Preu (fins a 5 punts). Pel preu de reposició proposat. L'obtenció d'un 0 en aquesta pauta suposarà que es valora amb 0 punts aquest criteri.*

Sistemàtica de valoració:

Descripció	Preu
Amb un descompte del 25% dels preus unitaris	5,00
Amb un descompte del 15% dels preus unitaris	4,00
Amb un descompte del 10% dels preus unitaris	2,50
Pel mateix import que l'ofert en licitació	1,50
Import superior o no concreta.	0,00

PUNTUACIÓ TOTAL: De 0 a 100 punts.

*(1) S'estableix com a llindar mínim de qualitat l'obtenció de **25 punts en la proposta tècnica**. Aquelles propostes tècniques amb una puntuació inferior seran rebutjades en estimar-se tècnicament insuficients, procedint l'exclusió del present procediment. Respecte els licitadors que estiguin en qualsevol d'aquestes circumstàncies ja no es procedirà a l'obertura del sobre avaluable mitjançant l'aplicació de fórmules o criteris automàtics (sobre número 3).*

Conseqüentment, les ofertes excloses perquè no arriben al llindar mínim, no seran tingudes en compte en cap cas als efectes de l'apreciació de les ofertes anormals o desproporcionades per haver estat excloses i, conseqüentment, no ser considerades ofertes admeses.

Novè.- Justificació de la valoració de certs criteris de valoració.

Els criteris d'adjudicació de referència s'ajusten a l'objecte dels treballs, tractant de donar prioritat als criteris automàtics més enllà del preu ofertat.

En relació al llindar de la baixa desproporcionada, s'ha pujat fins al 10%, atès que el petit import dels subministraments pot implicar que una quantia molt reduïda suposi incórrer en baixa desproporcionada. Ampliant aquest marge es considera que s'ajusta a la tipologia de l'obra.

Desè.- La Mesa de contractació proposada (clàusula 11 del Plec de condicions) s'ajusta als requeriments de l'article 326 LLCSP, amb expressa referència a la inclusió de personal que actua en l'àmbit jurídic i econòmic de la societat.

-President. Director del Pla Barris de Foment de Ciutat, o persona en qui delegui

- Vocal: Cap del Pla de Barris de Besòs-Maresme de Foment de Ciutat, o persona en qui delegui

-Vocal: Director de Serveis Generals de Foment de Ciutat, o persona en qui delegui

-Vocal: Director de Recursos de Foment de Ciutat, o persona en qui delegui.

-Secretari/a: Tècnic/a del Departament de Serveis Generals, qui actua com a secretari/a de la Mesa de contractació, amb veu però sense vot, o persona en qui delegui.

Tot i que segons l'article 146.2 LLCSP no és necessari, atès que els criteris automàtics supera el 50%, s'ha considerat oportú preveure un comitè d'experts encarregat de la valoració, atès que aquests criteris poden implicar l'exclusió dels licitadors. El Comitè d'experts seran tècnics amb qualificació competent i que no pertanyen al departament que sol·licita la contractació:

1. Responsable serveis tècnics del Departament de Serveis generals de Foment de Ciutat, SA
2. Arquitecta del Departament de Serveis generals de Foment de Ciutat, SA
3. Arquitecte tècnic encarregat de la direcció de les obres.

Onzè.- Tant aquests criteris com la resta de clausulat del plec, s'ajusten en substància al plec tipus de serveis no harmonitzats adoptat per la Societat que, d'acord amb la seva naturalesa, permet en l'elaboració del Plec de Condicions Particulars operar els ajustos necessaris per respondre als concrets interessos i característiques de la licitació.

S'inclou el recurs especial de contractació per als contractes de serveis i subministraments amb VEC superior a 100.000,00 €, IVA exclòs.

Dotzè.- Conforme al Decret d'Alcaldia S1/D/2017-1271, de 24 d'abril, de contractació pública sostenible de l'Ajuntament de Barcelona, el present procediment inclou un seguit de clàusules, mesures i obligacions de caràcter social adequades a l'objecte dels serveis (eficiència social). Les condicions especials d'execució es troben descrites a la clàusula 10 del Plec de Condicions Particulars. Concretament, les clàusules, mesures i obligacions de caràcter social són les següents:

1. Obligació de mantenir les condicions laborals (condició d'execució).
2. Obligació de presentar un seguit de mesures contra l'assetjament sexual i per raó de sexe (condició d'execució).
3. Pagament directe a subcontractistes (condició d'execució).
4. Subcontractació (condició d'execució)

Alguns altres criteris, d'incorporació habitual a les licitacions de Foment de Ciutat en base al seu objecte, no s'inclou atès l'objecte propi dels treballs fa que es consideri no necessari per la possible existència de fabricació per un tercer i la poca presència de personal a l'àmbit.

Tretzè.- El Valor estimat del contracte és de 213.004,09 €, IVA exclòs. La diferència entre Valor estimat de contracte i el pressupost base de licitació (previst en 213.004,09 €, IVA exclòs) es correspon a la previsió d'una possible modificació de fins al 4% del pressupost base de licitació.

Les possibles causes de modificació es troben contemplades a la clàusula 18 del Plec de condicions particulars i seran admissible sempre que no suposin un increment del preu d'adjudicació. Els requisits de solvència es troben contemplats a la clàusula 7 del Plec de condicions administratives particulars i es consideren proporcionats i ajustats a l'objecte del contracte.

Aquest import deriva del pressupost previst a la documentació tècnica, i s'ha incrementat per tal de garantir que es podran realitzar un seguit de treballs complementaris no previstos.

El pressupost base de licitació esdevé el preu màxim adjudicable. Conseqüentment, quedaran excloses les ofertes que presentin un import superior al pressupost base de licitació.

Atenent a aquest valor estimat del contracte l'òrgan de contractació competent, per raó de la quantia, és la Directora General.

El preu del contracte es realitza en base a preus unitaris de referència.

Conclusions.- Tant aquests criteris com la resta de clàusules del plec, s'ajusten a la normativa de contractació vigent, incloent aquells preceptes d'efecte directe.

Pels motius exposats, es justifica la necessitat i la idoneïtat de procedir a la licitació per a l'adjudicació dels treballs de referència i, a tal efecte, correspon iniciar el present expedient de contractació.

Jaume Ramos Sotelo
Director de Serveis Generals
Foment de Ciutat

Arnau Balcells i Capellades
Director del Pla de Barris
Foment de Ciutat