



**Ajuntament
de Barcelona**

Gerència d'Àrea de Seguretat, Prevenció i Convivència
Direcció de Serveis de Gestió Econòmica i Control de Recursos
Departament de Sistemes d'Informació i Telecomunicacions

Informe justificatiu de necessitat, idoneïtat i eficiència del contracte del servei de decomissió de dades i documents del sistema de gestió d'expedients d'Ocupació de l'Espai Públic (OEP), d'acord amb el plec de prescripcions tècniques i amb mesures de contractació pública sostenible per l'Ajuntament de Barcelona, Gerència d'Àrea de Seguretat, Prevenció i Convivència.

Contracte reservat: *NO*
Lots: *NO*

Núm. Expedient 20234192



Índex

1. Antecedents	3
2. Exposició de les necessitats detectades i justificació de la solució escollida	3
3. Objecte, prestació concreta que es vol contractar, i modalitat de contracte que millor s'ajusta a les necessitats detectades i relació del seu cicle de vida	4
4. Divisió en lots	4
6. Imputació pressupost municipal	6
7. Termini d'execució	6
8. Procediment d'adjudicació	6
9. Condicions d'aptitud i de solvència tècnica, econòmica i financera de les empreses.....	6
10. Criteris d'adjudicació i justificació de la proporcionalitat de la puntuació assignada a cada criteri respecte del total de criteris a considerar.....	6
11. Garanties	8
12. Termini de garantia.....	8
13. Pagament del preu	8
14. Modificacions del contracte.....	8
15. Revisió de preus.....	8
16. Subcontractació	8
17. Cessió del contracte	8
18. Règim específic de penalitats.....	8



1. Antecedents

La gestió dels expedients d'ocupació de l'espai públic (OEP) es realitza sobre un sistema de gestió electrònic d'expedients.

Actualment, l'Institut Municipal d'Informàtica (IMI) està executant un projecte de construcció d'un nou sistema de gestió dels d'expedients OEP per substituir l'antic sistema de gestió OEP, que està suportat sobre un conjunt d'aplicacions de l'entorn tecnològic de Documentum (Taskspace, WDK, BPM i Gestor Documental) que es troba fora de suport.

La construcció del nou sistema de gestió d'expedients OEP es realitza sobre l'stack tecnològic actual de l'IMI:

- Oficina Virtual de Tràmits (OVT) per a la interacció amb el ciutadà.
- Gestor de Procediment Administratiu (GPS) per al suport a la tramitació.
- OpenText com a gestor documental.

La migració de la informació i de la documentació dels expedients OEP realitzats amb el sistema de gestió actual cap al nou sistema resulta inviable, atesa la diferència en la tecnologia en què es basen els dos sistemes i la necessària revisió funcional i de procediments administratius.

Així, com a solució per a la preservació de la informació i documentació relativa als expedients OEP realitzats mitjançant el sistema actual es presenta la decomissió del sistema de gestió d'expedients actual.

El procés de decomissió consisteix en passar la informació i la documentació del sistema de gestió d'expedients actual al servei de decomissió d'aplicacions de l'IMI, que permet la preservació de dades i documents d'aplicacions que entren en desús durant el període de preservació que es determini.

L'interès públic del contracte rau en l'obligatorietat de l'Ajuntament de preservar els drets dels ciutadans a la informació dels seus tràmits durant el termini preceptiu.

2. Exposició de les necessitats detectades i justificació de la solució escollida

Com s'ha exposat anteriorment, en compliment de les seves obligacions envers la ciutadania, l'Ajuntament d'executar el projecte de decomissió de la informació i documentació de l'actual sistema de gestió d'expedients OEP abans que entri en servei el nou sistema.

Exposades les necessitats detectades, es pot concloure que l'Ajuntament de Barcelona no disposa de mitjans ni recurs tècnics adients per realitzar aquestes actuacions, motiu pel qual cal procedir a l'auxili mitjançant la contractació amb tercers, tot d'acord amb l'objectiu d'estabilitat pressupostària i control de despesa i amb total respecte als principis d'eficàcia, eficiència, publicitat, transparència, no discriminació i igualtat de tracte.

Tanmateix, per tal d'assegurar una correcta realització de la prestació i per donar resposta també a aquestes necessitats, alhora de fer possible l'aportació de noves millores o solucions més eficients i eficaces en futures licitacions a la necessitat detectada, es considera una durada mínima del contracte de 3 mesos sense pròrroga.



D'acord amb els principis exposats, es considera que l'opció més eficient i eficaç que assegura la millor resposta a les necessitats detectades és la contractació del servei de decomissió de dades i documents del sistema de gestió d'expedients d'Ocupació de l'Espai Públic (OEP), d'acord amb el plec de prescripcions tècniques per a la Gerència d'Àrea de Seguretat, Prevenció i Convivència de l'Ajuntament de Barcelona.

3. Objecte, prestació concreta que es vol contractar, i modalitat de contracte que millor s'ajusta a les necessitats detectades i relació del seu cicle de vida

L'objecte del contracte és el servei de decomissió de dades i documents del sistema de gestió d'expedients d'Ocupació de l'Espai Públic (OEP), d'acord amb el plec de prescripcions tècniques i amb mesures de contractació pública sostenible

Les obligacions del contractista, relatives a l'objecte del contracte, estan definides a les clàusules 3 i 4 del plec de prescripcions tècniques.

Considerant que aquesta contractació (72200000-7 Servicios de desarrollo de software especializado) és la millor solució, cal indicar que les fases del cicle productiu de l'objecte del contracte són les següents:

- El cost de la producció.
- Contractació i formació de recursos humans.

Per la qual cosa, qualsevol millora social i/o ambiental vinculant de forma directa amb qualsevol fase en l'execució d'aquest cicle de vida esdevé una millora qualitativa o quantitativa.

Les mesures que, d'acord amb l'anterior, es considera adient incorporar són les següents:

- a. Pressupost màxim de licitació desglossat en despeses directes i indirectes
- b. Oferta anormalment baixa per no adequació de l'oferta als costos salarials
- c. Compliment de les normes sociolaborals en el procés productiu i en la distribució comercial.

4. Divisió en lots

Per la seva naturalesa, no és possible entendre que les prestacions del contracte puguin tenir una realització i un aprofitament individual i funcional que permeti la seva execució de forma independent. A més caldria exigir una coordinació i planificació global dels treballs per a una correcta execució global de les prestacions que resultaria desproporcionada per a les finalitats d'interès públic que es persegueixen en l'execució del contracte, fet que permet concloure que les prestacions no poden ser executades de forma independent sense menyscabar l'adequada execució dels treballs i una correcta assignació dels recursos públics, proporcionals a la finalitat requerida.

5. Pressupost base de licitació i valor estimat del contracte (VEC)

5.1 El pressupost base de licitació que es considera amb els preus de mercat hauria de ser de quantia 39.921,53 euros. El pressupost net de 32.993,00 euros i l'IVA de 6.928,53 euros, amb un tipus del 21%.

La quantitat indicada en el paràgraf anterior com a pressupost net constitueix la xifra màxima de preu o cost que poden oferir les empreses licitadores. Si s'excedeix la quantia



El sistema de determinació del preu és a tant alçat.

El càlcul del preu d'aquest contracte es determina com es detalla a continuació:

- Serveis de desenvolupament i suport tècnic (IVA exclòs) 32.993,00 €

L'import dels serveis d'implantació de la solució es calcula en base als preus per perfil que es van determinar per l'Acord Marc que des de l'IMI es va impulsar a l'any 2018 per donar cobertura als projectes d'implantació de solucions TIC per als organismes de l'Ajuntament de Barcelona adscrits a l'Acord Marc. Aquests preus s'han incrementat a partir del l'IPC anual per obtenir les tarifes actualitzades a l'any 2023.

Es considera que les persones adscrites al contracte seran un mínim de tres amb la dedicació i qualificació professional que s'indica a continuació, equiparada a les qualificacions de l'Acord Marc esmentat anteriorment.

- 1 Cap de projecte expert
- 1 Arquitecte
- 1 Analista programador

PERFIL	PREU (sense IVA)	HORES	TOTAL (sense IVA)
Cap projecte expert	56,26 €	50	2.813,00 €
Arquitecte	49,66 €	100	4.966,00 €
Perfil analista programador	36,02 €	700	25.214,00 €
TOTAL		960	32.993,00 €

5.2 El VEC d'aquest contracte s'estima en 32.993,00 euros. Els conceptes que inclou son:

Any	Pressupost net prestació	Pressupost net eventuais pròrrogues	Pressupost net modificacions amb increment de cost	Pressupost net altres conceptes	SUMA
2023	32.993,00 €	-	-	-	32.993,00 €
TOTAL	32.993,00 €				32.993,00 €

El desglossament del pressupost net, sense l'IVA, en costos directes i indirectes es considera que és el següent:

Costos directes	Import €
Costos salarials	11.650,34 €
Seguretat social a càrrec empresa	4.993,00 €
Material	12.390,50 €
Suma costos directes	29.033,84 €
Costos indirectes	Import €
Despeses generals d'estructura (5%)	1.649,65 €
Benefici industrial (7%)	2.309,51 €
Suma costos indirectes	3.959,16 €
TOTAL DE COSTOS (directes + indirectes):	32.993,00 €



6. Imputació pressupost municipal

Aquest pressupost base de licitació s'ha d'entendre comprensiu de la totalitat de l'objecte del contracte i anirà amb càrrec al /als pressupost/s i partida/es següent/s:

Any	Econòmic	Programa	Orgànic	Import net	% IVA	Import IVA	Import total
2023	62647	13011	0400	32.993,00 €	21	6.928,53 €	39.921,53 €

Suma imports total

39.921,53 €

7. Termini d'execució

La durada màxima de les prestacions serà de 3 mesos a comptar des de l'endemà de l'acceptació de la notificació de l'adjudicació o el proposat per l'adjudicatari si fos millorat, i no es contempla cap pròrroga.

8. Procediment d'adjudicació

Considerant l'import del contracte, la seva durada i les prestacions que constitueix el seu objecte, així com el valor estimat del contracte i els criteris que serviran per a la seva adjudicació, es considera que el més adient és adjudicar aquest contracte mitjançant procediment obert simplificat abreujat (159.6 LCSP).

9. Condicions d'aptitud i de solvència tècnica, econòmica i financera de les empreses

No és obligatòria la inscripció de les empreses licitadores en el Registre Electrònic d'empreses licitadores (RELI) de la Generalitat de Catalunya o en el Registre Oficial de licitadors i empreses classificades del Sector Públic (ROLECE) de l'Estat o en qualsevol Registre Oficial de licitadors autonòmic.

Ates que aquesta licitació es tramita mitjançant procediment obert simplificat abreujat no es requereix acreditar la solvència econòmica i financera ni tècnica o professional.

10. Criteris d'adjudicació i justificació de la proporcionalitat de la puntuació assignada a cada criteri respecte del total de criteris a considerar

Considerant l'objecte del contracte, així com totes les actuacions que integren el seu cicle de vida, es considera adient a fi i efecte de seleccionar la millor oferta en relació qualitat preu, incorporar els criteris següents i amb la proporció que tot seguit s'indica i justifica relacionats per ordre decreixent d'importància:

Criteris automàtics: puntuació total 100 punts

1)- Criteri preu Ponderació: 90 punts.
Representa 90 % del total de puntuació a obtenir.

Es valora amb més del 35% de la puntuació total l'oferta econòmica malgrat el que diu la Instrucció municipal aprovada per la Comissió de Govern de 15 de març de 2018, per a l'aplicació de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, atès que no és possible introduir criteris de caràcter qualitatiu, diferents als ja previstos als apartats següents, que tinguin un pes equiparable al del preu com a factor determinant de l'adjudicació.



Es proposa utilitzar la fórmula següent:

S'atorgarà la màxima puntuació al licitador que formuli el percentatge de reducció de preu unitari, assenyalat en la clàusula 5 d'aquest plec, més alt que sigui admissible, és a dir, que no sigui una oferta anormalment baixa i que tampoc no se superi l'import dels preus unitaris que figuren a l'esmentada clàusula del PCAP, i a la resta de licitadors la distribució de la puntuació es farà aplicant la següent fórmula establerta per la [Instrucció de la Gerència Municipal](#) i aprovada per [Decret d'Alcaldia de 22 de juny de 2017 publicat en la Gasetta Municipal del dia 29 de juny adaptada per a preus unitaris](#):

$$\frac{\% \text{ de reducció del preu unitaris ofert per licitador}}{\% \text{ de reducció de preus unitaris més alt presentat}} \times \text{Punts màx} = \text{Puntuació resultant}$$

S'apliquen els criteris de determinació de l'oferta anormal o desproporcionada segons allò establert a la [Instrucció de la Gerència Municipal](#), aprovada per [Decret d'Alcaldia de 22 de juny de 2017 publicat en la Gasetta Municipal del dia 29 de juny](#). Es defineixen els següents límits per a la consideració d'ofertes, en principi, amb valors anormals o desproporcionats:

- un diferencial de 10 punts percentuals per sota de la mitjana de les ofertes o, en el cas d'un únic licitador, de 20 punts percentuals respecte el pressupost net de licitació.
- Si el nombre de licitadors és superior a 10, pel càlcul de la mitjana de les ofertes es podrà prescindir de l'oferta més baixa i/o de l'oferta més alta si hi ha un diferencial superior al 5% respecte de l'oferta immediatament consecutiva.
- Si el nombre de licitadors és superior a 20, pel càlcul de la mitjana de les ofertes es podran excloure una o les dues ofertes més cares i/o una o les dues ofertes més baixes sempre i quan una amb l'altre o totes dues amb la que la segueix tinguin un diferencial superior al 5%.

Les ofertes que, d'acord amb el plec, puguin ser considerades anormals o desproporcionades, seran excloses si, en el tràmit d'audiència, s'evidencia que els salaris considerats a l'oferta són inferiors al que estableix el conveni d'aplicació. També es rebutjarà l'oferta si es comprova que és anormalment baixa perquè no compleix les obligacions aplicables en matèria ambiental, social o laboral establertes en el Dret de la Unió, en el Dret Nacional, els convenis col·lectius o per les disposicions de Dret internacional enumerades en l'annex X de la Directiva 24/2014.

Justificació criteri: Amb aquest criteri es valora especialment l'obtenció en l'adjudicació el preu més baix ofert en el marc competitiu del mercat i del sector.

2)- Criteri termini d'execució. Ponderació: fins a un màxim de 10 punts
Representa 10 % del total de puntuació a obtenir.

Per les ofertes que presentin una reducció en el temps d'execució en cap cas el temps màxim d'execució (3 mesos), la puntuació es repartirà de la forma següent:

-Per una reducció de 1 setmana	1 punts
-Per una reducció de 2 setmanes	3 punts
-Per una reducció de 3 setmanes	7 punts
-Per una reducció de 4 setmanes	10 punts

Les penalitzacions per retard en el termini d'execució s'aplicaran sobre el termini d'execució proposat pel licitador i tindrà consideracions d'incompliment greu segons l'indicat en el punt 18 del present document.



Justificació criteri: Amb aquest criteri es valora els avantatges que per l'organització comporta la reducció del termini d'execució de la construcció del procés de decomissió dels expedients OEP.

11. Garanties

Atenent al punt 6 de l'article 159 de la LCSP no es requerirà la constitució de garantia definitiva.

12. Termini de garantia

S'estableix un termini de garantia de 12 mesos a partir de la data de recepció de la prestació.

13. Pagament del preu

El pagament del preu es realitzarà mitjançant la presentació de dues factures:

- 50% de l'import d'adjudicació del contracte a l'entrega de la documentació tècnica especificada a l'apartat 3.1 del plec de prescripcions tècniques.
- 50% de l'import d'adjudicació a la finalització del contracte.

14. Modificacions del contracte

Un cop perfeccionat el contracte, l'òrgan de contractació només podrà modificar el contracte, si concorren les circumstàncies establertes a l'art. 205 de la Llei 9/2017 de 8 de novembre, de contractes del sector públic.

15. Revisió de preus

En aquest contracte no es podrà revisar el preu.

16. Subcontractació

Ateses les característiques i qualitats que han estat objecte de valoració i consideració determinant per a l'adjudicació de la millor relació qualitat preu del contracte, no es permet la subcontractació.

17. Cessió del contracte

Ateses les característiques del contracte no es permet la cessió del contracte.

18. Règim específic de penalitats

Considerant les característiques del contracte, així com també les possibles millores que puguin oferir els contractistes i que seran objecte de valoració, així com el límit màxim de penalitats del 50% del preu del contracte iva exclòs, s'estableixen les següents penalitats:

Considerant les característiques del contracte, així com també les possibles millores que puguin oferir els contractistes i que seran objecte de valoració, així com el límit màxim de penalitats del 50% del preu del contracte iva exclòs, s'estableixen les



a) Incompliments molt greus:

- L'incompliment de les obligacions contractuals essencials previstes en aquest plec.
- L'incompliment o compliment defectuós de les obligacions i/o condicions d'execució del contracte establertes en aquest plec i en el plec de condicions tècniques, quan produeixi un perjudici molt greu i no doni lloc a la resolució del contracte.
- Les actuacions que, per acció o omissió, generen riscos greus sobre el medi ambient d'acord amb la legislació vigent.

b) Incompliments greus

- L'incompliment o compliment defectuós de les obligacions i/o condicions d'execució del contracte establertes en aquest plec i en el plec de condicions tècniques, quan no constitueixi falta molt greu.
- L'incompliment de les prescripcions municipals sobre comunicació de les prestacions.
- L'incompliment de les condicions especials d'execució establertes en aquest plec, quan no se'ls hi hagi atribuït el caràcter d'obligacions contractuals essencials.

c) Incompliments lleus

- L'incompliment o compliment defectuós de les obligacions i/o condicions d'execució del contracte establertes en aquest plec i en el plec de condicions tècniques, quan no constitueixi falta molt greu o greu.

Imposició de penalitats:

Les penalitats que li seran imposades al contractista per la comissió d'aquestes faltes són les següents:

Per incompliments lleus una penalitat equivalent a un 5% com a màxim del preu del contracte iva exclòs per a cada penalitat d'aquesta tipologia.

Per incompliments greus una penalitat equivalent a un 8 % com a màxim del preu del contracte iva exclòs per cada penalitat d'aquesta tipologia.

Per incompliments molt greus una penalitat equivalent a un 10% com a màxim del preu d'adjudicació.

Quan el contractista, per causes que li siguin imputables, hagi incomplert parcialment l'execució de les prestacions definides en el contracte, l'òrgan de contractació podrà optar, ateses les circumstàncies del cas, per la seva resolució o per la imposició de les penalitats.

El termini per a imposar la corresponent penalitat o sanció contractual serà de tres mesos a comptar des de la data d'incoació del corresponent expedient.