



**Informe justificatiu de necessitat, idoneïtat i eficiència del contracte per a l'execució del servei del control d'accessos per talls de carrer i/o restriccions de circulació de vehicles necessaris per al desenvolupament de les activitats organitzades a la via pública en el Districte de Sant Andreu, amb mesures de contractació pública sostenible.**

**Contracte reservat:** *NO*

**Lots:** *NO*

**Exp** 2048/2023



## Índex

|  |           |
|--|-----------|
| <b>1.---Exposició de les necessitats detectades i justificació de la solució escollida</b>   | <b>3</b>  |
| <b>2.---Objecte, prestació concreta que es vol contractar, i modalitat de contracte que millor s'ajusta a les necessitats detectades i relació del seu cicle de vida</b> | <b>3</b>  |
| <b>3.---Divisió en lots</b>  | <b>4</b>  |
| <b>4.---Pressupost base de licitació i valor estimat del contracte (VEC)</b><br>----4  |           |
| <b>5.---Imputació pressupost municipal</b>   | <b>6</b>  |
| <b>6.---Procediment d'adjudicació</b>  | <b>6</b>  |
| <b>7.---Condicions d'aptitud i de solvència tècnica, econòmica i financera de les empreses</b>   | <b>6</b>  |
| <b>8.---Criteris d'adjudicació i justificació de la proporcionalitat de la puntuació assignada a cada criteri respecte del total de criteris a considerar</b>            | <b>6</b>  |
| <b>9.---Garanties</b>  | <b>8</b>  |
| <b>10. Termini d'execució</b>  | <b>9</b>  |
| <b>11. Condicions especials d'execució</b>   | <b>9</b>  |
| <b>12. Pagament del preu</b>   | <b>9</b>  |
| <b>13. Modificacions del contracte</b>   | <b>10</b> |
| <b>14.-Revisió de preus</b>  | <b>10</b> |
| <b>15. Subcontractació</b>   | <b>10</b> |
| <b>16. Cessió del contracte</b>  | <b>10</b> |



## **1. Exposició de les necessitats detectades i justificació de la solució escollida**

El Districte de Sant Andreu s'encarrega de garantir la seguretat dels participants i dels veïns i veïnes en nombrosos actes organitzats a la via pública que promouen entitats i col·lectius socials i culturals del Districte. Aquests esdeveniments requereixen un entorn que garanteixi la seguretat dels participants i dels veïns i veïnes mitjançant el control dels accessos dels vehicles; és per aquest motiu que és necessari encarregar el servei de control d'accessos amb tall de carrer i/o restriccions de circulació de vehicles pels actes organitzats a la via pública amb suport municipal.

Es considera, per tant, que, segons prescriu l'article 116.4.e) hi ha una clara i proporcional vinculació entre l'objecte del contracte i la necessitat satisfeta amb el contracte.

La finalitat d'aquest contracte consisteix en garantir la seguretat de les persones i una satisfactòria execució dels actes que es desenvolupen a la via pública en que pugui estar afectada la circulació local de vehicles, i que calgui dotar dels recursos adients per a realitzar aquella activitat.

Exposades les necessitats detectades, es pot concloure que l'Ajuntament de Barcelona no disposa de mitjans ni recursos tècnics adients per realitzar aquestes actuacions, motiu pel qual cal procedir a l'auxili mitjançant la contractació amb tercers, tot d'acord amb l'objectiu d'estabilitat pressupostària i control de despesa, i amb total respecte als principis d'eficàcia, eficiència, publicitat, transparència, no discriminació i igualtat de tracte.

Tanmateix, per tal d'assegurar una correcta execució de la prestació i per donar resposta també a aquestes necessitats, alhora de fer possible l'aportació de noves millores o solucions més eficients i eficaces en futures licitacions a la necessitat detectada, es considera una durada del contracte de 12 mesos, amb possibilitat de pròrroga de fins a 12 mesos.

D'acord amb els principis exposats, es considera que l'opció més eficient i eficaç que assegura la millor resposta a les necessitats detectades és la contractació d'un servei especialitzat en tasques de control i vigilància.

## **2. Objecte, prestació concreta que es vol contractar, i modalitat de contracte que millor s'ajusta a les necessitats detectades i relació del seu cicle de vida**

L'objecte del contracte és el Servei del control d'accessos per talls de carrer i/o restriccions de circulació de vehicles necessaris per al desenvolupament de les activitats organitzades a la via pública en el Districte de Sant Andreu, amb mesures de contractació pública sostenible.

Considerant que la millor solució consisteix en la contractació d'un servei de vigilància (CPV 79714000-2) cal indicar que les fases del cicle productiu de l'objecte del contracte són les següents:

- La investigació i el desenvolupament que s'hagi de dur a terme per a la prestació del servei.
- Contractació i formació de recursos humans.



- Captació de recursos humans, formació i capacitació en les diferents fases del cicle productiu.
- Condicions laborals en les diferents fases del cicle productiu.
- Els costos d'utilització, com els consums energètics i altres recursos.

Per la qual cosa, qualsevol millora social i/o ambiental vinculant de forma directa amb qualsevol fase en l'execució d'aquest cicle de vida esdevé una millora qualitativa o quantitativa que cal ponderar amb el preu del contracte per tal que esdevingui una contractació eficaç i eficient.

Els criteris que, d'acord amb l'anterior, es consideren adients incorporar com a criteri d'adjudicació són els següents relacionats per ordre decreixent d'importància:

- La millora en els preus màxims de sortida
- La millora en el temps de cobertura de les substitucions.
- La millora en la temporalitat de la supervisió.
- Formació en gènere

Les millores ofertes pels licitadors en aquests aspectes tenen la consideració de condicions especials d'execució.

### **3. Divisió en lots**

Per la naturalesa de les prestacions no és possible entendre aquestes com una realització i aprofitament individual i funcional de les mateixes que permetin ser executades de forma independent. A més, caldria exigir una coordinació i planificació global dels treballs per a una correcta execució global de les prestacions que resulta desproporcionada per a les finalitats d'interès públic que es persegueixen en l'execució d'aquestes, fet pel qual permet concloure que les prestacions no poden ser executades de forma independent sense menyscar la correcta execució dels treballs i una correcta assignació dels recursos públics proporcionals a la finalitat requerida.

### **4. Pressupost base de licitació i valor estimat del contracte (VEC)**

4.1 El pressupost base de licitació que es considera amb els preus de mercat hauria de ser de quantia 32.231,85 euros. El pressupost net és de 26.637,89 euros i l'IVA de 5.593,96 euros, amb un tipus del 21 %.

La quantia d'aquest contracte es determina en funció dels preus unitaris previstos en el projecte, especificats en les clàusules 6a i 7a del Plec de prescripcions tècniques.

L'Ajuntament no està obligat a exhaurir aquesta despesa en el cas que les unitats executades siguin inferiors a les unitats previstes en el projecte, pel la qual cosa, l'Ajuntament no resta obligat a exhaurir l'import adjudicat, sinó que ho farà en funció dels preus unitaris previstos en el projecte i realment executats, d'acord amb la disposició addicional 33a i al preu d'adjudicació del preu unitari.

El pressupost del contracte ha de ser presentat en euros pels licitadors.

El desglossament del pressupost net anual, sense l'IVA, en costos directes i indirectes es considera que és el següent:



| Costos directes              | Import €                                     |
|------------------------------|--|
| Salaris                      | 15.832,80 €                                  |
| SS i altres despeses socials | 5.224,82 €                                   |
| <b>TOTAL</b>                 | <b>Suma costos directes:<br/>21.057,62 €</b> |

| Costos indirectes              | Import €          |
|--------------------------------|-------------------|
| Despeses generals d'estructura | 3.158,64 €        |
| <b>TOTAL</b>                   | <b>3.158,64 €</b> |

|                            |                   |
|----------------------------|-------------------|
| <b>Benefici Industrial</b> | <b>2.421,63 €</b> |
|----------------------------|-------------------|

|   |                    |
|---|--------------------|
| <b>TOTAL DE COSTOS (directes + indirectes + Benefici industrial):</b> | <b>26.637,89 €</b> |
|---|--------------------|

|                         | COSTOS DIRECTES |       |               | COSTOS INDIRECTES    |                       |                         |                         | Total costos directes + costos indirectes | Benefici industrial 10% | Total costos directes + costos indirectes + Benefici Industrial |
|-------------------------|-----------------|-------|---------------|----------------------|-----------------------|-------------------------|-------------------------|---|-------------------------|---|
|                         | Base Salari     | Hores | Total salaris | Seguretat Social 33% | Total costos directes | Despeses estructura 15% | Total costos indirectes |   |                         |   |
| <b>Auxiliar serveis</b> |                 |       |               |                      |                       |                         |                         |   |                         |   |
| Laborable diürn         | 8,50 €          | 278   | 2.363 €       | 779,79 €             | 3.142,79 €            | 471,42 €                | 471,42 €                | 3.614,21 €                                | 361,42 €                | <b>3.975,63 €</b>   |
| Laborable nocturn       | 9,20 €          | 0     | 0 €           | 0,00 €               | 0,00 €                | 0,00 €                  | 0,00 €                  | 0,00 €                                    | 0,00 €                  | <b>0,00 €</b>   |
| Festiu diürn            | 8,70 €          | 868   | 7.552 €       | 2.492,03 €           | 10.043,63 €           | 1.506,54 €              | 1.506,54 €              | 11.550,17 €                               | 1.155,02 €              | <b>12.705,19 €</b>  |
| Festiu nocturn          | 9,40 €          | 372   | 3.497 €       | 1.153,94 €           | 4.650,74 €            | 697,61 €                | 697,61 €                | 5.348,36 €                                | 534,84 €                | <b>5.883,19 €</b>   |
| <b>Coordinador:</b>     |                 |       |               |                      |                       |                         |                         |   |                         |   |
| Laborable diürn         | 8,80 €          | 12    | 106 €         | 34,85 €              | 140,45 €              | 21,07 €                 | 21,07 €                 | 161,52 €                                  | 16,15 €                 | <b>177,67 €</b>   |
| Laborable nocturn       | 9,50 €          | 0     | 0 €           | 0,00 €               | 0,00 €                | 0,00 €                  | 0,00 €                  | 0,00 €                                    | 0,00 €                  | <b>0,00 €</b>   |
| Festiu diürn            | 9,00 €          | 156   | 1.404 €       | 463,32 €             | 1.867,32 €            | 280,10 €                | 280,10 €                | 2.147,42 €                                | 214,74 €                | <b>2.362,16 €</b>   |
| Festiu nocturn          | 9,70 €          | 94    | 912 €         | 300,89 €             | 1.212,69 €            | 181,90 €                | 181,90 €                | 1.394,60 €                                | 139,46 €                | <b>1.534,06 €</b>   |
| <b>Total</b>            |                 |       |               |                      |                       |                         |                         |   |                         | <b>26.637,89 €</b>  |

Els costos salarials que es considera es produeixen en l'execució del contracte a partir del Conveni laboral estatal d'empreses de serveis auxiliars d'informació, recepció control d'accessos i comprovació d'instal·lacions (Codi de conveni: 99100265012021).

4.2 El VEC d'aquest contracte s'estima en 58.603,37 euros. Els conceptes que inclou son:

| Any  | Pressupost net prestació | Pressupost net eventuais pròrrogues | Variacions segons article 301.2 LCSP (Fins 10%) | SUMA               |
|------|--------------------------|-------------------------------------|---|--------------------|
| 2024 | 26.637,89 €              |                                     | 2.663,79 €                                      | 29.301,68 €        |
| 2025 |                          | 26.637,89 €                         | 2.663,79 €                                      | 29.301,68 €        |
|      |                          |                                     |   | <b>58.603,37 €</b> |



## 5. Imputació pressupost municipal

Aquest pressupost base de licitació s'ha d'entendre comprensiu de la totalitat de l'objecte del contracte i anirà amb càrrec als pressupostos i partides següents:

| Any  | Econòmic | Programa | Orgànic | Pressupost net | % IVA | Import IVA | Import total |
|------|----------|----------|---------|----------------|-------|------------|--------------|
| 2024 | 22610    | 33811    | 0609    | 26.637,89 €    | 21%   | 5.593,96 € | 32.231,85 €  |

Pressupost base **32.231,85 €**

Atès que el present contracte comporta despeses de caràcter plurianual, la seva autorització o realització se subordina al crèdit que per a cada exercici autoritzin els respectius Pressupostos municipals.

Atès que el contracte s'adjudicarà i/o formalitzarà en exercici anterior al de l'inici de l'execució, se'n sotmet l'adjudicació a la condició suspensiva d'existència de crèdit adequat i suficient per finançar les obligacions derivades d'aquest contracte a l'exercici corresponent.

## 6. Procediment d'adjudicació

Considerant l'import del contracte, la seva durada i les prestacions que constitueix el seu objecte, així com el valor estimat del contracte i els criteris que serviran per a la seva adjudicació, es considera que el més adient és adjudicar aquest contracte mitjançant procediment obert simplificat abreujat previst a l'apartat 6 de l'article 159 LCSP.

## 7. Condicions d'aptitud i de solvència tècnica, econòmica i financera de les empreses

Considerant l'objecte del contracte i el seu valor estimat, així com els principis de no discriminació i proporcionalitat que ha de regir en tota actuació administrativa, les condicions d'aptitud mínima que s'haurà d'exigir als licitadors per a participar en aquest procediment d'adjudicació és la següent:

1.- Empreses amb plena capacitat d'obrar que incloguin en el seu objecte social prestacions que són idèntiques o similars al contracte que es pretén licitar i que no es trobin en supòsits de prohibició de contractar.

Ateses les característiques d'aquest contracte no es considera necessari requerir solvència econòmica i financera ni solvència tècnica o professional.

## 8. Criteris d'adjudicació i justificació de la proporcionalitat de la puntuació assignada a cada criteri respecte del total de criteris a considerar

Considerant l'objecte del contracte, així com totes les actuacions que integren el seu cicle de vida, es considera adient a fi i efecte de seleccionar la millor oferta en relació qualitat preu, incorporar els criteris següents i amb la proporció que tot seguit s'indica i justifica relacionats per ordre decreixent d'importància:



### criteris automàtics: puntuació total 100 punts

#### – **Criteri: millora en els preus màxims de sortida.**

Ponderació: fins a 35 punts.

Representa 35 % del total de puntuació a obtenir.

Amb aquest criteri es valora especialment l'interès municipal a reduir el cost econòmic.

S'atorgarà la màxima puntuació a l'empresa licitadora que formuli el preu més baix que sigui admissible, és a dir, que no sigui anormalment baix i que no superi el pressupost net de licitació i a la resta d'empreses licitadores la distribució de la puntuació es farà aplicant la següent fórmula establerta per [Instrucció de la Gerència Municipal](#) i aprovada per [Decret d'Alcaldia de 22 de juny de 2017 publicat en la Gasetta Municipal del dia 29 de juny](#) i modificada per [Decret d'Alcaldia de 22 de febrer de 2018 publicat en la Gasetta Municipal del dia 5 de març](#):

$$\left( \frac{\text{Pressupost net licitació} - \text{oferta}}{\text{Pressupost net licitació} - \text{oferta més econòmica}} \right) \times \text{Punts màx} = \text{Puntuació resultant}$$

#### – **Criteri: millora en el temps de cobertura de les substitucions** que figura en la clàusula 3 del plec de condicions tècniques (la presentació del substitut es realitzarà en un temps màxim de 2 hores).

Ponderació: fins a 30 punts.

Representa 30 % del total de puntuació a obtenir.

Amb aquest criteri es valora especialment la millora del temps de resolució de les eventuais incidències o necessitats de substitució de personal, el que repercuteix en una major garantia de la prestació davant de circumstàncies sobrevingudes i una millora pel servei.

Es proposa utilitzar la fórmula següent de distribució de puntuació:

| <u>Cobertura de substitucions</u>                          | <u>Puntuació</u> |
|--|------------------|
| Temps màxim de cobertura de substitució d'1 hora 30 minuts | 10 punts         |
| Temps màxim de cobertura de substitució d'1 hora           | 20 punts         |
| Temps màxim de cobertura de substitució de 30 minuts       | 30 punts         |

#### - **Criteri: Per la millora en la temporalitat de la supervisió:** que figura en la clàusula 5 del plec de clàusules tècniques (supervisió de la prestació en un temps màxim de 3 hores).

Ponderació: fins a 30 punts.

Representa 30 % del total de puntuació a obtenir.

Amb aquest criteri es valora l'interès municipal en garantir la correcta supervisió, coordinació i funcionament del servei de cobertura dels actes organitzats a la via pública. Aquest criteri incideix de manera important en els actes que es perllonguen en horaris de matí i tarda i per tant, es fa



necessària la supervisió constant dels canvis que es poden produir durant l'execució de les activitats.

| <u>Temporalitat de la supervisió</u> | <u>Puntuació</u> |
|--------------------------------------|------------------|
| Supervisió del servei cada 2 hores   | 15 punts         |
| Supervisió del servei cada hora      | 30 punts         |

– **Criteri: Formació en gènere.**

Ponderació: fins a 5 punts.

Representa 5 % del total de puntuació a obtenir.

Amb aquest criteri es valora especialment la millora de les competències de les persones que presten el servei, el que repercutirà en una millor aplicació del criteris d'igualtat en la seva relació amb els usuaris del servei, el que aporta un benefici social en pro de la igualtat de gènere.

S'atorgaran 5 punts a l'oferta de l'empresa licitadora que es compromet a proporcionar un mínim de 5 hores de formació en igualtat de gènere al 100% del personal que es dedicarà a l'atenció de persones usuàries, dins l'execució del contracte.

L'empresa que resulti adjudicatària haurà de proporcionar aquesta formació en gènere a tot el personal que hagi destinat a l'atenció directa a les persones usuàries en el transcurs dels 6 primers mesos, des de la data de formalització del contracte.

Per a la valoració d'aquest criteri és imprescindible que la formació estigui certificada per un centre de formació acreditat, Administració pública, Universitat, Col·legi o associació professional. L'empresa que resulti adjudicatària i hagi efectuat oferta sobre aquest particular, presentarà obligatòriament a l'òrgan de contractació l'acreditació de la realització de la formació en el termini de 15 dies, a comptar des de la finalització del termini de 6 mesos esmentat en el paràgraf anterior.

## **9. Criteris per dirimir el desempat**

Si es produeix un empat en la puntuació total entre diverses empreses licitadores s'aplicarà el criteri de desempat tenint en compte com a data del compliment efectiu del fet de desempat el venciment del termini de presentació d'ofertes i havent d'aportar els licitadors les corresponents declaracions o documents acreditatius del seu compliment en el moment en què es produeixi l'empat i de conformitat amb allò establert a l'article 147.1.

Els criteris escollits i que s'hauran de recollir al PCAP són els següents:

- Proposicions presentades per aquelles empreses que, al venciment del termini de presentació d'ofertes, tinguin a la plantilla un percentatge de persones treballadores amb discapacitat superior al que els imposi la normativa.

En aquest supòsit, si diverses empreses licitadores de les que haguessin empatat quant a la proposició més avantatjosa acrediten tenir relació laboral amb persones amb discapacitat en un percentatge superior al que



els imposi la normativa, tindrà preferència en l'adjudicació del contracte, l'empresa licitadora que disposi del major percentatge de persones treballadores fixos amb discapacitat a la seva plantilla.

- En cas que l'aplicació d'aquest/s criteri/s no doni lloc a desempat es dirimirà mitjançant sorteig.

## **10. Garanties**

### Garantia definitiva

D'acord amb la previsió de l'article 159.6.f LCSP, no procedeix la constitució de garantia definitiva pe tractar-se d'un procediment obert simplificat abreujat.

## **11. Termini d'execució**

L'execució del contracte s'iniciarà l'1 de gener de 2024, o a partir de la data següent a la de formalització del contracte, si fos posterior, i tindrà una durada d'1 any i es contempla la possibilitat de prorrogar les prestacions per un termini màxim de 12 mesos.

## **12. Termini de garantia**

En el present contracte no es fixa termini de garantia, degut a les característiques pròpies de les prestacions objecte d'execució.

## **13. Condicions especials d'execució**

Es considera necessari, d'acord amb la previsió de l'article 202 LCSP, establir les següents condicions especials d'execució del contracte que es consideren vinculades amb el seu objecte, no són discriminatòries i són compatibles amb el dret comunitari:

- El pagament del preu a les empreses subcontractades
- L'acreditació de pagament en termini de pagament a les empreses subcontractades
- Pla d'igualtat o mesures d'igualtat
- Comunicació inclusiva.
- Mesures contra l'assetjament sexual i per raó de sexe.
- Igualtat d'oportunitats i no-discriminació de les persones LGTBI
- Percentatge mínim d'ocupació de persones amb discapacitat en la plantilla de l'empresa.

## **14. Pagament del preu**

El pagament del preu es realitzarà mitjançant la presentació de les factures de forma mensual i prèvia comprovació i supervisió de les prestacions realitzades.



## **15. Modificacions del contracte**

Un cop perfeccionat el contracte, l'òrgan de contractació només podrà modificar el contracte, si concorren les circumstàncies establertes a l'art. 205 de la Llei 9/2017 de 9 de novembre de 2017.

## **16. Revisió de preus**

En aquest contracte no es podrà revisar el preu.

## **17. Subcontractació**

Ateses les característiques del contracte es permet la subcontractació.

## **18. Cessió del contracte**

Ateses les característiques del contracte es permet la cessió del contracte.

## **19. Règim específic de penalitats**

Considerant les característiques del contracte, així com també les possibles millores que puguin oferir els contractistes i que seran objecte de valoració, així com el límit màxim de penalitats del 50% del preu del contracte iva exclòs, s'estableixen les següents penalitats:

### **a) Incompliments molt greus:**

- L'incompliment de les obligacions contractuals essencials previstes en aquest plec.
- L'incompliment o compliment defectuós de les obligacions i/o condicions d'execució del contracte establertes en aquest plec i en el plec de prescripcions tècniques, quan produeixi un perjudici molt greu i no doni lloc a la resolució del contracte.
- L'incompliment de les prescripcions sobre senyalització i seguretat de tercers en les prestacions.
- L'incompliment molt greu de les obligacions derivades de la normativa general sobre prevenció de riscos laborals.
- Les actuacions que, per acció o omissió, generen riscos greus sobre el medi ambient d'acord amb la legislació vigent.
- L'incompliment dels terminis de pagament amb contractistes i proveïdors.

### **b) Incompliments greus**

- L'incompliment o compliment defectuós de les obligacions i/o condicions d'execució del contracte establertes en aquest plec i en el plec de prescripcions tècniques, quan no constitueixi falta molt greu.
- L'incompliment de les prescripcions municipals sobre comunicació de les prestacions.
- L'incompliment, que no constitueixi falta molt greu, de les obligacions derivades de la normativa general sobre prevenció de riscos laborals.



- L'incompliment de les condicions especials d'execució establertes en aquest plec, quan no se'ls hi hagi atribuït el caràcter d'obligacions contractuals essencials.

### c) Incompliments lleus

- L'incompliment o compliment defectuós de les obligacions i/o condicions d'execució del contracte establertes en aquest plec i en el plec de prescripcions tècniques, quan no constitueixi falta molt greu o greu.
- L'incompliment de les obligacions de caràcter formal o documental exigides en la normativa de prevenció de riscos laborals i que no estiguin tipificades com a greus o molt greus.

### Imposició de penalitats:

Les penalitats que li seran imposades al contractista per la comissió d'aquestes faltes són les següents:

Per incompliments lleus una penalitat equivalent a un 3% com a màxim del preu del contracte iva exclòs per a cada penalitat d'aquesta tipologia.

Per incompliments greus una penalitat equivalent a un 6 % com a màxim del preu del contracte iva exclòs per cada penalitat d'aquesta tipologia.

Per incompliments molt greus una penalitat equivalent a un 10% com a màxim del preu d'adjudicació.

Quan el contractista, per causes que li siguin imputables, hagi incomplert parcialment l'execució de les prestacions definides en el contracte, l'òrgan de contractació podrà optar, ateses les circumstàncies del cas, per la seva resolució o per la imposició de les penalitats.

De conformitat amb la Sentència del Tribunal suprem de data 21 de maig de 2019, la imposició de penalitats no està subjecta a cap termini de caducitat.

## **20. Tractament de dades de caràcter personal**

Aquest contracte no comporta el tractament de les dades de caràcter personal.

Per tot això,

ES SOL.LICITA que s'iniciï la tramitació d'un expedient mitjançant un procediment obert simplificat abreujat per tramitació ordinària, amb mesures de contractació pública sostenible, amb una durada d'1 any i possibilitat de pròrroga de fins a 12 mesos, a partir de l'1 de gener de 2024, o bé, a partir de l'endemà de la formalització del contracte, per un import total de licitació de 32.231,85 euros.

El Coordinador Territorial

Vist i plau,  
El Cap de Serveis a les Persones i  
al Territori