

## INFORME DE NECESSITAT DEL CONTRACTE MENOR AMB CONCURRÈNCIA

### Dades del contracte

Petició del contracte:	<b>P2400425</b>
Tipus contracte:	<b>Serveis</b>
Codi CPV:	79315000-5 Servei d'investigació social
Objecte:	<b>Estudi sobre l'impacte de la regulació de les prestacions socials en les dinàmiques d'empadronament a Barcelona, i propostes de millora</b>
Pressupost de licitació (IVA inclòs) . . .	<b>18.136,70€</b>
IVA tipus (21%). . . . .	<b>3.147,69€</b>
<b>Pressupost net (sense IVA) . . . .</b>	<b>14.989,01€</b>
<i><u>Aquest pressupost net no pot ser superat per la oferta del licitador</u></i>	

### Antecedents

L'article 15 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local (LLBRL) prescriu l'obligació de tota persona que visqui a Espanya d'inscriure's al Padró del municipi on resideixi habitualment. D'altra banda, els ajuntaments tenen l'obligació i la potestat de facilitar aquest empadronament.

les polítiques actives d'empadronament s'han recollit com objectiu i qüestió prioritària a la Mesura de Govern del Programa Barcelona Ciutat de Drets i la Mesura de govern per afavorir l'accés a la regularitat i prevenir la irregularitat sobrevinguda, ambdues del 2017.

L'obligació d'inscripció padronal no ha d'estar condicionada pel tipus de lloc on es visqui. Així, des de l'any 1997 les instruccions tècniques que es dicten als Ajuntaments sobre gestió del Padró municipal (la més recent, la Resolució de 29 d'abril de 2020, de la Presidència de l'Institut Nacional d'Estadística i de la Direcció General de Coordinació de Competències amb les Comunitats Autònomes i les Entitats Locals) estableixen la possibilitat d'empadronar a tota persona que resideixi al municipi amb independència de les controvèrsies jurídic-privades sobre la titularitat de l'habitatge i de les circumstàncies físiques, higiènic-sanitàries o d'altra índole que afectin el domicili. En conseqüència, els infrahabitatges (xaboles, caravanes, coves, etc., i fins i tot absència total de sostre) poden i han de figurar com a domicilis vàlids al Padró.

D'acord amb les mateixes instruccions, es pot acceptar com a domicili qualsevol adreça on efectivament visquin les persones veïnes, i també es pot recórrer a un "domicili fictici" en els supòsits en què una persona que no té sostre resideixi habitualment al municipi.

L'abast del concepte de persona sense sostre no s'ha de limitar, no obstant, a una interpretació literal del terme. A la ciutat de Barcelona viuen moltes persones en situació d'habitatge inadequat o insegur (la situació més habitual, persones rellogades en habitacions a



**Departament de Drets Humans i Cooperació**  
Àrea de Drets Socials, Salut, Cooperació i Comunitat  
Passeig de Sant Joan, 75 7a  
08009 Barcelona  
934 132 745  
dretsciutadania@bcn.cat  
<http://ajuntament.barcelona.cat/dretsidiversitat/>

les quals se'ls nega la possibilitat d'empadronar-se per la vulnerabilitat jurídica o econòmica de la persona titular del contracte de lloguer –per clàusula contractual que prohibeix el subarrendament, risc de perdre ajuts socials, etc...). Aquestes situacions de precarietat es poden considerar com situacions sense domicili fix, als efectes d'empadronament.

Els darrers anys s'ha produït un increment de les sol·licituds d'empadronament en la categoria de sense domicili fix (SDF) que poden explicar-se no només per les condicions d'accés a l'habitatge, sinó per la regulació de les prestacions socials la qual, pel càlcul al dret a accedir-hi, utilitza com a referència els ingressos de les persones empadronades al mateix domicili. No obstant, a les normatives que regulen l'accés a prestacions econòmiques, no existeix un únic criteri a l'hora de triar la unitat familiar o la unitat de convivència com a grup d'anàlisi per valorar els requisits de la prestació, cosa que fa que sovint entrin en contradicció i generin un joc d'incentius o desincentius per a l'empadronament.

L'objecte d'aquest contracte és explorar les causes del creixement en l'empadronament sense domicili fix (SDF), no centrant tant l'anàlisi en les dinàmiques del primer accés al padró, ja analitzades en estudis previs (CER-Migracions)<sup>1</sup>, sinó parant especial atenció a l'impacte que pot tenir la regulació de les prestacions socials en les dinàmiques d'empadronament SDF.

Exposades les necessitats detectades, i donat que l'Ajuntament de Barcelona no disposa de mitjans ni recurs tècnics adients per realitzar aquestes actuacions, cal procedir a la contractació de:

### **Estudi sobre l'impacte de la regulació de les prestacions socials en les dinàmiques d'empadronament a Barcelona, i propostes de millora**

Per procedir a aquesta contractació es manifesta que:

I. Aquesta actuació és de competència municipal i té com a finalitat la satisfacció de necessitats administratives de l'Ajuntament de Barcelona.

II. En relació a l'article 118.2 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP), aquesta prestació es pot adjudicar mitjançant un contracte menor perquè no s'ha fraccionat l'objecte d'aquest contracte per eludir els procediments de contractació, ja que esdevé una unitat funcional que permet el seu aprofitament individual sense la necessitat de prestacions accessòries o complementàries.

Pel que fa a les condicions del contracte, està exempt de constituir garantia definitiva.

L'empresa o entitat adjudicatària ha de disposar de les eines i dels recursos per donar resposta a l'objecte del contracte i comprometre's a realitzar les tasques compreses en l'objecte d'aquest contracte respectant el termini establert.

L'adjudicació d'aquest contracte queda subjecta a l'existència de crèdit pressupostari.

---

<sup>1</sup> L'empadronament de persones sense domicili fix que viuen a la ciutat de Barcelona:  
[https://ajuntament.barcelona.cat/dretsidiversitat/sites/default/files/Informe%20SDF\\_entregat\\_19\\_05\\_2022\\_def.pdf](https://ajuntament.barcelona.cat/dretsidiversitat/sites/default/files/Informe%20SDF_entregat_19_05_2022_def.pdf)



**Departament de Drets Humans i Cooperació**  
Àrea de Drets Socials, Salut, Cooperació i Comunitat  
Passeig de Sant Joan, 75 7a  
08009 Barcelona  
934 132 745  
dretsciutadania@bcn.cat  
<http://ajuntament.barcelona.cat/dretsidiversitat/>

## **Descripció de l'objecte. Prescripcions tècniques**

L'objecte del contracte és realitzar un estudi sobre l'impacte que pot tenir la regulació de les prestacions socials en les dinàmiques d'empadronament a Barcelona, i definir propostes de millora de les polítiques d'empadronament i de les prestacions socials.

L'estudi es dividirà en 4 fases:

### **Fase I. Anàlisi quantitativa de les dades d'empadronament SDF a Barcelona**

Aquesta diagnosi es durà a terme a partir de l'anàlisi quantitativa d'estadístiques locals, actualitzant el treball fet l'any 2022 per CER-Migracions (vid. supra). Les tasques associades seran:

- Recopilació de dades: recollida de la informació estadística anonimitzada existent a l'Oficina Municipal de Dades de l'Ajuntament de Barcelona.
- Explotació de les dades i definició d'indicadors: es construirà un sistema d'informació que permeti el tractament i la posterior actualització de les dades obtingudes. Es generaran indicadors que permetin millorar la comprensió del perfil socioeconòmic de les persones empadronades SDF, amb el major grau de detall possible. Es realitzarà una anàlisi de l'evolució des de 2020 fins les últimes dades disponibles (idealment el padró consolidat de 2023). S'analitzaran les característiques dels perfils de població empadronada SDF, i la situació prèvia a aquest estat.

### **Fase II. Mapeig d'Ajuts i anàlisi de la Normativa Prestacions Socials**

En aquesta fase es realitzarà el mapeig i l'anàlisi de la normativa vigent en matèria de prestacions socials, amb l'objectiu d'entendre com aquestes poden influir en les dinàmiques d'empadronament a Barcelona. S'identificaran i examinaran els ajuts estatals, autonòmics i una mostra representativa dels ajuts locals, amb l'objectiu d'avaluar com les definicions i requisits d'aquests ajuts poden modificar les tendències d'empadronament.

En concret, s'analitzaran les normatives que regeixen les diferents prestacions socials a nivell estatal, autonòmic i local. Es revisaran també els criteris d'admissibilitat, les definicions de la unitat familiar o de convivència, i com aquestes són establertes dins de les diferents normatives.

Es prestarà especial atenció als requisits vinculats al padró, com ara les formes de demostrar la unitat familiar, el temps mínim d'inscripció, la necessitat de demostrar un domicili fix i la possibilitat d'acceptar formes alternatives de justificació. S'analitzarà com aquests factors poden influir en les decisions d'empadronament. Es considerarà tant l'impacte directe (com les persones modifiquen els seus patrons d'empadronament per complir amb els requisits) com l'impacte indirecte (com la percepció d'aquests requisits influeix en les decisions d'empadronament).

Es crearà una taula resum que inclogui tots els ajuts analitzats, destacant els requisits clau i com aquests poden influir en les dinàmiques d'empadronament. La taula facilitarà la



**Departament de Drets Humans i Cooperació**  
Àrea de Drets Socials, Salut, Cooperació i Comunitat  
Passeig de Sant Joan, 75 7a  
08009 Barcelona  
934 132 745  
dretsciutadania@bcn.cat  
<http://ajuntament.barcelona.cat/dretsidiversitat/>

comparació i l'anàlisi transversal entre els diferents tipus d'ajuts i les seves normatives associades.

### Fase III. Anàlisi qualitativa sobre l'empadronament SDF i les dinàmiques de les prestacions socials

En aquesta fase es realitzarà una anàlisi qualitativa per entendre com les prestacions socials a nivell de Barcelona poden influir en les dinàmiques d'empadronament SDF. Es contrastaran les hipòtesis i observacions obtingudes en les fases anteriors amb les perspectives i experiències de diferents grups d'interès: tècnics/ques de l'administració, treballadors/ores d'entitats del tercer sector, i persones que poden haver modificat el seu padró per accedir a ajuts.

Es realitzaran entrevistes semi-estructurades amb persones tècniques involucrades en la gestió i aplicació de l'empadronament i les prestacions socials, recollint les seves percepcions sobre com les polítiques d'empadronament i les normatives de prestacions influeixen en les decisions dels ciutadans.

D'altra banda, es duran a terme entrevistes o grup focals, amb professionals d'entitats del tercer sector que treballen directament amb sol·licitants d'ajuts. S'analitzarà la seva experiència en el suport a aquestes persones, incloent els desafiaments i les oportunitats que observen en el procés d'empadronament i accés a les prestacions. Per últim, es recopilaran testimonis de persones que poden haver pensat o intentat canviar el seu empadronament amb l'objectiu d'accedir a determinats ajuts. Aquests testimonis proporcionaran una visió de primera mà sobre els factors motivadors, els obstacles i les conseqüències d'aquestes decisions. Es prestarà especial atenció a les discrepàncies i coincidències entre les diferents perspectives.

### Fase IV. Recomanacions

L'última fase se centrarà en l'elaboració de recomanacions basades en les troballes i anàlisis realitzades en les fases anteriors. L'objectiu serà proporcionar orientacions clares i factibles que ajudin a millorar les polítiques d'empadronament i prestacions socials a Barcelona, fent especial èmfasi en l'accessibilitat i equitat per a tots els ciutadans i ciutadanes, particularment per a aquells en situacions de vulnerabilitat. Aquestes recomanacions aspiraran a millorar significativament l'accés i la qualitat de les prestacions socials a Barcelona, promovent una major inclusió i equitat.

### Perfil professional

El perfil professional de la/les persona/es adscrites al servei comptarà amb una titulació universitària, preferentment de l'àmbit de les ciències socials, com poden ser educació social, treball social, pedagogia, psicologia, sociologia, antropologia, economia o ciències polítiques, entre d'altres. Al menys una de les persones proposades, haurà de tenir una experiència professional mínima de 2 anys en la realització d'estudis en l'àmbit de l'anàlisi i avaluació de polítiques socials.

Aquestes dues condicions (titulació acadèmica i experiència professional) s'hauran de justificar amb els corresponents certificacions o faig constar.

La/les persona/es proposada/es haurà/n de conèixer, a nivell escrit i oral, la llengua catalana i castellana.

**Departament de Drets Humans i Cooperació**  
Àrea de Drets Socials, Salut, Cooperació i Comunitat  
Passeig de Sant Joan, 75 7a  
08009 Barcelona  
934 132 745  
dretsciutadania@bcn.cat  
<http://ajuntament.barcelona.cat/dretsidiversitat/>

Tot el personal que executi les prestacions dependrà únicament de l'adjudicatari a tots els efectes, sense que entre aquest i aquell i l'Ajuntament existeixi cap vincle de dependència funcional ni laboral.

La selecció dels professionals i els canvis temporals o definitius, anirà a càrrec de l'adjudicatari que haurà d'informar-los amb un mínim de 15 dies d'antelació.

En cas d'absència puntual per malaltia o causes imprevistes del personal assignat, l'empresa adjudicatària es compromet a tenir prevista la substitució en un màxim de 5 dies laborables.

### **Pressupost:**

S'estableix un pressupost de 18.136,70€ (IVA, inclòs) a càrrec de la partida 0200-22706-23252, amb el desglossament que figura a continuació:

Costos salarials	8.648,54
Seguretat social (33% de costos salarials)	2.854,02
Altres despeses (despleçaments, material...)	1.200,00
<b>Total costos directes</b>	<b>12.702,56</b>
Costos de funcionament (10% de costos directes)	1.270,25
Marge empresarial (8% de costos directes)	1.016,20
<b>Total costos indirectes</b>	<b>2.286,45</b>
<b>Total costos (directes+indirectes+marge empresa)</b>	<b>14.989,01</b>
IVA (21%)	3.147,69
<b>Total amb IVA</b>	<b>18.136,70</b>

L'estimació dels costos salarials s'ha calculat prenent com a referència el Conveni col·lectiu estatal d'empreses de consultoria, tecnologies de la informació i estudis de mercat i de l'opinió públic, publicat al BOE de 26 de juliol de 2023, prenent com a referència els grups A1 i B1 de l'àrea 4 (consultoria) i taules salarials de l'any 2024. Aquesta indicació no prejutja el conveni laboral que hi sigui d'aplicació.

S'ha pres com a referència, a efectes orientatius, les categories professionals i dedicacions següents:

<b>Perfil professional</b>	<b>Dedicació mensual</b>	<b>Durada</b>
Coordinador/a (A1)	0,15	4 mesos
Consultor/a (B1)	0,75	4 mesos

**Departament de Drets Humans i Cooperació**  
Àrea de Drets Socials, Salut, Cooperació i Comunitat  
Passeig de Sant Joan, 75 7a  
08009 Barcelona  
934 132 745  
dretsciutadania@bcn.cat  
<http://ajuntament.barcelona.cat/dretsidiversitat/>

Any	Econòmic	Programa	Orgànic	Import net	% IVA	Import IVA	Import total
2024	22706	23252	0200	14.989,01 €	21	3.147,69 €	18.136,70 €

### Lloc de realització de la prestació

Seu de l'empresa licitadora, en el benentès que es podran realitzar reunions de treball en dependències municipals.

### Inici de les prestacions i termini d'execució

Durada de la prestació: 4 mesos

Període: des del dia hàbil següent a la data d'adjudicació.

### Criteris d'adjudicació

Considerant l'objecte del contracte, així com totes les actuacions que integren el seu cicle de vida, es considera adient a fi i efecte de disposar de la millor oferta en relació qualitat-preu, incorporar els criteris següents segons la proporció que tot seguit s'indica i justifica, relacionats per ordre decreixent d'importància:

Criteris automàtics	Ponderació
Oferta econòmica	35
Per la realització d'estudis tècnics d'anàlisi i avaluació de polítiques socials	35
Per la realització d'estudis tècnics d'anàlisi i avaluació de prestacions socials econòmiques	30

### **Criteri 1: Per l'oferta econòmica, fins a un màxim de 35 punts**

Representa el 35% de la puntuació total a obtenir. Es proposa utilitzar la fórmula exposada a continuació:

$$\left( \frac{\text{Pressupost net licitació} - \text{oferta}}{\text{Pressupost net licitació} - \text{oferta més econòmica}} \right) \times \text{Punts màx} = \text{Puntuació resultant}$$

Es considerarà baixa temerària una diferència 10% per sota la mitjana de les ofertes, o en el cas d'un únic licitador, del 20% respecte el pressupost net de licitació.

Si el nombre de licitadors és superior a 10, per al càlcul de la mitjana de les ofertes es prescindirà:



**Departament de Drets Humans i Cooperació**  
Àrea de Drets Socials, Salut, Cooperació i Comunitat  
Passeig de Sant Joan, 75 7a  
08009 Barcelona  
934 132 745  
dretsciutadania@bcn.cat  
<http://ajuntament.barcelona.cat/dretsidiversitat/>

- De l'oferta més baixa i de l'oferta més alta, si hi ha un diferencial superior al 5% respecte de les ofertes immediatament consecutives.

Si el nombre de licitadors és superior a 20, per al càlcul de la mitjana de les ofertes es prescindirà:

- De les dues ofertes més baixes i les dues ofertes més altes, si presenten un diferencial superior al 5% amb les immediatament consecutives.

**Criteri 2: Per la realització d'estudis tècnics d'anàlisi i avaluació de polítiques socials; fins a un màxim de 35 punts.**

Aquest criteri valora que l'empresa mostri documentalment l'experiència de l'equip proposat en treballs similars a l'objecte d'aquest contracte. Es valoraran les propostes de forma esglaonada atorgant la màxima puntuació a la proposta que presenti el major nombre d'estudis tècnics d'anàlisi i avaluació de polítiques socials (d'ocupació, accés a l'habitatge, educació, etc.), i 0 per la proposta que no en presenti cap, puntuant-se la resta de forma proporcional.

Per demostrar i poder avaluar el criteri l'empresa haurà d'aportar contractes, estudis realitzats o altre document que acrediti la tasca realitzada similar a l'objecte del contracte i la durada de la mateixa.

**Criteri 3: Per la realització d'estudis tècnics d'anàlisi i avaluació de prestacions socials econòmiques; fins a un màxim de 30 punts**

Aquest criteri valora que l'empresa mostri documentalment l'experiència de l'equip proposat en treballs d'anàlisi i avaluació de prestacions socials econòmiques (sobre la regulació, accés, avaluació, etc.) no proposats pel criteri 2. Es valoraran les propostes de forma esglaonada atorgant la màxima puntuació a la proposta que presenti el major nombre d'estudis tècnics d'anàlisi i avaluació, i 0 per la proposta que no en presenti cap, puntuant-se la resta de forma proporcional.

Per demostrar i poder avaluar el criteri l'empresa haurà d'aportar contractes, estudis realitzats o altre document que acrediti la tasca realitzada similar a l'objecte del contracte i la durada de la mateixa.

Com a responsable del contracte es designa en/na Anabel Rodríguez Basanta.

**Selecció del proveïdor/a**

Considerant la naturalesa de les prestacions, i els antecedents de la necessitat descrits amb anterioritat, es considera adient tramitar el contracte menor amb concurrència, per tal de poder seleccionar la millor oferta d'acord amb els criteris d'adjudicació establerts.



**Departament de Drets Humans i Cooperació**  
Àrea de Drets Socials, Salut, Cooperació i Comunitat  
Passeig de Sant Joan, 75 7a  
08009 Barcelona  
934 132 745  
dretscitadania@bcn.cat  
<http://ajuntament.barcelona.cat/dretsidiversitat/>

### **Tramesa d'ofertes**

El licitador haurà d'enviar les seves ofertes mitjançant el portal de Contractació (<https://licitacions.bcn.cat/>). No s'admetrà cap altre forma d'enviament o lliurament de l'oferta.

L'oferta s'haurà d'emplenar segons el model de presentació d'ofertes que s'adjunta. L'oferta haurà d'estar degudament signada per l'empresa licitadora.

Per a la contractació menor amb lliure concurrència el termini de presentació de les ofertes serà de 5 dies hàbils des de la data de publicació de la licitació al Portal de Contractació Electrònica de l'Ajuntament de Barcelona.

### **Tractament de dades personals**

Aquest contracte no comporta el tractament de dades personals.

### **Propietat intel·lectual**

Correspon a l'Ajuntament de Barcelona la titularitat de la documentació que resulti de l'elaboració d'informes, estudis o qualsevol altre contingut que l'adjudicatari elabori d'acord amb l'objecte del contracte.

### **Notificació de l'adjudicació**

L'adjudicació del contracte es notificarà a l'interessat i es publicarà de forma agregada en el Perfil de Contractant d'acord amb allò previst a l'article 63.4 de la LCSP.