

INFORME DE NECESSITAT DEL CONTRACTE MENOR AMB CONCURRÈNCIA**Dades del contracte**

Petició del contracte:	P2400556
Tipus contracte:	Serveis
Codi CPV:	79110000-8 Serveis d'assessoria jurídica
Objecte:	Redacció del cos normatiu definitiu de l'Ordenança Municipal d'igualtat de tracte i no discriminació de l'Ajuntament de Barcelona
Pressupost de licitació (IVA inclòs) . . .	18.134,43€
IVA tipus (21%)	3.147,29€
Pressupost net (sense IVA)	14.987,14€
<i>Aquest pressupost net no pot ser superat per la oferta del licitador</i>	

Antecedents

Els articles 38 i 129.e de la **Carta Municipal de Barcelona**, obliga a l'Ajuntament de Barcelona a vetllar perquè a la ciutat no es produeixin **conductes discriminatòries** i a tipificar per ordenança conductes de continguts xenòfobs, racistes i sexistes.

L'ajuntament de Barcelona disposa, en virtut de Carta Municipal, de potestat sancionadora en relació a dites conductes infractores i potestat per incoar i instruir els procediments sancionadors corresponents, i per imposar les sancions que escaiguin.

La Disposició Addicional Setena de la **Llei 19/2020** d'igualtat de tracte i no discriminació, determina que a l'Ajuntament de Barcelona, li corresponen la competència per a regular qualsevol **altra conducta discriminatòria i incoar i instruir els procediments sancionadors corresponents** en aquesta i imposar les sancions que escaiguin.

L'Ajuntament de Barcelona té també competència per a aplicar el règim sancionador que regula la **Llei 11/2014**, del d'octubre, per a garantir els drets de lesbianes, gais, bisexuals, transgènere i intersexuals i per a eradicar l'homofòbia, la bifòbia i la transfòbia.

La **Llei 19/2020** estableix un marc general de regulació amb caràcter integral, atès que abasta tot tipus de discriminació i intolerància, i es projecta en els diferents àmbits de la vida i la convivència (tant espai públic com privat). Inclou mesures de promoció com mesures de garantia davant de conductes discriminatòries.

Actualment, l'Ajuntament de Barcelona només està sancionant les conductes de discriminació via Ordenança de Convivència (O.C) a través de l'article 16 O.C i només a l'espai públic sota un gran paraigües "**conducta de menyspreu a la dignitat de les persones**".



Departament de Drets de Ciutadania
Àrea de Drets Socials, Salut, Cooperació i Comunitat
dretsciutadania@bcn.cat
<http://ajuntament.barcelona.cat/dretsidiversitat/>

Des de la Direcció de Serveis Jurídics Centrals, s'ha instat als òrgans competents a què és d'obligat compliment adequar la regulació municipal en matèria d'igualtat de tracte i no discriminació (donada la producció normativa existent i sectorial) continguda actualment al capítol I del Títol II O.C.

Exposades les necessitats detectades, i donat que l'Ajuntament de Barcelona no disposa de mitjans ni recurs tècnics adients per realitzar aquestes actuacions, cal procedir a la contractació de: **La redacció del cos normatiu de l'Ordenança Municipal d'igualtat de tracte i no discriminació de l'Ajuntament de Barcelona.**

Per procedir a aquesta contractació es manifesta que:

I. Aquesta actuació és de competència municipal i té com a finalitat la satisfacció de necessitats administratives de l'Ajuntament de Barcelona.

II. En relació a l'article 118.2 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP), aquesta prestació es pot adjudicar mitjançant un contracte menor perquè no s'ha fraccionat l'objecte d'aquest contracte per eludir els procediments de contractació, ja que esdevé una unitat funcional que permet el seu aprofitament individual sense la necessitat de prestacions accessòries o complementàries.

Pel que fa a les condicions del contracte, està exempt de constituir garantia definitiva.

L'empresa o entitat adjudicatària ha de disposar de les eines i dels recursos per donar resposta a l'objecte del contracte i comprometre's a realitzar les tasques compreses en l'objecte d'aquest contracte respectant el termini establert.

L'adjudicació d'aquest contracte queda subjecta a l'existència de crèdit pressupostari.

Descripció de l'objecte. Prescripcions tècniques

L'objecte del contracte és la redacció del text normatiu de l'Ordenança d'Igualtat de Tracte i No Discriminació de l'Ajuntament de Barcelona, la supervisió jurídica dels Grups de Treball creats *ad hoc* conformats per diferents direccions del consistori per a tenir una mirada transversal en dita matèria, i la sistematització de la documentació jurídica que es vagi produint.

La proposta de text normatiu haurà de transposar:

- **Llei 11/2014, del 10 d'octubre, per garantir els drets de lesbianes, gais, bisexuals, transgènere i intersexuals i per eradicar l'homofòbia, la bifòbia i la transfòbia.**
- **Llei 19/2020, de 30 de desembre, d'igualtat de tracte i no discriminació.**

I haurà de tenir en compte l'ajust a la normativa principal en matèria d'igualtat de tracte i no discriminació:

- Llei 15/2022, de 12 de juliol, integral per a la igualtat de tracte i no discriminació
- Llei 4/2023, de 28 de febrer, per a la igualtat real i efectiva de les persones trans i per la garantia dels drets de les persones LGTBI
- Llei Orgànica 4/2015, de 30 de març, de protecció de la seguretat ciutadana (LOPSC). Es tipifica una infracció de caràcter lleu: "actes que atemptin contra la llibertat i indemnitat sexual. Art 37.5)



Departament de Drets de Ciutadania
Àrea de Drets Socials, Salut, Cooperació i Comunitat
dretsciadania@bcn.cat
<http://ajuntament.barcelona.cat/dretsidiversitat/>

- Llei Orgànica 10/2022, de 6 de setembre, de garantia integral de la llibertat sexual (algunes infraccions):
- Llei 14/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes.
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques ("Llei 39/2015")
- Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic ("Llei 40/2015")
- Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya ("LRJPACat")
- DECRET 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat ("Decret 278/1993").
- Ordenança reguladora del procediment sancionador de l'Ajuntament de Barcelona, aprovada pel Consell Municipal de 26 de març de 2010 ("OPS"), de conformitat amb la Instrucció per a la que es fixen els criteris generals a seguir en l'aplicació d'aquesta Ordenança a partir de la LPACAP i de la LRJSP, publicada a la Gasetta Municipal de l'Ajuntament de Barcelona de 17 d'abril de 2018 ("Instrucció OPS").

La redacció de la proposta de text normatiu es dividirà en 4 fases:

Fase I. Estudi i anàlisi de la normativa vigent en matèria d'igualtat de tracte i no discriminació

L'adjudicatària haurà de realitzar l'anàlisi jurídic dels aspectes a transposar a una Ordenança d'igualtat de tracte i no discriminació a l'Ajuntament de Barcelona, tot dirimint aquells aspectes d'especial complexitat per a la seva transposició i execució, realitzant propostes de possibles vies de resolució jurídica i administrativa. Haurà d'emetre un informe jurídic d'un mínim de dues pàgines i d'un màxim de 10, que, a més, reculli tot el marc normatiu d'aplicació considerat, així com l'exposició de motius de la necessitat, viabilitat, base jurídica i competencial i la valoració de l'impacte per la ciutadania de la confecció d'aquesta ordenança.

Fase II. Elaboració del text inicial de l'Ordenança d'igualtat de tracte i no discriminació

En aquesta fase l'adjudicatària entregarà un primer esborrany del text de l'Ordenança d'igualtat de tracte i no discriminació, que ha de ser el punt de partida per al debat i anàlisi posteriors. La proposta haurà d'incloure el procediment sancionador associat a ambdues normatives inicials a transposar i qualsevol altre aspecte jurídicament pertinent.

Fase III. Assistència a les reunions necessàries convocades pel consistori per a la concreció de la proposta de text.

L'adjudicatària participarà, quan sigui necessari, en les sessions a què sigui convocada, dels grups de treball proposats pel consistori amb l'objectiu d'oferir l'assessorament i supervisió jurídiques expertes, per tal d'adequar a la proposta de text normatiu les observacions, acords i propostes que sorgeixin del grup motor i dels possibles grups de treball creats ad hoc. L'adjudicatària realitzarà la coordinació jurídica de les temàtiques que cal portar a debat, sistematitzant el recull d'aspectes treballats i incorporant les modificacions al text que s'escaiguin.

El grup motor estarà format, a priori, per membres de:

- l'Àrea de Drets Socials, Salut, Cooperació i Comunitat
- l'Àrea de Seguretat, Prevenció i Convivència,
- l'Àrea de Cultura, Educació, Esports i Cicles de Vida
- l'Àrea de Recursos i Transformació Digital

sens detriment de la realització d'altres grups de treball amb altres departaments municipals.



Departament de Drets de Ciutadania
Àrea de Drets Socials, Salut, Cooperació i Comunitat
dretsciutadania@bcn.cat
http://ajuntament.barcelona.cat/dretsidiversitat/

Fase IV. Elaboració de la versió definitiva del text de l'Ordenança Igualtat de tracte i no discriminació

Aquesta fase se centrarà en l'elaboració del text definitiu de l'Ordenança d'Igualtat de tracte i no discriminació. Així mateix, l'adjudicatària farà la recomanació jurídica dels aspectes del text que s'hauran de proposar per a consulta pública, així com la proposta d'agents clau (societat civil, àmbit universitari, etcètera) a convocar a dita consulta.

Perfil professional

Per la rellevància de l'encàrrec, és necessari que les persones professionals que duguin a terme la redacció del text inicial de la norma, disposin de màxima especialització en la matèria, perquè la mateixa és transversal en molts àmbits competencials, elements que només es poden assolir mitjançant la dedicació professional i acadèmica continuades en els àmbits del dret implicats, i amb una mirada de garantia de drets de ciutadania.

El perfil professional de la/les persona/es adscrites al servei comptarà amb:
- Llicenciatura en dret o equivalent

Almenys una de les persones adscrites a la prestació haurà d'ostentar el càrrec de catedràtic/a en dret administratiu i tenir una experiència mínima de 10 anys liderant grups de recerca sobre les temàtiques dels drets de ciutadania amb aplicabilitat a l'Administració pública, com a forma d'acreditar un alt nivell d'expertesa i coneixement dels àmbits del dret sobre els que versa l'Ordenança d'igualtat de tracte i no discriminació.

Almenys una altra de les persones adscrites a la prestació haurà d'acreditar la seva condició com a doctor en dret en l'especialització del dret administratiu.

Aquestes dues condicions (titulació acadèmica i experiència professional) s'hauran de justificar amb els corresponents certificacions o faig constar.

La/les persona/es proposada/es haurà/n d'acreditar un nivell B1 o superior, a nivell escrit i oral, de la llengua catalana i castellana.

Tot el personal que executi les prestacions dependrà únicament de l'adjudicatari a tots els efectes, sense que entre aquest i aquell i l'Ajuntament existeixi cap vincle de dependència funcional ni laboral.

Pressupost:

S'estableix un pressupost de 18.134,43€ (IVA, inclòs) a càrrec de la partida 0200-22703-23251, amb el desglossament que figura a continuació:

Costos salarials	9.218,02
Seguretat social (33% de costos salarials)	3.041,95
Altres despeses (desplaçaments, material...)	660,00
Total costos directes	12.919,96
Costos de funcionament (10% de costos directes)	1.291,99
Marge empresarial (3% de costos directes)	775,19
Total costos indirectes	2.067,18

Total costos (directes+indirectes+marge empresa)	14.987,14
IVA (21%)	3.147,29
Total amb IVA	18.134,43

L'estimació dels costos salarials s'ha calculat prenent com a referència la Resolució TRE/309/2006, de 21 de desembre, per la qual es disposa la inscripció i la publicació del Conveni col·lectiu per al personal docent i investigador de les universitats públiques catalanes per al període del 10.10.2006 al 31.12.2009 (codi de conveni núm. 7902500). Ja que el conveni continua vigent però les taules salarials que hi consten són referents al 2009, per tal de tenir una referència d'actualització de preus, s'han pres com a referència les taules retributives del Personal Docent i Investigador 2023 de la Universitat de Barcelona, concretament les taules retributives corresponents a la retribució de les persones que fan funcions de recerca i investigació, específicament les figures de director de recerca i investigador ordinari.

Aquesta indicació no prejutja el conveni laboral que hi sigui d'aplicació.

S'ha pres com a referència, a efectes orientatius, les categories professionals i dedicacions següents:

Perfil professional	Dedicació mensual	Durada
Director de recerca	0,25	4 mesos
Investigador ordinari	0,5	4 mesos

Any	Econòmic	Programa	Orgànic	Import net	% IVA	Import IVA	Import total
2024	22703	23251	0200	14.987,14 €	21	3.147,29 €	18.134,43 €

Lloc de realització de la prestació

Seu de l'empresa licitadora, en el benentès que es podran realitzar reunions de treball en dependències municipals.

Inici de les prestacions i termini d'execució

Durada de la prestació: 4 mesos

Període: des del dia hàbil següent a la data d'adjudicació.

Criteris d'adjudicació

Considerant l'objecte del contracte, així com totes les actuacions que integren el seu cicle de vida, es considera adient a fi i efecte de disposar de la millor oferta en relació qualitat-preu, incorporar els criteris següents segons la proporció que tot seguit s'indica i justifica, relacionats per ordre decreixent d'importància:

Criteris automàtics	Ponderació
Oferta econòmica	35
Per l'assessorament jurídic a administracions públiques en la redacció de textos normatius	35
Per la realització d'estudis específics sobre els marcs jurídics reguladors en l'assessorament en drets de ciutadania a l'administració pública i publicacions associades	30
Total	100

Criteri 1: Per l'oferta econòmica, fins a un màxim de 35 punts

Representa el 35% de la puntuació total a obtenir. Es proposa utilitzar la fórmula exposada a continuació:

$$\left(\frac{\text{Pressupost net licitació} - \text{oferta}}{\text{Pressupost net licitació} - \text{oferta més econòmica}} \right) \times \text{Punts màx} = \text{Puntuació resultant}$$

Es considerarà baixa temerària una diferència 10% per sota la mitjana de les ofertes, o en el cas d'un únic licitador, del 20% respecte el pressupost net de licitació.

Si el nombre de licitadors és superior a 10, per al càlcul de la mitjana de les ofertes es prescindirà:

- De l'oferta més baixa i de l'oferta més alta, si hi ha un diferencial superior al 5% respecte de les ofertes immediatament consecutives.

Si el nombre de licitadors és superior a 20, per al càlcul de la mitjana de les ofertes es prescindirà:

- De les dues ofertes més baixes i les dues ofertes més altes, si presenten un diferencial superior al 5% amb les immediatament consecutives.

Criteri 2: Per l'assessorament jurídic a administracions públiques en la redacció de textos normatius; fins a un màxim de 35 punts.

Aquest criteri valora que l'adjudicatària demostrï documentalment l'experiència de l'equip proposat en treballs similars a l'objecte d'aquest contracte. Es valoraran les propostes de forma esglaonada atorgant la màxima puntuació a la proposta que presenti el major nombre d'estudis tècnics d'anàlisi i/o d'avaluació en el suport a administracions públiques de qualsevol nivell governamental (local, autonòmic, estatal i/o internacional) en la redacció de textos normatius (ordenances, reglaments, lleis, etcètera) en l'àmbit dels drets de ciutadania (serveis socials, accés igualitari a serveis i prestacions, igualtat de tracte i no discriminació) i 0 per la proposta que no en presenti cap, puntuant-se la resta de forma proporcional.

Per demostrar i poder avaluar el criteri l'adjudicatària haurà d'aportar contractes, estudis realitzats o altre document que acrediti la tasca realitzada similar a l'objecte del contracte i la durada de la mateixa.



Departament de Drets de Ciutadania
Àrea de Drets Socials, Salut, Cooperació i Comunitat
dretsciutadania@bcn.cat
<http://ajuntament.barcelona.cat/dretsidiversitat/>

Criteri 3: Per la realització d'estudis específics sobre els marcs jurídics reguladors en l'assessorament en drets de ciutadania a l'administració pública i publicacions associades; fins a un màxim de 30 punts

Aquest criteri valora que l'adjudicatària demostrï documentalment l'experiència de l'equip proposat en treballs d'anàlisi i avaluació dels marcs reguladors de les polítiques públiques en l'àmbit del dret públic, no proposats pel criteri 2. Es valoraran les propostes de forma esglaonada atorgant la màxima puntuació a la proposta que presenti el major nombre d'estudis tècnics d'anàlisi i/o d'avaluació dels marcs reguladors associats a polítiques públiques, especialment aquells estudis que investiguin aspectes que afectin a la igualtat de tracte de la ciutadania, i especialment de col·lectius específics (persones migrades, col·lectiu LGTBIQ+, gènere, racisme i xenofòbia, discurs d'odi i radicalització, etcètera), i 0 per la proposta que no en presenti cap, puntuant-se la resta de forma proporcional.

Per demostrar i poder avaluar el criteri l'empresa haurà d'aportar contractes, estudis realitzats o altre document que acrediti la tasca realitzada similar a l'objecte del contracte i la durada de la mateixa.

Com a responsable del contracte es designa En/Na. Verònica Giménez Fos, Cap de Departament de Drets de Ciutadania

Selecció del proveïdor/a

Considerant la naturalesa de les prestacions, i els antecedents de la necessitat descrits amb anterioritat, es considera adient tramitar el **contracte menor amb concurrència** per tal de poder seleccionar la millor oferta d'acord amb els criteris d'adjudicació establerts.



Departament de Drets de Ciutadania
Àrea de Drets Socials, Salut, Cooperació i Comunitat
dretsciadania@bcn.cat
<http://ajuntament.barcelona.cat/dretsidiversitat/>

Tramesa d'ofertes

El licitador haurà d'enviar les seves ofertes mitjançant el portal de Contractació (<https://licitacions.bcn.cat/>). No s'admetrà cap altre forma d'enviament o lliurament de l'oferta.

L'oferta s'haurà d'emplenar segons el model de presentació d'ofertes que s'adjunta. L'oferta haurà d'estar degudament signada per l'empresa licitadora.

Per a la contractació menor amb lliure concurrència el termini de presentació de les ofertes serà de 5 dies hàbils des de la data de publicació de la licitació al Portal de Contractació Electrònica de l'Ajuntament de Barcelona.

Tractament de dades personals

Aquest contracte no comporta el tractament de dades personals.

Propietat intel·lectual

Correspon a l'Ajuntament de Barcelona la titularitat de la documentació que resulti de l'elaboració d'informes, estudis o qualsevol altre contingut que l'adjudicatari elabori d'acord amb l'objecte del contracte.

Notificació de l'adjudicació

L'adjudicació del contracte es notificarà a l'interessat i es publicarà de forma agregada en el Perfil de Contractant d'acord amb allò previst a l'article 63.4 de la LCSP.