



**Departament de Serveis Jurídics  
Gerència d'Àrea de Drets Socials, Salut, Cooperació i Comunitat**

**Contracte núm. 001\_23003589**

En relació amb el contracte de serveis que té per objecte la gestió dels tràmits d'intermediació en relació a la provisió d'establiments d'allotjament (hotels, hostals, pensions, apartaments i habitatges d'ús turístic) de la ciutat de Barcelona i rodalies, amb mesures de contractació pública sostenible.

**INFORME**

**I.- Antecedents**

Se sol·licita a aquest Departament de Serveis Jurídics informe relatiu a la proposta d'expedient sobre el contracte de serveis que té per objecte la gestió dels tràmits d'intermediació en relació a la provisió d'establiments d'allotjament (hotels, hostals, pensions, apartaments i habitatges d'ús turístic) de la ciutat de Barcelona i rodalies, amb mesures de contractació pública sostenible.

El director de la Direcció de Serveis d'Immigració i Refugi de la Gerència d'Àrea de Drets Socials, Salut, Cooperació i Comunitat ha determinat la necessitat i idoneïtat del contracte, i la cap del Departament d'Administració i Personal i la directora de Serveis de Recursos han resolt la incoació de la tramitació del corresponent expedient de contractació, en compliment de l'article 28 en relació amb l'article 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant, LCSP).

**II.- Naturalesa jurídica del contracte.**

El present contracte té naturalesa de contracte administratiu en haver estat promogut per una administració pública com és l'Ajuntament de Barcelona - Gerència de l'Àrea de Drets Socials, Salut, Cooperació i Comunitat -, de conformitat amb la definició contemplada de contracte administratiu a l'article 25.1 a) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes dels sector públic (LCSP) i l'article 3.2 a) que considera com a administració pública a efectes de la referida llei a les entitats que integren l'administració local.

Com a contracte administratiu, es regirà pel que fa a la seva preparació, adjudicació, efectes, modificació i extinció, per la LCSP i per les disposicions que la desenvolupin; supletòriament per la resta de normes de dret administratiu i, en el seu defecte, per les normes de dret privat, tot això de conformitat amb el que disposa l'article 25.2 de la LCSP.

I es sotmet a la legislació de contractes del sector públic, al Plec de clàusules administratives generals de l'Ajuntament de Barcelona de 31 d'octubre de 2014, publicat



**Departament de Serveis Jurídics  
Gerència d'Àrea de Drets Socials, Salut, Cooperació i Comunitat**

en el BOP de 21 de novembre (a partir d'ara, denominat "Plec de clàusules administratives generals"), i pels Decret d'alcaldia de 24 d'abril de 2017 sobre la contractació pública sostenible i el Decret d'Alcaldia de 19 de maig de 2016, pel qual es reconeix clàusula essencial dels contractes públics municipals que les empreses licitadores, contractistes o subcontractistes, o empreses filials o empreses interposades no tenen relació econòmica ni financera il·legal amb un país considerat paradís fiscal.

**III.- Tipificació del contracte, objecte i procediment**

El contracte es tipifica com a contracte de serveis d'acord amb allò que preceptua l'article 17 LCSP.

En la clàusula primera es defineix l'objecte i la memòria justificativa raona la no divisió de l'objecte del contracte en lots, d'acord amb l'article 99.3.b de la LCSP.

La clàusula 5 del PCAP estableix, que l'expedient de contractació serà objecte de tramitació urgent, de conformitat amb les regles de l'article 119 de la LCSP, i d'acord amb la motivació que consta en l'informe de necessitat i idoneïtat esmentat a l'apartat anterior, que es fonamenta bàsicament en l'essencialitat del servei i la necessària continuïtat de la seva prestació atès que es tracta de serveis d'allotjament temporal d'emergència que té per destinataris persones i famílies especialment vulnerables i amb greu risc d'exclusió Social.

Queda degudament justificada, per tant, les raons que justifiquen l'aplicació de la tramitació urgent de l'expedient per l'interès públic del mateix que requereix accelerar-ne la seva tramitació, per tal que aquest pugui iniciar-se en la data prevista (28 de juliol de 2024).

El procediment d'adjudicació és el procediment obert previst a l'article 156 LCSP amb varis criteris d'adjudicació.

**IV.- Pressupost de licitació i valor estimat del contracte**

La clàusula 2 del PCAP estableix que el pressupost base de licitació és de 2.796.678,52 euros, IVA inclòs, dels quals 2.519.530,20 euros, pressupost net i 229.048,20 euros en concepte d'Impost sobre el Valor Afegit (IVA) al tipus del 10%, i 48.100,12 en concepte d'Impost sobre el Valor Afegit (IVA) al tipus del 21%.

D'acord amb la previsió de la disposició addicional 33ª LCSP, la quantia del pressupost base es considera estimativa i té el caràcter de pressupost màxim i limitatiu d'aquest contracte condicionat a la quantitat de serveis que efectivament realitzi l'empresa contractista aplicant els corresponents preus unitaris.



**Departament de Serveis Jurídics  
Gerència d'Àrea de Drets Socials, Salut, Cooperació i Comunitat**

**El valor estimat del contracte (VEC)** és de 9.070.308,72 euros, sense incloure l'IVA.

Ens trobem davant d'un contracte de serveis el VEC del qual és igual o superior a 221.000,00 euros per la qual cosa es subjecta a regulació harmonitzada, de conformitat amb el que estableix l'article 22.1.b de la Llei 9/2017, de 8 de novembre de Contractes del Sector Públic i l'Ordre HFP/1352/2023, de 15 de desembre, per la qual es publiquen els límits dels diferents tipus de contractes a efectes de la contractació del sector públic a partir de l'1 de gener de 2024.

**V. Terminis d'execució**

La clàusula 3 del PCAP estableix que la durada de les prestacions del contracte serà d'1 any a comptar des del 28 de juliol de 2024, o bé a partir del dia següent a la data de formalització del contracte, si aquesta data fos posterior.

La durada total del contracte incloent les eventuais pròrrogues no podrà excedir de 36 mesos.

**VI. Requisits de solvència**

El PCAP en la clàusula 7 fixa els concrets requisits de capacitat i solvència que hauran de tenir els licitadors per optar a l'adjudicació del contracte, els quals es consideren adequats i proporcionats a l'objecte del contracte, i per tant ajustats al principi de lliure concurrència que informa el procediment obert.

Sent d'aplicació els articles 65 i següents i 71 de la LCSP.

**VII. Criteris de valoració de les ofertes**

De conformitat amb el que estableixen els articles 145 i següents de la LCSP s'han incorporat al PCAP mitjançant la clàusula 10 els criteris de valoració de les ofertes, en concret en l'aplicació de més d'un criteri d'adjudicació d'acord amb el 145.3 g) de la LCSP.

L'apartat 9 de la Instrucció de l'Ajuntament de Barcelona per l'aplicació de la Llei 9/2017 de Contractes del Sector Públic, de 15 de març de 2018, d'aplicació de la LCSP, publicada en la Gasetta del dia 16 de març de 2018, en general, la puntuació del preu no serà superior al 35% de la puntuació total i, en el seu defecte, caldrà justificar-ho en l'expedient.



**Departament de Serveis Jurídics**  
**Gerència d'Àrea de Drets Socials, Salut, Cooperació i Comunitat**

Al PCAP, en l'esmentada clàusula 10, la puntuació del preu resta establida en 35 punts dels 100 punts totals (35% del total). Tot i així, observem que hi ha un altre criteri — millora en el cost dels serveis complementaris— que té un valor del 60% de la puntuació total, que incideix de forma indirecta sobre el preu que percebrà la contractista, atès que consisteix en l'oferiment de cost zero en diferents classes de serveis complementaris (com bugaderia, transport, llit addicional, etc.), la qual cosa implicarà que l'empresa contractista deixarà de rebre l'import corresponent per la gestió d'aquests serveis. Per tant, entre el criteri pròpiament de l'oferta econòmica i aquest altre criteri de cost zero en determinats serveis complementaris se supera el 35% esmentat en la Instrucció. Aquest fet està degudament justificat en l'informe de necessitat, que ho atribueix principalment a dues raons:

- *“L'escàs marge que tenen els licitadors d'introduir millores en les característiques del servei, atès que les prestacions d'aquest estan perfectament definides tècnicament, i no aporta cap millora qualitativa a la execució del contracte variar els terminis de lliurement d'informes o de realització de les diferents tasques ni d'introduir modificacions de cap mena en el contracte.*
- *El poc impacte que representa sobre el preu global del contracte l'oferiment de costos zero en els serveis complementaris, atès que el cost principal del contracte és la gestió dels allotjaments en pensió completa i que es tracta de serveis que les empreses licitadores poden tenir integrat en la pròpia estructura d'empresa”.*

En conseqüència es dóna compliment a la limitació establerta a la Instrucció de l'Ajuntament de Barcelona.

Aquest mateix apartat 9 de la Instrucció estableix que la puntuació referida a criteris d'adjudicació que es ponderin mitjançant xifres o percentatges obtinguts a partir de fórmules, haurà de significar com a mínim el 60 per cent de la puntuació total i, en el seu defecte, caldrà justificar-ho en l'expedient.

En aquest sentit la clàusula 10 a l'apartat de “criteris d'adjudicació avaluable automàticament” fixa la puntuació màxima en 100 punts dels 100 punts totals.

En conseqüència es dona compliment a allò establert a la Instrucció de l'Ajuntament de Barcelona.

### **VIII. Garantia**

Es preveu la necessitat de sol·licitar la constitució d'una garantia definitiva d'acord amb el que preveu l'article 107.3 i concordants de la LCSP.



**Departament de Serveis Jurídics  
Gerència d'Àrea de Drets Socials, Salut, Cooperació i Comunitat**

D'altra banda, la clàusula 22 del PCAP estableix que un cop efectuada la recepció o conformitat de l'acord marc s'acordarà la liquidació en el termini de 30 dies. No s'estableix termini de garantia.

**IX. Condicions especials d'execució**

La clàusula 20 del PCAP, en relació a l'article 202 LCSP, conté condicions especials d'execució de caràcter social, ètic, mediambiental o d'un altre ordre i en el sentit previst al Decret d'alcaldia de 24 d'abril de 2017 sobre la contractació pública sostenible publicat en la Gasetta municipal del dia 28 d'abril.

**X. Modificacions**

La clàusula 21 del PCAP estableix quines són les causes previstes que permetrien modificar el contracte. Queden suficientment explicitades quins són els supòsits que podrien donar lloc a aquesta modificacions d'acord amb el que estableixen els articles 204 i concordants de la LCSP; i s'estableixen uns límits màxims d'aquestes modificacions, que tant poden ser un increment del 20% del preu inicial del contracte, com una reducció per un mateix import.

Així mateix, es pot modificar el contracte per les causes imprevistes establertes en l'article 205.2 i 206 LCSP en les condicions i requisits establerts legalment.

El procediment per aquesta modificació requerirà l'audiència al contractista i, si escau, del redactor del projecte o de les especificacions tècniques, i la seva formalització en document administratiu.

**XI. Subcontractació i cessió del contracte**

La clàusula 23 del PCAP preveu la subcontractació de la realització parcial de la prestació amb el compliment dels requisits i obligacions establerts als article 215 i 216 LCSP, si bé resta prohibida la cessió.

**XII. Publicitat i Recursos**

El 22 de gener de 2024 es va publicar un anunci d'informació prèvia per tal de donar a conèixer la intenció de l'òrgan de contractació de licitar l'esmentat servei de gestió dels tràmits d'intermediació en relació amb la provisió d'allotjaments.



**Departament de Serveis Jurídics  
Gerència d'Àrea de Drets Socials, Salut, Cooperació i Comunitat**

L'anunci de la licitació es publicarà mitjançant anunci en el perfil del contractant i en Diari Oficial de la Unió Europea, establert en la clàusula 6 del PCAP i d'acord amb l'article 135.1 de la LCSP.

La clàusula 9, apartat tercer, en relació a la presentació de proposicions i documentació estableix que el termini per a la presentació de la documentació exigida serà de com a mínim de 15 dies naturals a comptar des del següent al de la publicació de l'anunci en el perfil de contractant i que l'anunci en el perfil del contractant indicarà la data final del termini de presentació de proposicions. Aquest termini és conforme amb el que estableix l'article 156.3.b de la LCSP.

El contracte que es licita és un contracte de serveis el valor estimat del qual supera els cent mil euros i en conseqüència serà susceptible de recurs especial en matèria de contractació d'acord amb el que s'estableix a l'article 44.1 a).

Consta a la clàusula 28 del PCAP el règim de recursos que regiran el contracte.

### **XIII. Expedient de contractació**

De conformitat amb allò que preveuen els articles 116-120 LCSP, en relació amb la DA3a del mateix text legal, en el present expedient, referit a la totalitat de l'objecte del contracte i tramitat de manera ordinària, s'acredita:

- I) L'elecció del procediment de licitació.
- II) La classificació que s'exigeixi als participants.
- III) Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, i els criteris que es tindran en consideració per a adjudicar el contracte, així com les condicions especials d'execució del mateix.
- IV) El valor estimat del contracte amb una indicació de tots els conceptes que l'integren, incloent-hi sempre els costos laborals.
- V) La necessitat de l'Administració a la qual es pretén donar satisfacció mitjançant la contractació de les prestacions corresponents; i la seva relació amb l'objecte del contracte, que haurà de ser directa, clara i proporcional.
- VI) En els contractes de serveis, l'informe d'insuficiència de mitjans.
- VII) La decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte.

### **XIV. Intervenció**

Atès que l'execució del contracte comportarà despeses per l'Ajuntament, s'haurà de donar trasllat a la Intervenció de fons per emetre el corresponent informe en aplicació del que estableix l'art. 214 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.



**Departament de Serveis Jurídics  
Gerència d'Àrea de Drets Socials, Salut, Cooperació i Comunitat**

**XIV. Òrgan competent**

L'òrgan de contractació és la Comissió de Govern, com a competència pròpia, de conformitat amb allò previst a la Llei 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta municipal de Barcelona.

**XV. Conclusions**

En base al que s'ha exposat, i d'acord amb l'article 117 i la DA3a de la Llei 9/2017, s'informen favorablement els plecs així com l'expedient de contractació.

Barcelona, a data de la signatura de electrònica

Mónica Flores Pérez

Secretària delegada (PD 30/10/2023)

Gerència de l'Àrea de Drets Socials, Salut, Cooperació i Comunitat