

Expedient: 24000637

INFORME que emet el Departament de Serveis Jurídics-Secretaria sobre l'expedient de contractació que regula el contracte de serveis per la organització, coordinació i desenvolupament tècnic de les activitats de l'Auditori Joan Bordetas–Districte de l'Eixample.

1.- Naturalesa jurídica del contracte.

El present contracte té naturalesa de contracte administratiu en haver estat promogut per una administració pública com és l'Ajuntament de Barcelona - Districte de l'Eixample, de conformitat amb la definició contemplada de contracte administratiu a l'article 25.1 a) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes dels sector públic (LCSP) i l'article 3.2 a) que considera com a administració pública a efectes de la referida llei a les entitats que integren l'administració local.

Com a contracte administratiu, es regirà pel que fa a la seva preparació, adjudicació, efectes, modificació i extinció, per la LCSP i per les disposicions que la desenvolupin; supletòriament per la resta de normes de dret administratiu i, en el seu defecte, per les normes de dret privat, tot això de conformitat amb el que disposa l'article 25.2 de la LCSP.

De conformitat amb el que estableix l'article 22.1 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre de Contractes del Sector Públic i L'Ordre HFP/1352/2023, de 15 de desembre, per la que es publiquen els límits dels diferents tipus de contractes a efectes de la contractació del sector públic a partir del 1 de gener de 2024, el present contracte no se subjecta a regulació harmonitzada en no superar el VEC el llindar de 750.000,00 euros.

2.-Tipificació.

El present contracte conté prestacions pròpies d'un contracte de serveis especials de l'Annex IV i així es tipifica en la clàusula 1 del PCAP com a de serveis per la organització, coordinació i desenvolupament tècnic de les activitats de l'Auditori Joan Bordetas–Districte de l'Eixample.

El contracte de serveis està previst a l'article 17 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP).

El contracte de serveis no s'ha dividit en lots d'acord amb la justificació que consta en el punt 5 de l'informe de necessitat i idoneïtat i de conformitat amb l'article 99.3 de la LCSP.



3.- Règim jurídic del contracte.

a.- Preparació i adjudicació del contracte.

Els contractes de serveis de l'Annex IV el valor estimat dels quals sigui igual o superior a 750.000,00 euros estaran subjectes a regulació harmonitzada. Atès que el valor estimat del present contracte es fixa en **318.158,78 euros** no es trobarà subjecte a regulació harmonitzada.

Al tractar-se d'un contracte administratiu de serveis la seva adjudicació es realitzarà ordinàriament utilitzant el procediment obert, d'acord amb el que s'estableix a l'article 131.2 de la LCSP.

Ahora a l'article 159.1 de la LCSP es delimita la utilització del procediment obert simplificat als contractes de serveis el valor estimat dels quals sigui igual o inferior a 100.000,00 euros es podran adjudicar mitjançant el procediment obert simplificat.

A la vista que el PCAP, a la seva clàusula 2.3, fixa el valor estimat del contracte en **318.158,78 euros**, IVA exclòs, el procediment d'adjudicació del present contracte serà el procediment obert.

El PCAP a la clàusula 2.1 consigna la partida pressupostària aprovada contra la que es carregarà l'import del contracte.

L'anunci de la licitació es publicarà mitjançant anunci en el perfil del contractant, establert en la clàusula 6 del PCAP i d'acord amb l'article 135.1 de la LCSP. No estimant-se convenient, per l'òrgan de contractació, l'anunci en el Diari Oficial de la Unió Europea, d'acord amb el que disposa l'article 135.2 de la LCSP.

La clàusula 9, en relació a la presentació de proposicions i documentació estableix que el termini de presentació de la proposició serà de com a mínim 15 dies naturals, a comptar des de el següent al de la publicació de l'anunci en el perfil del contractant i que l'anunci en el perfil del contractant indicarà la data final del termini de presentació de proposicions. En conformitat amb el que estableix l'article 156.6 de la LCSP. El límit horari per presentar les ofertes serà les 24:00h del darrer dia establert com a data final del termini. Tal com s'estableix en la clàusula 9.3 del PCAP.

b.- Efectes, compliment i extinció.

Atès que es tracta d'un contracte de serveis especials de l'Annex IV, en aquest apartat el seu règim jurídic vindrà delimitat a més de pel que resulti de la clàusula 16 i següents del PCAP, que a aquests efectes té la naturalesa de *lex inter partes*, pel que estableixen els articles 311 i següents de la LCSP.

c.- Recursos

El contracte que es licita és un contracte de serveis especials de l'Annex IV el valor estimat del qual supera els cent mil euros i en conseqüència serà susceptible de recurs especial en matèria de contractació d'acord amb el que s'estableix a l'article 44.1 a).

4. - Expedient de contractació

El contingut de l'expedient de contractació es regula a l'article 116 de la LCSP, assenyalant que aquest s'iniciarà per l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte en els termes previstos a l'article 28 de la LCSP i haurà de ser publicat al perfil de contractant.

Segons l'article 28 de la LCSP, les entitats del sector públic, abans d'iniciar el procediment d'adjudicació, hauran de determinar amb precisió les necessitats que pretenguin cobrir-se mitjançant el contracte projectat, així com la idoneïtat del seu objecte i hauran de deixar-ne constància d'aquests requisits en la documentació preparatòria de l'expedient de contractació.

A l'expedient administratiu obra informe justificatiu de la necessitat i idoneïtat de l'objecte del contracte, en el que també es justifica l'elecció del procediment, els criteris de solvència tècnica o professional i econòmica i financera, els criteris d'adjudicació, les condicions especials d'execució, el valor estimat del contracte i la justificació de la no divisió en lots de l'objecte el contracte, d'acord amb el que disposa l'article 116.1 i 4 de la LCSP.

D'acord amb l'article 116.2 de la LCSP, l'expedient ha de referir-se a la totalitat de l'objecte del contracte, sens perjudici del que preveu l'apartat 7 de l'article 99 pels contractes adjudicats per lots.

A l'expedient s'incorporarà el plec de clàusules administratives particulars i el plec de prescripcions tècniques que hi hauran de regir el contracte (art. 116.3 LCSP). Hi consta a l'expedient ambdós documents.

El contingut del plec de clàusules s'ajusta al que prescriu l'article 122 i 285.1 de la LCSP i conté consideracions socials, laborals i ambientals com a criteris d'adjudicació i com a condicions especials d'execució, d'acord amb l'esmentat article i els articles 1.3, 145.2.1º i 202 de la LCSP.

A l'expedient consta el desglossament de les despeses tan directes com indirectes.

En la clàusula 2 del PCAP, s'estableix que d'acord amb la previsió de l'article 130 LCSP, en l'annex 8, s'informa de les condicions de les persones treballadores afectades per la subrogació de la plantilla als efectes d'una exacta informació dels costos laborals i tot d'acord amb la informació facilitada per l'actual empresa prestadora del servei.



Així mateix, en aquesta mateixa clàusula, s'indica que els costos salarials s'han calculat prenent com a referència el conveni del Lleure Educatiu i Sociocultural fins el 2024 i la previsió de revisió per als anys 2024-2025. Els imports salarials fixats al conveni sectorial indicat és el que regeix als efectes de determinar ofertes anormals i durant l'execució del contracte. També, es fa esment que el fet de no aplicar el conveni sectorial de referència comporta l'exclusió del procediment o resolució del contracte sempre i quan aquests imports siguin inferiors als establerts al conveni sectorial de referència.

Altrament, a l'expedient administratiu haurà d'incorporar-se el certificat d'existència de crèdit que acrediti l'existència de finançament, i la fiscalització prèvia de la intervenció, si s'escau, en els termes previstos en els articles 213 i 214 del Reial Decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals i Disposició Addicional tercera de la LCSP, Llei 9/2017 de 8 de novembre.

5.- Termini d'execució.

Les clàusula 3 del PCAP estableixen el termini de durada del contracte de 30 mesos, comptadors a partir del dia 1 de juliol de 2024, o des del dia següent a la de formalització del contracte.

Així mateix es preveu la possibilitat de pròrroga per un període màxim de 18 mesos per acord de l'òrgan de contractació. S'estableix l'obligatorietat de la pròrroga pel contractista sempre que es previsi amb una antelació de 2 mesos abans de la finalització del termini d'execució del contracte, d'acord amb l'article 29.2 de la LCSP.

6.- Requisits de capacitat, aptitud i solvència.

El PCAP en la clàusula 7 fixa els concrets requisits de capacitat i solvència que hauran de tenir els licitadors per optar a l'adjudicació del contracte, els quals es consideren adequats i proporcionats a l'objecte del contracte, i per tant ajustats al principi de lliure concurrència que informa el procediment obert.

Sent d'aplicació els articles 65 i següents i 71 de la LCSP.

7.- Criteris de valoració de les ofertes.

De conformitat amb el que estableixen els articles 145 i següents de la LCSP s'han incorporat al PCAP mitjançant la clàusula 10 els criteris de valoració de les ofertes, en concret en l'aplicació de més d'un criteri d'adjudicació d'acord amb el 145.3 g) de la LCSP.

L'apartat 9 de la Instrucció de l'Ajuntament de Barcelona per a l'adjudicació de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic estableix que la puntuació del preu no serà superior al 35 per cent de la puntuació total. Al PCAP en l'esmentada clàusula 10 la puntuació del preu resta establida fins a 5 punts dels 35 punts totals.

En conseqüència es dona compliment a la limitació establerta a la Instrucció de l'Ajuntament de Barcelona.

Aquest mateix apartat 9 de la Instrucció estableix que la puntuació referida a criteris d'adjudicació que es ponderin mitjançant xifres o percentatges obtinguts a partir de fórmules, haurà de significar com a mínim el 60 per cent de la puntuació total i, en el seu defecte, caldrà justificar-ho en l'expedient.

En aquest sentit la clàusula 10.1 "criteris d'adjudicació avaluable automàticament" fixa la puntuació màxima en 51 punts els 100 punts totals, per tant el percentatge és inferior al 60 per cent establert a la Instrucció; no obstant això, consta a l'expedient en relació als criteris d'adjudicació establerts la corresponent justificació de la diferència en la ponderació respecte al criteri de la instrucció de l'Ajuntament de Barcelona per a l'aplicació de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector públic. L'esmentada justificació s'estableix en el punt 10 de l'informe de necessitat i idoneïtat del present contracte.

Així mateix l'article 145.4 estableix que en els contractes de serveis de l'Annex IV els criteris relacionats amb la qualitat hauran de representar, almenys, el 51 per 100 de la puntuació assignable en la valoració de les ofertes, sens perjudici del que es disposa per la valoració per un comitè d'experts. Si sumem la puntuació dels criteris automàtics B i C més la puntuació relativa al projecte i de valoració mitjançant judici de valor obtenim un total del 49 per cent i per tant ajustat a dret.

8.- Garantia.

L'informe justificatiu no ha indicat la necessitat de sol·licitar la constitució d'una garantia provisional. No obstant, s'exigeix una garantia definitiva consistent en el 5 per cent del preu ofertat i així es determina a la clàusula 14 del PCAP.

Així mateix, la clàusula 22.3 del PCAP s'estableix que un cop efectuada la recepció o conformitat, començarà a córrer el termini de garantia per termini d'un mes. No obstant, l'article 311.6 de la LCSP estableix que els contractes de serveis consistents en mera activitat s'extingiran pel compliment del termini inicialment previst o les prorroques acordades; mantenim l'Ajuntament la prerrogativa de depurar responsabilitats del contractista per qualsevol eventual incompliment detectat amb posterioritat.

9.- Condicions especials d'execució.

La clàusula 20 del PCAP, en relació a l'article 202 LCSP, conté condicions especials d'execució de caràcter en el sentit previst al Decret d'alcaldia de 24 d'abril de 2017 sobre la contractació pública sostenible publicat en la Gasetta municipal del dia 28 d'abril i en concret:

- Social:
 - o El pagament de les empreses subcontractades
 - o L'Acreditació de pagament en termini de pagament a les empreses subcontractades.
 - o Manteniment de les condicions laborals de les persones que executen el contracte durant tot el període contractual.
 - o Pla d'igualtat o mesures d'igualtat.
 - o Recollida de dades desagregades per sexe/gènere
 - o Comunicació inclusiva
 - o Accessibilitat universal

10.- Modificacions

D'acord amb les previsions dels articles 203 i següents LCSP, perfeccionat el contracte, l'òrgan de contractació el podrà modificar per les causes que figuren en el quadre gràfic de la clàusula núm. 21. Es preveu modificacions del contracte per un percentatge total del contracte de 16,99 per cent del preu inicial del contracte i per tant dins del percentatge màxim establert a l'article 204 del LCSP. Alhora en la mateixa clàusula núm. 21 del PCAP es remet a les eventuais modificacions legals previstes per l'article 205 i 206 de la LCSP.

11.- Subcontractació i cessió.

A la clàusula 23 del PCAP es preveu la possibilitat de subcontractació amb tercers la realització parcial de la prestació amb el compliment dels requisits i obligacions establerts als articles 215 i 216 LCSP. Així mateix s'estableix que l'incompliment de les esmentades estipulacions legals comportarà les conseqüències establertes a l'apartat 3 de l'article 215 LCSP.

A la clàusula 24 del PCAP resta prohibida la cessió del contracte.

12.- Intervenció de Fons.

Atès que l'execució del contracte comportarà despeses per l'Ajuntament, s'haurà de donar trasllat a la Intervenció de Fons per emetre el corresponent informe en aplicació del que estableix l'article 214 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.

13- Òrgan competent.

D'acord amb el Decret d'Alcaldia ANY2023-20977 de 17 de juny, de delegació d'atribucions en els/les gerents/tes de l'administració municipal executiva en matèria

de contractes administratius o privats de caràcter plurianual, correspon en el gerent municipal, atès que estableix que:

Decret.

En ús de les facultats atribuïdes a aquesta Alcaldia per l'article 13 de la Carta Municipal de Barcelona i l'article 22 del Reglament Orgànic Municipal, en matèria de contractació,

Disposo,

Primer. "Delegar en el gerent municipal l'adopció dels actes per a la preparació, aprovació, adjudicació, modificació i aquells actes derivats dels efectes, compliment i extinció, que no estiguin delegats a altres òrgans, dels contractes administratius o privats de caràcter plurianual, el valor estimat dels quals sigui inferior als 500.000,00 euros i la seva durada sigui superior als dos anys i igual o inferior als quatre anys, eventuales pròrrogues incloses".

Conclusions

Amb fonamentació en el que s'ha exposat anteriorment, s'emet informe favorable a l'expedient de contractació que regula el contracte de serveis per la organització, coordinació i desenvolupament tècnic de les activitats de l'Auditori Joan Bordetas–Districte de l'Eixample.

S'emet aquest informe jurídic en compliment del que estableix l'article 122.7 de la LCSP i conforme a la Disposició Addicional Tercera, apartat 8 de la LCSP que determina que serà preceptiu l'informe jurídic del Secretari en l'aprovació dels expedients de contractació i en el cas dels municipis de gran població, l'emissió d'aquests informes atribuïts al secretari correspondrà al titular de l'assessoria jurídica.

Barcelona,

Vist-i-plau,

Beatriz Simon Boix
Lletrada

Imma Vergés Llistosella
Cap del Departament de Serveis Jurídics-
Secretaria