



**Ajuntament
de Barcelona**

Districte d'Horta-Guinardó

Direcció de Serveis a les Persones i al Territori

Ronda Guinardó, 49

08024 Barcelona

Informe justificatiu de necessitat, idoneïtat i eficiència del contracte per a l'execució del servei d'ambulàncies als actes del Districte d'Horta-Guinardó, Ajuntament de Barcelona, Gerència d'Horta-Guinardó

Contracte reservat: NO

Lots: NO



1. Antecedents

El Districte d'Horta-Guinardó de l'Ajuntament de Barcelona ha de contractar un servei d'ambulàncies per als diferents actes que realitzen al llarg de l'any i en els quals és, o bé obligatori o bé potestatiu a voluntat del districte aquest servei segons la legislació vigent.

Moltes de les activitats que organitzen els Districtes durant l'any requereixen la contractació de serveis de prevenció i assistència sanitària. Aquesta és una exigència que deriva del Decret 112/2010, de 31 d'agost, pel qual s'aprova el Reglament d'espectacles públics i activitats recreatives, on s'estableix que els establiments d'espectacles musicals i les activitats recreatives musicals a partir de 1.000 persones d'aforament autoritzat i els establiments de règim especial amb qualsevol aforament autoritzat han de disposar d'una infermeria amb instal·lacions, materials i equips adequats per prestar els primers auxilis en cas d'accident, malaltia o crisi sobtada. La infermeria pot ser substituïda per una farmaciola i la presència de vehicles medicalitzats mentre l'establiment estigui obert al públic o l'activitat recreativa s'estigui duent a terme.

La definició concreta del personal a disposar en cada esdeveniment depèn de l'aforament i de les apreciacions fetes per Protecció Civil al moment d'autoritzar l'activitat. També s'ha de contemplar el Decret 30/2015 pel que fa a activitats esportives.

2. Exposició de les necessitats detectades i justificació de la solució escollida

Considerant que la finalitat consisteix en donar compliment als compromisos esmentats en els antecedents i que cal de dotar de recursos adients per a realitzar aquest servei, i exposades les necessitats detectades, es pot concloure que l'Ajuntament de Barcelona no disposa de mitjans ni recurs tècnics adients per realitzar aquestes actuacions, motiu pel qual cal procedir a l'auxili mitjançant la contractació amb tercers, tot d'acord amb l'objectiu d'estabilitat pressupostària i control de despesa, i amb total respecte als principis d'eficàcia, eficiència, publicitat, transparència, no discriminació i igualtat de tracte.

Tanmateix, per tal d'assegurar una continuïtat mínimament òptima de la prestació i per donar resposta també a aquestes necessitats, alhora de fer possible l'aportació de noves millores o solucions més eficients i eficaces en futures licitacions a la necessitat detectada, es considera una durada màxima del contracte de **1 any** i amb possibilitat de pròrroga per un termini màxim de **36 mesos**.

D'acord amb els principis exposats, es considera que l'opció més eficient i eficaç que assegura la millor resposta a les necessitats detectades és la contractació d'un servei especialitzat que garanteixi la realització de l'objecte contractual.

3. Objecte, prestació concreta que es vol contractar, i modalitat de contracte que millor s'ajusta a les necessitats detectades i relació del seu cicle de vida



L'objecte del contracte de serveis és la prestació del servei d'ambulàncies als actes del Districte d'Horta-Guinardó:

En l'objecte del contracte s'incorporen mesures de contractació pública sostenible següents:

- Objecte del contracte amb eficiència social
- Pressupost màxim de licitació desglossat
- Pagament del preu a les empreses subcontractades
- L'acreditació del pagament del preu a les empreses subcontractades

Considerant que la millor solució consisteix en la contractació d'un servei d'Ambulàncies (CPV 85143000-3) cal indicar que les fases del cicle productiu de l'objecte del contracte són les següents:

- Captació de recursos humans, formació i capacitació en les diferents fases del cicle productiu.
- La utilització i el manteniment de vehicles.
- Condicions laborals en les diferents fases del cicle productiu.

Per la qual cosa, qualsevol millora social i/o ambiental vinculant de forma directa amb qualsevol fase en l'execució d'aquest cicle de vida esdevé una millora qualitativa o quantitativa que cal ponderar amb el preu del contracte per tal que esdevingui una contractació eficaç i eficient.

En l'objecte del contracte s'incorporen mesures de contractació pública sostenible següents:

- Pagament del preu a empreses subcontractades
- L'acreditació del pagament del preu a empreses subcontractades

Els criteris que, d'acord amb l'anterior, es consideren adients incorporar com a criteris d'adjudicació s'indiquen a l'apartat 9 d'aquest informe. Les millores ofertes pels licitadors en aquests criteris tenen la consideració de condicions especials d'execució.

4. Divisió en lots

Per la naturalesa de les prestacions no és possible entendre aquestes com una realització i aprofitament individual i funcional de les mateixes que permetin ser executades de forma independent. A més caldria exigir una coordinació i planificació global dels treballs per a una correcta execució global de les prestacions que resulta desproporcionada per a les finalitats d'interès públic que es persegueixen en l'execució d'aquestes, fet pel qual permet concloure que les prestacions no poden ser executades de forma independent sense menyscar la correcta execució dels treballs i una correcta assignació dels recursos públics proporcionals a la finalitat requerida.

5. Pressupost base de licitació i valor estimat del contracte (VEC)

5.1. El pressupost base de licitació que es considera amb els preus de mercat hauria de ser de quantia 13.155,00 euros. El pressupost net de 13.155,00 euros i exempt d'IVA, segons l'art. 20.1.15 de la llei 37/1992.

La quantia d'aquest contracte es determina en funció dels preus unitaris segons les necessitats previstos en el plec de prescripcions tècniques.

L'Ajuntament no està obligat a exhaurir aquesta despesa en el cas que les unitats executades siguin inferiors a les unitats previstes en el plec tècnic, pel la qual cosa, l'Ajuntament no resta obligat a exhaurir l'import adjudicat, sinó que ho farà en funció dels preus unitaris segons les necessitats previstos en el plec tècnic i realment executats, d'acord amb la disposició addicional 33a de la Llei de Contractes del Sector Públic i al preu d'adjudicació del preu unitari.

El pressupost del contracte ha de ser presentat en euros pels licitadors.

Atès que el present contracte comporta despeses de caràcter plurianual, la seva autorització o realització se subordina al crèdit que per a cada exercici autoritzin els respectius Pressupostos municipals.

El desglossament del pressupost en costos directes i indirectes es considera que és el següent:

		Import €
Costos directes	Costos salarials, materials sanitaris i logístics	11.745,54
Costos indirectes	Despeses generals d'estructura i Benefici industrial (12%)	1.409,46
	IVA (exclòs)	0,00
	TOTAL	13.155,00

5.2. El VEC d'aquest contracte s'estima en 52.620,00 euros. Els conceptes que inclou son:

Any	Lot	Pressupost net prestació	Pressupost net eventuais pròrrogues	SUMA
2025	-	5.481,25		5.481,25
2026	-	7.673,75	5.481,25	13.155,00
2027	-		13.155,00	13.155,00
2028	-		13.155,00	13.155,00
2029	-		7.673,75	7.673,75
TOTAL				52.620,00

6. Imputació pressupost municipal



Aquest pressupost base de licitació s'ha d'entendre comprensiu de la totalitat de l'objecte del contracte i anirà amb càrrec al /als pressupost/s i partida/es següent/s:

Any	Econòmic	Programa	Orgànic	Import net	% IVA	Import total
2025	226.10	338.11	0607	5.481,25	Exempt	5.481,25
2026	226.10	338.11	0607	7.673,75	Exempt	7.673,75
Suma imports totals						13.155,00

Atès que el present contracte comporta despeses de caràcter plurianual, la seva autorització o realització se subordina al crèdit que per a cada exercici autoritzin els respectius pressupostos municipals.

7. Procediment d'adjudicació

Considerant l'import del contracte, la seva durada i les prestacions que constitueix el seu objecte, així com el valor estimat del contracte i els criteris que serviran per a la seva adjudicació, es considera que el més adient és adjudicar aquest contracte mitjançant el procediment obert simplificat abreujat (POSA) previst a l'art. 159.6 LCSP.

8. Condicions d'aptitud i de solvència tècnica, econòmica i financera de les empreses

Considerant l'objecte del contracte i el seu valor estimat, així com els principis de no discriminació i proporcionalitat que ha de regir en tota actuació administrativa, les condicions d'aptitud mínima que s'haurà d'exigir als licitadors per a participar en aquest procediment d'adjudicació és la següent:

- Empreses amb plena capacitat d'obrar que incloguin en el seu objecte social prestacions que són idèntiques o similars al contracte que es pretén licitar i que no es trobin en supòsits de prohibició de contractar.

Atès el tipus de procediment contractual, d'acord amb l'article 159.6.b) de la Llei 9/2017, de Contractes del Sector Públic, s'eximeix als licitadors de l'acreditació de les solvències econòmica i financera, i tècnica o professional.

9. Criteris d'adjudicació i justificació de la proporcionalitat de la puntuació assignada a cada criteri respecte del total de criteris a considerar

Considerant l'objecte del contracte, així com totes les actuacions que integren el seu cicle de vida, es considera adient a fi i efecte de seleccionar la millor oferta en relació qualitat preu, incorporar els criteris següents i amb la proporció que tot seguit s'indica i justifica:

Criteris vinculats a l'objecte del contracte avaluats de forma automàtica i que serviran de base per a l'adjudicació del contracte, fins a 100 punts.



1. Millora lineal en els preus màxims (IVA exclòs) establerts a la clàusula 2 del plec de prescripcions tècniques, fins a 35 punts.

Amb aquest criteri es valora reducció de cost per a l'Administració. La ponderació assignada respon a la previsió de la proporció que d'aquest tipus de servei pugui tenir respecte al cost del total de serveis previstos.

D'acord amb l'establert al darrer paràgraf de la clàusula 3 del plec tècnic, es considerarà servei mínim fins a 3 hores de servei, amb el seus corresponents preus/hora. A partir de les 3 hores es facturaran com a hores extra, també amb els seus preus/hora corresponents. Així, l'oferta econòmica es farà sobre els preus unitaris de sortida per hora de servei mínim i per hora extra de cada tipologia de servei indicada en la clàusula 2 del Plec tècnic.

S'atorgarà la màxima puntuació al licitador que presenti un percentatge més elevat de descompte aplicable a tots els preus establerts en el plec de prescripcions tècniques, que no sigui anormalment baix i que no superi el pressupost net de licitació. A la resta d'empreses licitadores la distribució de la puntuació es farà aplicant la següent fórmula establerta per Instrucció de la Gerència Municipal i aprovada per Decret d'Alcaldia de 22 de juny de 2017 publicat en la Gasetta Municipal del dia 29 de juny i modificada per Decret d'Alcaldia de 22 de febrer de 2018 publicat en la Gasetta Municipal del dia 5 de març, expressada per calcular descomptes en percentatge sobre preus unitaris:

$$\left(\frac{\% \text{ de descompte de l'oferta}}{\% \text{ de descompte més elevat de les ofertes rebudes}} \right) \times \text{Punts màx} = \text{puntuació resultant}$$

2. Millora en la disminució dels dies d'antelació mínima per fer la sol·licitud del servei per sota dels 5 dies establerts al plec tècnic (clàusula 3, segon paràgraf), fins a 35 punts

- Amb una antelació de 4 dies: 15 punts
- Amb una antelació de 3 dies: 35 punts

Justificació: Els actes que es promouen a la via pública poden generar necessitats no contemplades d'inici que, tot i no constituir urgències, fa que la disminució dels dies per realitzar la sol·licitud sigui imprescindible per al bon funcionament i desenvolupament de les activitats i/o actes programats.

3. Millora en la disminució del termini mínim de comunicació a l'empresa adjudicatària per la cancel·lació del servei per sota de les 48 hores establert en el plec tècnic (clàusula 3, setè paràgraf), fins a 30 punts

- En un termini mínim de 24 hores: 20 punts
- En un termini mínim de 12 hores: 30 punts

Justificació: Per causes adverses a la organització, pels actes promoguts a la via pública, s'han de



cancel·lar els serveis sol·licitats. La reducció del termini de comunicació facilita la gestió d'imprevistos i/o altres incidències.

10. Garanties

Segons art. 156.6.f) LCSP l'empresa proposta com a adjudicatària no estarà obligada a dipositar garantia definitiva en tractar-se d'un procediment obert simplificat abreujat.

11. Termini d'execució

El contracte iniciarà la seva execució l'1 d'agost de 2025, o la data que s'indiqui en la seva formalització en cas de ser posterior, i acabarà el 31 de juliol de 2026.

La vigència del present contracte podrà prorrogar-se per decisió de l'òrgan de contractació adoptat dos mesos abans de la finalització de la vigència inicial del contracte, fins a un màxim de 36 mesos. La o les pròrrogues seran per períodes de mesos. Atinent la previsió de l'article 29.2 LCSP, la pròrroga serà obligatòria per a l'empresa si l'avís de pròrroga es comunica com a mínim amb dos mesos d'anticipació a la data de finalització del contracte o de la pròrroga corresponent.

12. Termini de garantia

S'estableix un termini mínim de garantia de 6 mesos a partir de la data de recepció de la prestació.

13. Condicions especials d'execució

D'acord amb l'article 202 LCSP, s'estableixen les següents condicions especials d'execució:

1.1 De caràcter social:

1.1.1. Pagament del preu a les empreses subcontractades

Quan una empresa subcontractista al·legui morositat de l'empresa contractista en el pagament del preu que li correspongui per la prestació realitzada, segons les obligacions de pagament del preu establertes a la Llei 3/2004, de 29 de desembre, de lluita contra la morositat en les operacions comercials, s'estableix com a obligació contractual entre les parts, que l'òrgan de contractació pagui directament a l'empresa subcontractista.

Davant el requeriment d'una empresa subcontractista, l'òrgan de contractació donarà audiència a l'empresa contractista perquè en el termini màxim de deu dies al·legui el que cregui convenient. Si no justifica l'impagament del preu, l'òrgan de contractació farà el pagament directament a l'empresa subcontractista amb detracció del preu a l'empresa contractista principal i amb efectes alliberadors.

1.1.2. L'acreditació de pagament en termini a les empreses subcontractades



D'acord amb la previsió de la clàusula 23, l'empresa contractista ha de presentar la documentació que justifiqui el compliment efectiu dels terminis d'abonament a les empreses subcontractistes, quan sigui requerida pel responsable del contracte i, en tot cas, una vegada finalitzada la prestació. No s'admetran pactes entre contractista i subcontractista que superin el termini de pagament establert per l'Ajuntament per al contractista.

Aquesta condició es considera essencial i el seu incompliment comportarà la imposició d'una penalitat de com a màxim el 10% de l'import d'adjudicació.

14. Pagament del preu

El pagament del preu es realitzarà mitjançant la presentació de les factures de forma mensual i prèvia comprovació i supervisió de les prestacions realitzades.

15. Modificacions del contracte

D'acord amb les previsions dels articles 203 i següents LCSP, perfeccionat el contracte, l'òrgan de contractació el podrà modificar per les causes que seguidament s'indiquen. En cap cas l'import total de les modificacions pot incrementar més del 20 % del preu inicial del contracte, tot d'acord amb les previsions de l'article 204 LCSP. La modificació requerirà informe previ del responsable del contracte.

Causes previstes de modificació:

1. L'establiment de mesures d'estabilitat pressupostària que puguin afectar el contracte amb una reducció màxima del 10% del seu preu i es justifiqui suficientment aquesta afectació.
2. La successió total o parcial de l'empresa contractista inicial a causa d'una reestructuració empresarial, en particular per absorció, fusió adquisició o insolvència per un altre operador econòmic.

Es pot modificar el contracte per les causes imprevistes establertes en l'article 205.2 i 206 LCSP en les condicions i requisits establerts legalment.

El procediment per aquesta modificació requerirà l'audiència al contractista i, si escau, del redactor del projecte o de les especificacions tècniques, i la seva formalització en document administratiu.

Un cop perfeccionat el contracte, l'òrgan de contractació només podrà modificar el contracte, si concorren les circumstàncies establertes a l'art. 205 de la Llei 9/2017 de 9 de novembre de 2017.

Els supòsits que poden donar lloc a la modificació del contracte i possibles variacions són els següents: no es preveuen.

16. Revisió de preus



En aquest contracte no es podrà revisar el preu.

17. Subcontractació

L'empresa adjudicatària pot subcontractar amb tercers la realització parcial de la prestació amb el compliment dels requisits i obligacions establerts als articles 215 i 216 LCSP. L'incompliment d'aquestes estipulacions legals comportarà les conseqüències establertes a l'apartat 3 de l'article 215 LCSP.

18. Cessió del contracte

Ateses les característiques del contracte, no es permet la cessió del contracte.

19. Règim específic de penalitats

Considerant les característiques del contracte, així com també les possibles millores que puguin oferir els contractistes i que seran objecte de valoració, així com el límit màxim de penalitats del 50% del preu del contracte iva exclòs, s'estableixen les següents penalitats:

a) Incompliments molt greus:

- L'incompliment de les obligacions contractuals essencials previstes en aquest plec.
- L'incompliment o compliment defectuós de les obligacions i/o condicions d'execució del contracte establertes en aquest plec i en el plec de condicions tècniques, quan produeixi un perjudici molt greu i no doni lloc a la resolució del contracte.
- L'incompliment de les prescripcions sobre senyalització i seguretat de tercers en les prestacions.
- L'incompliment molt greu de les obligacions derivades de la normativa general sobre prevenció de riscos laborals.
- Les actuacions que, per acció o omissió, generen riscos greus sobre el medi ambient d'acord amb la legislació vigent.
- L'incompliment dels terminis de pagament amb contractistes i proveïdors.

b) Incompliments greus:

- L'incompliment o compliment defectuós de les obligacions i/o condicions d'execució del contracte establertes en aquest plec i en el plec de condicions tècniques, quan no constitueixi falta molt greu.
- L'incompliment de les prescripcions municipals sobre comunicació de les prestacions.
- L'incompliment, que no constitueixi falta molt greu, de les obligacions derivades de la normativa general sobre prevenció de riscos laborals.
- L'incompliment de les condicions especials d'execució establertes en aquest plec, quan no se'ls hi hagi atribuït el caràcter d'obligacions contractuals essencials.

c) Incompliments lleus:



- L'incompliment o compliment defectuós de les obligacions i/o condicions d'execució del contracte establertes en aquest plec i en el plec de condicions tècniques, quan no constitueixi falta molt greu o greu.
- L'incompliment de les obligacions de caràcter formal o documental exigides en la normativa de prevenció de riscos laborals i que no estiguin tipificades com a greus o molt greus.

Imposició de penalitats:

Independentment del rescabament per danys i perjudicis, en cas d'incompliment que no produeixi resolució del contracte, l'Ajuntament pot aplicar les penalitats següents, graduades en atenció al grau de perjudici, perillositat i/o reiteració:

- a) Incompliments molt greus: multa de fins a un 10 per 100 del preu del contracte, entès com a import d'adjudicació o del pressupost base de licitació, quan el preu es determini en funció de preus unitaris.
- b) Incompliments greus: multa de fins a un 6 per 100 del preu del contracte.
- c) Incompliments lleus: multa de fins a un 3 per 100 del preu del contracte

Quan el contractista, per causes que li siguin imputables, hagi incomplert parcialment l'execució de les prestacions definides en el contracte, l'òrgan de contractació podrà optar, ateses les circumstàncies del cas, per la seva resolució o per la imposició de les penalitats.

El termini per a imposar la corresponent penalitat o sanció contractual serà de tres mesos a comptar des de la data d'incoació del corresponent expedient.

20. Tractament de dades de caràcter personal

Aquest contracte no comporta el tractament de les dades de caràcter Personal.

Direcció de Serveis a les Persones i al Territori d'Horta-Guinardó