

Contracte núm. 25003552

En relació amb l'expedient administratiu de contractació i els plecs que regulen el contracte mixt d'obres i serveis d'actualització i millores d'instal·lacions, sistemes de seguretat, contra incendis, comunicacions, grups de pressió per adequació normativa i millores dels equipaments adscrits a la Gerència de l'Àrea de Drets Socials, Salut, Cooperació i Comunitat de l'Ajuntament de Barcelona, i dels serveis d'assistència tècnica, gestió, direcció i control d'execució de les tasques necessàries; coordinació de seguretat i salut en fase d'execució; i tasques de control i seguiment de la planificació en fase d'execució dels treballs, amb mesures de contractació pública sostenible, s'emet el següent,

INFORME JURÍDIC**I.- Antecedents**

Se sol·licita a aquest Departament de Serveis Jurídics l'emissió d'un informe relatiu a la proposta de contracte mixt d'actualització i millores d'instal·lacions, sistemes de seguretat, contra incendis, comunicacions, grups de pressió per adequació normativa i millores dels equipaments adscrits a la Gerència de l'Àrea de Drets Socials, Salut, Cooperació i Comunitat de l'Ajuntament de Barcelona, i dels serveis d'assistència tècnica, gestió, direcció i control d'execució de les tasques necessàries; coordinació de seguretat i salut en fase d'execució; i tasques de control i seguiment de la planificació en fase d'execució dels treballs.

Consta en el present expedient administratiu l'informe de supervisió del contracte, de caràcter facultatiu de conformitat amb l'article 235 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant, LCSP), signat pel Director d'Edificació i Serveis Generals.

S'ha comprovat que, un cop determinada la necessitat i idoneïtat del contracte s'ha resolt la incoació de la tramitació del corresponent expedient de contractació d'acord amb l'article 28 en relació amb l'article 116 de la LCSP.

II.- Tipificació del contracte, objecte i procediment

El contracte es tipifica com a contracte de naturalesa mixta d'acord amb allò que preceptua l'article 18 LCSP; perquè inclou prestacions corresponents a un contracte d'obres i a un contracte de serveis. El règim jurídic de l'adjudicació es regeix per les prescripcions corresponents al contracte d'obres atenent que la prestació del contracte d'obres té la consideració de prestació principal.

La memòria justificativa preveu la divisió del contracte en 2 lots:

- **Lot 1:** Actualització i millores d'INSTAL·LACIONS per adequació normativa i millores als equipaments adscrits a la Gerència de Drets Socials, Salut, Cooperació i Comunitat de l'Ajuntament de Barcelona.
- **Lot 2:** SERVEIS d'assistència tècnica, gestió, direcció i control d'execució de tasques, Coordinació de Seguretat i Salut en fase d'execució, i tasques de control i seguiment de la planificació en fase d'execució dels treballs.

La clàusula 5 del PCAP estableix, d'acord amb el que preveu l'article 131 en relació amb el 156 i següents de la LCSP, que l'expedient de contractació serà objecte de tramitació ordinària.

El procediment d'adjudicació és el procediment obert previst a l'article 156 LCSP amb varis criteris d'adjudicació.

D'acord amb l'article 233.2 LCSP, i atès que tal com exposa l'informe de necessitats i es deriva del detall de prestacions que integren l'objecte del contracte tal com es defineix en el PPT, en cap cas es realitzaran obres que individualment superin el llindar dels 500.000 euros, es pot suprimir el projecte d'obres dels documents que han de formar el present expedient.

Així mateix, per aquesta mateixa raó i com a conseqüència de l'exposat al paràgraf anterior, d'acord amb l'article 235 LCSP, tampoc serà necessari que l'òrgan de contractació sol·liciti un informe de les unitats de supervisió de projectes a l'objecte de verificar que s'han tingut en compte les disposicions generals de caràcter legal o reglamentari així com la normativa tècnica que siguin aplicables per a cada tipus de projecte.

Per aquest motiu, el referit anteriorment informe de supervisió del contracte signat pel Director d'Edificació i Serveis Generals que consta a l'expedient té caràcter facultatiu, i no obligatori.

III.- Pressupost de licitació i valor estimat del contracte

La clàusula 2 del PCAP estableix el pressupost base de licitació, que és de 676.000,00 euros, IVA inclòs, amb el desglossament de 558.677,68 euros corresponents al pressupost net, dels quals 537.190,08 euros pertanyen al LOT 1 i 21.487,60 euros pertanyen al Lot 2; i 117.322,32 euros en concepte d'Impost sobre el Valor Afegit (IVA) al tipus del 21%, dels quals 112.809,92 euros pertanyen al LOT 1 i 4.512,40 euros pertanyen al LOT 2.

Igualment, d'acord amb l'article 99.6 LCSP el valor estimat global del contracte (VECG) a efectes de determinar l'òrgan de contractació, el procediment d'adjudicació i

la publicitat, és de 1.340.826,44 euros, sense incloure l'IVA. El VEC del Lot 1 és de 1.289.256,20 euros, i el del Lot 2 és de 51.570,24 euros.

El contracte, atès el seu import i l'article 20 de la LCSP, no es troba subjecte a regulació harmonitzada.

IV. Terminis d'execució

La clàusula 3 del PCAP estableix que la durada del contracte serà de 12 mesos comptats a partir del dia que s'indiqui a l'acta d'inici del contracte.

Es contempla la possibilitat de fer una pròrroga de 12 mesos per acord de l'òrgan de contractació. La durada total del contracte incloent les eventuais pròrrogues serà de 24 mesos.

V. Requisits de capacitat i solvència

La clàusula 7 del PCAP estableix els requisits de capacitat de conformitat amb els articles 65 i 71 LCSP. D'acord amb la previsió dels articles 65 i 66 LCSP, l'activitat de les empreses licitadores que siguin persones jurídiques ha de tenir relació amb l'objecte del contracte, segons resulti dels seus respectius estatuts o regles fundacionals.

D'acord amb l'article 77.1.a LCSP, atès que el VEC del lot 1 del contracte supera el llindar dels 500.000 euros, és requisit indispensable que les licitadores es trobin degudament classificades com a contractistes d'obres dels poders adjudicadors, amb la classificació següent:

Grup	Subgrup	Categoria actual
I	6	3
J	2	3

Així mateix, la clàusula 7 del PCAP estableix els criteris de solvència econòmica i financera pel LOT 1, de conformitat amb l'article 87.1.a) LCSP; i pel LOT 2, de conformitat amb l'article 87.3.b) LCSP.

En relació amb els criteris de solvència tècnica o professional pel LOT 1, s'ha optat per exigir que el licitador hagi declarat com a executat un dels últims cinc anys, l'import mínim de 500.000,00 euros en obres de naturalesa igual o similar que les que constitueixen l'objecte del contracte. Els criteris que verifiquen la correspondència entre les obres executades i les que constitueixen l'objecte del contracte s'estableixen d'acord amb l'article 92 LCSP. L'acreditació de la solvència també s'admet per qualsevol dels mitjans previstos a la LCSP.

Pel que fa als requisits de solvència tècnica o professional exigits pel LOT 2, d'acord amb la previsió de l'article 90.1.b de la LCSP, s'ha optat per exigir l'acreditació de determinada titulació i experiència professional del personal tècnic participant en el contracte, directament relacionada amb l'objecte del contracte. Aquesta experiència s'ha de declarar pels mitjans establerts a la clàusula 13 del PCAP.

VI. Criteris de valoració de les ofertes

En la clàusula 10 del PCAP, d'acord a la previsió de l'article 145 de la LCSP, s'han establert criteris avaluable de forma automàtica i criteris que depenen d'un judici de valor directament vinculats a l'objecte del contracte, que seran objecte de valoració separada, essent els primers superiors als segons. Per tant, d'acord amb l'establert en l'article 146 de la LCSP, no és necessari que la valoració sigui realitzada per un comitè d'experts.

De l'examen dels criteris de valoració de les ofertes fixats resulta que la valoració dels criteris d'adjudicació avaluable mitjançant fórmules automàtiques representa un 60% del total, dels quals la valoració del preu representa un màxim de 35 punts, de conformitat amb la limitació establerta per l'apartat 9 de la Instrucció de l'Ajuntament de Barcelona per a l'adjudicació de la LCSP. Per l'experiència dels professionals assignats s'estableix un màxim de 15 punts i per la formació específica dels professionals, s'estableix un màxim de 10 punts restants.

Els criteris d'adjudicació avaluable mitjançant judici de valor representen el 40% de la puntuació total. Pel LOT 1, es desglossa de la següent forma: fins a un màxim de 34 punts corresponen a l'estudi sobre l'execució d'obres, instal·lacions i planificació de les actuacions; i fins a un màxim de 6 punts fan referència a la organització del servei postvenda. Pel LOT 2, es desglossa: fins a un màxim de 25 punts relatius a la identificació de 5 punts crítics de la realització d'obres i treballs en els equipaments i/o dependències, i implicacions que representa en la gestió i direcció de les obres; i fins a un màxim de 15 punts relatius a la descripció de l'organització per als treballs d'assistència i suport tècnic, elaboració de documentació d'obra, gestió i coordinació de seguretat i salut.

En conseqüència es dona compliment a les limitacions establertes a la LCSP i reiterades per les Instruccions de l'Ajuntament de Barcelona, relatives a la puntuació màxima del preu de l'oferta i del percentatge total de judicis de valor.

VII. Garantia

L'informe justificatiu no ha indicat la necessitat de sol·licitar la constitució d'una garantia provisional. La clàusula 14 del PCAP, de conformitat amb el que preveu l'article 107.1 LCSP, exigeix la constitució d'una garantia definitiva consistent en el 5 per cent del pressupost base de licitació, IVA exclòs, dins del termini de 10 dies hàbils a comptar del següent al de la recepció del requeriment, segons preveu l'article 150 LCSP.

Cal fer esment que en el Lot 1 hi ha un criteri d'adjudicació automàtic que valora l'ampliació del termini de garantia, fins un màxim de sis semestres addicionals al mínim de 1 any establert en la clàusula 26 del PCAP. En cas que l'empresa adjudicatària ofereixi una ampliació de la garantia superior als 4 trimestres, es considerarà que incorre en presumpta baixa temerària, i haurà de dipositar una garantia del 10% del preu del contracte. Aquesta previsió és compatible amb el que disposa la referida clàusula 14 del PCAP i conforme al que estableix la LCSP, que en el seu article 107.2 estableix que la garantia definitiva de l'adjudicatari podrà arribar fins al 10% (mitjançant una garantia complementària d'un màxim d'un 5%) per a determinats casos especials pel risc que assumeix l'òrgan de contractació, entre els quals s'hi inclou de forma explícita els casos en què l'oferta de l'adjudicatari hagués resultat inicialment incursa en presumpció d'anormalitat.

VIII. Condicions especials d'execució

La clàusula 20 del plec de clàusules administratives particulars, en relació a l'article 202 LCSP, conté condicions especials d'execució de caràcter social, ètic, mediambiental i en el sentit previst al Decret d'Alcaldia S1/D/2017-1271 de 24 d'abril, de contractació pública sostenible de l'Ajuntament de Barcelona.

IX. Modificacions

La clàusula 21 del PCAP, de conformitat amb l'article 204 LCSP, regula la possibilitat d'efectuar modificacions, un cop perfeccionat el contracte, només pel cas d'increment o detriment de l'inventari actual per noves adscripcions o per baixes d'edificis i equipaments (nombre d'edificis i superfície a mantenir). S'estableix un límit màxim de modificació del contracte del 20% de les partides que integren el projecte i sense la possibilitat d'establir nous preus unitaris no previstos inicialment en el projecte.

També es podrà modificar el contracte per les causes imprevistes establertes en l'article 205.2 i 206 LCSP.

X. Subcontractació

Les empreses adjudicatàries poden subcontractar amb tercers la realització parcial de la prestació amb el compliment dels requisits i obligacions establerts als articles 215 i 216 LCSP. L'incompliment d'aquestes estipulacions legals comportarà les conseqüències establertes a l'apartat 3 de l'article 215 LCSP.

Les empreses contractistes podrà subcontractar, pel LOT 1, com a màxim un 60% del pressupost net de licitació (IVA exclòs); i pel LOT 2, com a màxim, un 15% del pressupost net de licitació (IVA exclòs).

L'empresa contractista està obligada a abonar a les empreses subcontractistes el preu pactat en els terminis i condicions que estableixen l'article 216 LCSP i la Llei 3/2004,

de 29 de desembre, pel que s'estableixen mesures de lluita contra la morositat en les operacions contractuals.

XI. Publicitat i Recursos

Atesa la naturalesa i el caràcter no harmonitzat del contracte, el termini per a la presentació de la documentació exigida serà de com a mínim de 26 dies naturals a comptar des del dia següent al de la publicació de l'anunci en el perfil de contractant. Aquest termini és conforme amb el que disposa l'article 156.6 LCSP.

La clàusula 28 del PCAP indica el règim dels recursos administratius i judicials susceptibles d'interposar. El recurs especial en matèria de contractació regulat a l'article 44 de la LCSP no és un d'ells ja que el valor estimat del contracte no és superior als tres milions d'euros.

XII. Expedient de contractació

De conformitat amb allò que preveuen els articles 116 a 120 LCSP, en relació amb la Disposició Addicional 3a del mateix text legal, a aquest expedient, referit a la totalitat de l'objecte del contracte i tramitat de manera ordinària, s'acredita:

- I) L'elecció del procediment de licitació.
- II) La classificació que s'exigeixi als participants.
- III) Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, i els criteris que es tindran en consideració per a adjudicar el contracte, així com les condicions especials d'execució del mateix.
- IV) El valor estimat del contracte amb una indicació de tots els conceptes que l'integren, incloent-hi sempre els costos laborals si n'hi ha.
- V) La necessitat de l'Administració a la qual es pretén donar satisfacció mitjançant la contractació de les prestacions corresponents; i la seva relació amb l'objecte del contracte, que haurà de ser directa, clara i proporcional.
- VI) En els contractes de serveis (lot 2), l'informe d'insuficiència de mitjans.
- VII) Els motius pels quals s'ha dividit en lots la present licitació i de la seva configuració en dos lots.

XIII. Revisió de preus i cessió

Resta prohibida la cessió del contracte i no es podran revisar els preus durant la seva durada incloent les pròrrogues, d'acord amb les clàusules 18 i 23 del PCAP.

XIV. Intervenció

Atès que l'execució del contracte comportarà despeses per l'Ajuntament, s'haurà de donar trasllat a la Intervenció de fons per emetre el corresponent informe en aplicació del que estableix l'art. 214 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes

Locals, així com l'article 17 del Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del sector públic local.

XV. Òrgan competent

L'òrgan de contractació és la Comissió de Govern en ús de les facultats atorgades per decret de delegació d'Alcaldia de data 17 de juny de 2023, atès que el VEC és superior als 500.000 euros i inferior als 6.010.121,04 euros i la durada del contracte és inferior als 4 anys, eventuais pròrrogues incloses.

XVI. Conclusions

En base al que s'ha exposat, i d'acord amb l'article 117 i la Disposició Addicional 3a de la LCSP, s'informen favorablement aquests plecs així com l'expedient de contractació.

Barcelona, a data de signatura electrònica

Amb el vistiplau de

Roger Fibla Costa
Tècnic especialista en dret

Adrià del Valle Puig

Secretari delegat de l'Àrea de Drets
Socials, Salut, Cooperació i Comunitat
(P.D. 24.03.25)