

Exp:CONT-22-547

SERVEI DE GESTIÓ I TRACTAMENT DE RESIDUS, I SUBMINISTRAMENT D'ENVASOS DE RECOLLIDA, PEL LABORATORI DE L'AGÈNCIA DE SALUT PÚBLICA AMB MESURES DE CONTRACTACIÓ PÚBLICA SOSTENIBLE.

Memòria justificativa del contracte

1.- Objecte complet del contracte

El laboratori en el marc de la seva activitat analítica genera residus que cal tractar de forma especial. Els codis LER d'aquests residus són:

180106 productes químics, substàncies perilloses

180103 Residu biològic GRUP III

150202 Absorbents, materials de filtració i roba protectora contaminats per substàncies perilloses.

150101 envasos que contenen restes de substàncies perilloses o estan contaminades per aquestes.

130205 Olis minerals

L'objecte del contracte és la prestació del servei de recollida, transport, gestió i el tractament de residus generats pel laboratori i el subministrament dels envasos per tal de poder fer aquesta recollida. L'import total de contracte inclou el subministrament d'envasos buits, el transport, el tractament i eliminació dels residus i tota la documentació necessària que generi aquesta gestió.

2.- Elecció del procediment

Procediment obert simplificat, de conformitat amb el previst a l'article 159 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant LCSP).

L'adjudicació d'aquest contracte de serveis no estarà subjecte a regulació harmonitzada en virtut de l'establert a l'article 22 de la LCSP i seguirà una tramitació ordinària.

3.- Vigència del contracte

Aquest contracte tindrà una vigència inicial de 2 anys, des del 2 de gener de 2023, o des de la formalització del contracte.

Es preveu la possibilitat de pròrroga per 1 any més.

Per tant, la durada total del contracte incloent les eventuals pròrrogues serà de 3 anys.

4.- Classificació que s'exigeix als participants i justificació

No s'exigeix classificació. Això no obstant, els licitadors podran acreditar els requisits de solvència econòmica i tècnica amb aportació de la classificació següent:

Grup 5) subgrup 5. Recollida i transports de residus, categoria 1.

5.- Criteris de Solvència tècnica o professional i econòmica i financera, amb la justificació

Els licitadors hauran d'acreditar la seva solvència econòmica i financera i tècnica mitjançant l'aportació dels documents següents:

Solvència econòmica i financera i tècnica

- **Solvència econòmica i financera: Els licitadors acreditaran la seva solvència econòmica necessàriament pels mitjans següents:**

El volum anual de negocis referit a l'any de major execució dels darrers tres anys conclusos ha de ser com a mínim del 50% del valor anual mig del contracte.

Aquesta circumstància s'acreditarà mitjançant l'aportació dels comptes anuals aprovats i dipositats al Registre Mercantil (és imprescindible que s'aporti el model normalitzat del Registre Mercantil) o en el registre oficial que correspongui o, en el cas d'empresaris individuals no inscrits al Registre Mercantil, mitjançant el llibre d'inventaris i comptes anuals legalitzats per aquest Registre.

Excepcionalment, d'acord amb l'article 86.1 de la LCSP, quan l'empresa de forma justificada i per una raó vàlida no estigui en condicions d'acreditar la solvència econòmica exigida (per exemple, en el cas d'empreses de nova creació) se l'autoritzarà a acreditar la seva solvència mitjançant l'aportació del justificant de l'existència d'una assegurança per riscos professionals, en els termes de l'article 87.1.b) de la LCSP per l'import d'una vegada i mitja el valor estimat del contracte. Haurà de presentar també un compromís de mantenir vigent aquesta assegurança durant tota la vigència del contracte.

- **Solvència tècnica: Els licitadors acreditaran la seva solvència tècnica necessàriament pels mitjans següents:**

Els licitadors hauran d'acreditar que l'import anual acumulat en l'any de major execució dels darrers tres anys dels serveis corresponents al mateix tipus o naturalesa que el que correspon a l'objecte del contracte és com a mínim del 50% del valor anual mig del contracte.

Aquesta circumstància s'acreditarà mitjançant l'aportació d'una relació dels serveis realitzats per l'interessat en el curs dels darrers tres anys, corresponents al mateix tipus o naturalesa al que correspon l'objecte del contracte, especificant l'import, les dates i el destinatari públic o privat. En el cas de destinataris públics, els serveis realitzats s'entendran acreditats si s'aporta certificat expedit o visat per l'òrgan competent. En el cas de destinataris privats, els serveis realitzats es podran acreditar mitjançant certificats expedients per aquests o, en el seu defecte, mitjançant declaració del licitador. Els certificats de bona execució emesos per destinataris públics podran ser comunicats directament per aquesta entitat a l'òrgan de contractació.

Per determinar la correspondència entre els serveis acreditats i els de l'objecte del contracte es verificarà la coincidència entre els tres primers dígits dels seus respectius codis CPV.

D'acord amb el previst a l'article 90.4 de la LCSP, les empreses de nova creació podran acreditar la seva solvència acreditant que el professional que farà la funció de responsable del servei compta amb experiència com a responsable de serveis similars de com a mínim 5 anys.

Justificació: L'elecció dels criteris de solvència garanteix uns nivells mínims d'aptitud de l'empresa contractista però procurant, en igual sentit, suprimir les barreres a l'accés a la contractació de petites i mitjanes empreses. Igualment, també s'han establert mecanismes per a acreditar la solvència per part d'empreses de nova creació, en els termes que la normativa preveu.

6.- Criteris d'adjudicació i justificació

Criteris Avaluables de forma automàtica (fins a 100 punts)

➤ Oferta econòmica (40 punts)

Justificació: La ponderació dels criteris d'adjudicació s'ha efectuat segons criteris de rellevància per al servei corresponent. La ponderació del preu del contracte supera el 35% de la ponderació total dels criteris, que és el màxim ordinari establert per la Instrucció de la Gerència Municipal de regulació de les fórmules de valoració del preu en la contractació pública municipal, aprovada per Decret d'Alcaldia S1/D/2017-2133. La raó per la qual excepcionalment se supera el límit màxim ordinari és perquè es tracta d'un servei altament regulat, on tots els aspectes tècnics i qualitatius estan establerts a la normativa per raons de seguretat. Per tant, no és possible valorar aspectes qualitatius diferents dels aspectes logístics o d'aquells vinculats a prestacions accessòries, els quals tenen una importància relativa que ja ha estat reflexada en la ponderació de les puntuacions. En canvi, el preu del servei en aquest cas sí que és un element determinant en l'elecció de l'oferta més avantatjosa, en connexió amb els objectius d'eficiència pressupostària, i especialment tenint en compte que, si bé el preu incorpora els costos de personal, aquests no són molt significatius respecte el preu final del servei.

➤ Únic interlocutor (20 punts)

Justificació: el fet de comptar amb un únic interlocutor suposa una millora significativa en la coordinació del servei, a més d'implicar per al personal de l'ASPB una menor dedicació a la interlocució d'aquest contracte, per tenir l'interlocutor únic una visió global de la totalitat del servei.

➤ Assegurament de disponibilitat d'envasos (20 punts)

Justificació: En nombroses ocasions en aquesta tipologia de serveis no és possible la retirada de residus per manca de disponibilitat d'envasos per part de les empreses. Per aquest motiu, el que es pretén amb aquest criteri de valoració és garantir que l'empresa disposarà d'un estocatge mínim d'envasos per a l'ASPB (la qual no té espai per a estocar-los) i evitar així interrupcions en el servei per aquest motiu.

➤ **Formació en matèria de residus (10 punts)**

Justificació: Si els treballadors del laboratori compten amb uns mínims coneixements de com gestionar correctament els residus objecte del contracte el servei serà més eficient, amb beneficis evidents per a l'ASPB, per l'empresa adjudicatària i per al medi ambient. Per puntuar aquest criteri s'ha fet un escalat, entenent que més hores de les que són objecte de puntuació no aportarien un major valor, essent les hores de l'escalat suficients i assumibles per part dels treballadors de l'ASPB.

➤ **Consultoria i propostes de millora de gestió emmagatzematge dels residus (5 punts)**

Justificació: Al responsable del contracte li resulta molt útil per a la millor gestió del mateix disposar d'un expert en la matèria per aclarir dubtes en compliment de normativa i actualitzacions de la mateixa.

Si es compta amb aquesta prestació es podrà millorar l'organització de l'ASPB en aquest àmbit i, per tant, la qualitat i eficiència final del contracte.

➤ **Vehicles de transport eficients (5 punts)**

Justificació: D'acord amb el Reial Decret Llei 24/2021, si una part important dels vehicles destinats a l'execució del servei compleixen aquests requisits, el servei tindrà un menor impacte en el medi ambient, que és un dels objectius de l'ASPB i de totes les entitats depenent de l'Ajuntament de Barcelona. L'Agència de Salut Pública de Barcelona està completament alineada en reduir l'emissió de gasos d'efecte hivernacle i en l'impacte del canvi climàtic causat, tal com queda recollit en el decret llei 24/2021.

7.- Subcontractació

Es permet la subcontractació, prèvia autorització per part de l'ASPB. Només es podrà subcontractar a empreses que reuneixin els requisits d'aptitud i solvència exigides en el present plec. Caldrà areditar el compliment d'aquests requisits i obtenir l'autorització de l'ASPB abans de procedir a la subcontractació. L'objectiu és garantir al màxim la concurrència i possibilitar a tot tipus de licitadors el presentar oferta a la licitació però, a la vegada, fer-ho amb totes les garanties de seguretat i compliment de normativa.

8.- Condicions especials d'execució i obligacions contractuals essencials

Pel que respecta a les condicions especials d'execució, s'han establert aspectes de tipus social relacionats amb la protecció dels subcontractistes: el pagament del preu a les empreses subcontractades i l'acreditació de pagament en termini de pagament a les empreses subcontractades. L'objectiu és assegurar que els subcontractistes rebin els diners que correspon pels seus serveis i que els rebin dins de termini, amb la finalitat d'evitar que se'ls causi un perjudici a la seva tresoreria.

Com a condició especial d'execució de tipus ambiental es preveu la utilització dels vehicles de transport eficients que constin a l'oferta del licitador que resulti adjudicatari (criteri d'adjudicació). Es pretén minimitzar l'impacte en el medi ambient del servei objecte del contracte.

S'han establert obligacions contractuals essencials, totes elles dirigides a assegurar que el contracte compleix en els seus propis termes, especialment pel que respecta a aquelles obligacions o prestacions que són més rellevants per a l'ASPB o que el seu incompliment pot posar en risc la finalitat i causa del contracte. Totes les obligacions contractuals essencials van encaminades a assegurar que el contracte s'executa correctament en aquells aspectes que es consideren crítics.

9.- Pressupost base de licitació desglossat

El pressupost total de licitació és el de 56.500,86 euros, IVA inclòs, amb el desglossament següent: 51.364,42 euros, pressupost net, i 5.136,44 euros en concepte d'Impost sobre el Valor Afegit al tipus del 10% .

La determinació del preu que justifica aquest pressupost de licitació s'ha establert a partir de l'estimació que suposaria l'efectiu compliment del contracte d'acord amb les condicions per a la realització del mateix. És un contracte amb preus unitaris i el pressupost és a partir d'una estimació d'unitats, que constitueix un topall màxim de despesa, sense que hi hagi un compromís mínim de despesa.

Aquest pressupost màxim s'ha d'entendre comprensiu de la totalitat de tots els costos derivats de l'execució de l'objecte del contracte i anirà amb càrrec al/als pressupost/os i la/es partida/es pressupostàries següent/s:

Anys	C. Econ.	Programa	C. Orgànic	Import net	% IVA	Import IVA	Import total
2023	22710	31160	0100	25.682,21€	10%	2.568,22€	28.250,43€
2024	22710	31160	0100	25.682,21€	10%	2.568,22€	28.250,43€

Pressupost base

56.500,86- euros

L'import total d'adjudicació serà l'import de l'oferta pel licitador, 51.364,42€ IVA exclòs, afegint-se a aquest import el 10% d'IVA.

El pressupost net per dos anys i es desglossa de la manera següent

Costos directes		Import €
Contenidors	10%	5.136,44€
Recollida i transport	20%	10.272,89€
Tractament i eliminació	52%	26.709,50€
TOTAL Suma costos directes:	82%	42.118,83€

Costos indirectes		Import €
Despeses generals d'estructura	8%	4.109,15€
TOTAL Suma costos indirectes:	8%	4.109,15€
Benefici industrial	10%	5.136,44€
TOTAL COSTOS ANUALS (directes + indirectes + Benefici industrial):	100%	51.364,42€

Atès que es un contracte on el cost de personal és un cost més a tenir en compte en el preu però no és l'element únic que conforma el preu, per haver-hi altres costos rellevants associats al servei que també són molt importants, es considera que, d'acord amb la jurisprudència del TARC, no correspon desglossar els costos salarials. Els costos de personal, per tant, estan inclosos i contemplats en cadascuna de les partides de despeses directes.

10.- Valor estimat del contracte amb indicació de tots els conceptes que l'integren, incloent els costos laborals, si existeixen

El valor estimat del contracte s'integra pel pressupost base de licitació previst per a la totalitat (IVA no inclòs) així com l'import destinat a la pròrroga del servei i l'import destinat a modificacions:

Pressupost base de licitació: 51.364,42 euros IVA no inclòs.

Import possibles pròrrogues: 25.682,21 euros IVA no inclòs.

Import de les possibles modificacions del contracte inicial: 10.272,88 euros IVA no inclòs.

Import de les possibles modificacions del contracte prorrogat: 5.136,44 euros IVA no inclòs.

Valor estimat del contracte: 92.455,95 € euros IVA no inclòs.

11.- Indicar la necessitat que es vol cobrir amb la licitació relacionat amb l'objecte del contracte

El servei de recollida, transport i tractament de residus generats per l'activitat analítica del Laboratori, és un servei que està legislat i és essencial i indispensable.

Per tant s'ha de contractar aquest servei a una empresa dedicada a la gestió integral dels residus que es generen, el subministrament d'envasos buits, la seva recollida, transport i tractament i eliminació.

Atès que l'ASPB no disposa d'instal·lacions, ni de mitjans materials, personals ni de coneixements per prestar aquest servei, ha de contractar a una empresa externa per a la gestió dels residus.

En cas que l'empresa adjudicatària es trobi amb situacions singulars que puguin sorgir durant la vigència del contracte, per exemple vagues, absentisme laboral, etc; haurà de garantir el servei en correcte funcionament i sense afectacions per a l'empresa contractista.

12.- Motivació de la insuficiència de mitjans, únicament en contractes de serveis.

L'Agència no disposa de mitjans humans, ni materials propis amb la capacitat, i els coneixements necessaris per a l'execució de l'objecte del contracte. Per tant es considera necessària la contractació d'una empresa externa per a la realització d'aquestes funcions, que requereixen una expertesa en un àmbit tan concret i aliè a les tasques que formen part de l'objecte i funcions pròpies del laboratori.

13.- Decisió de no dividir en lot l'objecte del contracte amb la seva justificació

L'objecte del contracte no admet fraccionament, ha de ser un únic contractista ja que el contracte està orientat a la prestació d'una gestió integral dels residus i implica dur a terme diferents activitats i serveis (transport, recollida reposició de contenidors i tractament dels residus) per aquest motiu coordinar diferents contractistes posaria en risc l'exhaustiu control dels residus que s'emporta cada proveïdor, cosa que l'Agència no pot assumir perquè quedaria diluïda la responsabilitat en l'eliminació dels mateixos.

14.-Modificació del contracte

Aquest contracte es podrà modificar fins a un màxim del 20% sobre el preu del contracte en els casos següents:

Causes que impliquen un increment en l'import del contracte

- a. Increment dels residus per augment de l'activitat analítica del laboratori
- b. Generació de nous residus fins ara no contemplats als quals se'ls aplicarà el preu unitari aplicat al residu més similar que formi part de l'objecte del contracte.

Barcelona, a la data de la signatura.

Antoni Rúbies
Director del Laboratori