

Expedient: CONT-24-743

Memòria justificativa del contracte

1.- Objecte del contracte

L'objecte del present contracte és la contractació dels serveis de mostreig sanitari i reducció de riscos associats a la població reproductora de gavià argentat (*Larus michahellis*) dintre del terme municipal de Barcelona.

Atès el potencial del gavià argentat per ser reservoris o vectors de malalties infeccioses i/o parasitàries diverses i l'actual context de reemergència i/o emergència de malalties infeccioses, la vigilància sanitària per conèixer el potencial zoonòtic esdevé un objectiu dels serveis de salut pública. A més, la colonització de l'espai privat per part dels gavians durant l'època de reproducció representa en ocasions un greu problema de convivència degut a la defensa que fan del niu o dels ous/polls si alguna persona s'apropa, podent veure's afectada la integritat física dels propietaris d'aquests espais, motiu pel qual la reducció d'aquests riscos també és un dels objectius del present contracte.

L'objectiu dels serveis objecte del present contracte és prevenir i reduir els riscos associats a la nidificació del gavià argentat, minimitzant l'impacte per a la salut de les persones i el medi ambient.

L'objecte del contracte incorpora mesures de contractació pública sostenible.

El contracte no està dividit en lots, d'acord amb l'establert a l'apartat 12 d'aquesta memòria justificativa.

2.- Elecció del procediment

L'import del contracte, la necessitat de disposar d'un ventall suficient d'empreses proveïdores per trobar la millor oferta, i els criteris d'adjudicació previstos justifiquen l'elecció d'un procediment obert simplificat per aquest procés de contractació, de conformitat amb el previst a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (en endavant LCSP).

L'adjudicació d'aquest contracte no està subjecte a regulació harmonitzada en virtut de l'establert a l'article 22.1 de la LCSP, i seguirà una tramitació ordinària.

3.- Vigència del contracte

Aquest contracte tindrà vigència de 2 anys a partir del dia següent a la seva formalització i fins el 31.12.26. El període d'execució es durà a terme entre el 15 de març i el 31 de juliol de cada any.

Es preveu la possibilitat de pròrroga anual del contracte.

4.- Classificació que s'exigeix als participants i justificació

No es preveu classificació empresarial doncs l'objecte del contracte no està inclòs en l'àmbit de classificació de cap dels grups o subgrups de classificació vigents, atenent al codi CPV del contracte.

5.- Criteris de Solvència tècnica o professional i econòmica i financera

Solvència econòmica i financera:

La solvència econòmica i financera de l'empresari s'ha d'acreditar pel mitjà següent:

- D'acord amb la previsió de l'article 87.1.a) de la LCSP, el volum anual de negocis referit al millor exercici dins dels tres últims disponibles, en funció de les dates de constitució o d'inici d'activitats de l'empresari i de presentació de les ofertes, per un import igual o superior al valor anual mig del contracte.

En el cas que la data de constitució de l'empresa o d'inici d'activitat sigui inferior a un any, comptat des de la data final de presentació de proposicions, el requeriment s'entendrà proporcional al període.

Aquesta circumstància s'acreditarà mitjançant l'aportació dels comptes anuals aprovats i dipositats al Registre Mercantil (és imprescindible que s'aporti el model normalitzat del Registre Mercantil) o en el registre oficial que correspongui o, en el cas d'empresaris individuals no inscrits al Registre Mercantil, mitjançant el llibre d'inventaris i comptes anuals legalitzats per aquest Registre.

Solvència tècnica o professional:

La solvència tècnica o professional de l'empresari s'ha d'apreciar tenint en compte els seus coneixements tècnics, eficàcia, experiència i fiabilitat, cosa que s'acreditarà pels mitjans següents:

- D'acord amb l'article 90.1 a) de la LCSP, una relació dels principals serveis o treballs efectuats de la mateixa o similar naturalesa que els que constitueixen l'objecte del contracte en el curs dels tres últims anys, en la qual se n'indiqui l'import, la data i el destinatari, públic o privat.

L'import anual, sense incloure impostos, que l'empresa licitadora ha de declarar com a executat durant l'any de superior execució en el decurs dels últims tres, en serveis o treballs de naturalesa igual o similar, ha de ser com a mínim de 20.000.-€.

Els serveis o treballs efectuats en els últims tres anys s'han d'acreditar mitjançant certificats expedits o visats per l'òrgan competent, quan el destinatari sigui una entitat del sector públic; quan el destinatari sigui un subjecte privat, mitjançant un certificat expedit per aquest o, a falta d'aquest certificat, mitjançant una declaració de l'empresari, acompanyada dels documents en poder seu que acreditin la realització de la prestació; si s'escau, aquests certificats els ha de comunicar directament a l'òrgan de contractació l'autoritat competent.

Per determinar la correspondència entre els serveis acreditats i els de l'objecte del contracte es verificarà la coincidència entre els tres primers dígitos dels seus respectius codis CPV.

- D'acord amb l'article 90.1 e) de la LCSP, l'adjudicatari aportarà un equip humà de treball amb els títols acadèmics i professionals descrits a l'apartat 4.3. del PPT, concretament:
 - 2 Operaris tècnics, amb disponibilitat durant el període de contracte. Encarregat/da de l'elaboració d'informes i documents tècnics. Realitzar tasques d'inspecció i seguiment d'incidències. Fer la presa de mostres biològiques, logística d'operatius, tasques de captura, recollida, transport i gestió dels animals. Realitzar tasques administratives, gestió de la informació. Amb una experiència mínima de 6 anys en aquest tipus de tasques

La formació de l'equip haurà de permetre executar les tasques amb requeriments específics, en concret aquelles relacionades amb la manipulació, presa de mostres

biològiques, transport i gestió dels animals, amb total seguretat, i durant la total duració del contracte, amb el manteniment de la solvència professional dels seus integrants.

Així, l'empresa haurà de disposar de personal suficient que hagi superat els cursos (incloent els aspectes de prevenció de riscos laborals) per realitzar treballs en alçada, per operar amb plataformes elevadores, incloent els aspectes en prevenció de riscos laborals.

- D'acord amb l'article 90.1.h) de la LCSP, disposar dels equips i materials per a l'execució dels treballs o prestacions de conformitat amb l'establert a l'apartat 4.4 del PPT.

6.- Criteris d'adjudicació

De conformitat amb l'establert a l'article 145.2 de la LCSP, la selecció de l'oferta més avantatjosa es determinarà tenint en compte la millor relació qualitat-preu amb l'objectiu d'obtenir ofertes de gran qualitat.

Els criteris que serviran de base per a l'adjudicació del contracte, la puntuació màxima dels quals serà de 100 punts, són els següents:

Criteris d'adjudicació avaluables de forma automàtica (fins a un màxim 100 punts)

D'acord amb la Instrucció de l'Ajuntament de Barcelona de 15 de març de 2018, d'aplicació de la LCSP, publicada en la Gaseta del dia 16, la puntuació referida a criteris d'adjudicació que es ponderin mitjançant xifres o percentatges obtinguts a partir de l'aplicació de fórmules, haurà de significar com a mínim el 60% de la puntuació total.

▪ **Valoració del preu.....fins a 30 punts.**

La puntuació que s'atorga pel preu no supera el 35% de la puntuació total d'acord amb la previsió del Decret d'Alcaldia de 24 d'abril de 2017 de contractació pública sostenible i la Instrucció de l'Ajuntament de Barcelona de 15 de març de 2018, d'aplicació de la LCSP, publicada en la Gaseta del dia 16. De tal forma que, s'estableix una ponderació adequada per garantir la qualitat de la prestació i els drets socials.

La selecció de la millor oferta es fonamenta en una adequada relació entre la qualitat i el preu. S'atorgarà la màxima puntuació al licitador que formuli el preu més baix que sigui admissible, és a dir, que no sigui anormalment baix i que no superi el pressupost net de

licitació (el pressupost màxim de licitació, IVA exclòs) i a la resta de licitadors la distribució de la puntuació es farà aplicant la següent fórmula establerta per [Decret d'Alcaldia S1/D/2018-416](#) de 22 de febrer, d'aprovació de la proposta de modificació de la Instrucció de la Gerència Municipal de regulació de les fórmules de valoració del preu en la contractació pública municipal, publicat en la Gasetta Municipal del dia 5 de març:

Els punts s'atorgaran en funció de la següent fórmula:

$$\left(\frac{\text{Pressupost net licitació} - \text{oferta}}{\text{Pressupost net licitació} - \text{oferta més ec.}} \right) \times 30 \text{ Punts} = \text{Puntuació resultant}$$

▪ **Experiència dels perfils professionals.....fins a 20 punts.**

L'equip de treball haurà de complir els requisits tècnics i les característiques professionals mínimes exigides a l'apartat 4.3 del PPT.

L'objecte i complexitat del contracte requereix un elevat nivell d'experiència. Per aquest motiu, es valorarà el major grau d'idoneïtat dels recursos a través del compromís presentat mitjançant declaració relativa a l'experiència professional dels diferents perfils que integraran l'equip de treball. S'atorgarà la següent puntuació:

- Per una persona amb perfil de tècnic, amb experiència en les tasques descrites al perfil, fins a un màxim de 10 anys, fins a un màxim de 10 punts, que seran atorgats mitjançant la fórmula següent:

$$\left(\frac{\text{Anys experiència del perfil ofert pel licitador (màx. 10)}}{10} \right) \times 10 = \text{Puntuació resultant}$$

- Per una persona amb perfil de tècnic, amb experiència en les tasques descrites al perfil, fins a un màxim de 10 anys, fins a un màxim de 10 punts, que seran atorgats mitjançant la fórmula següent:

$$\left(\frac{\text{Anys experiència del perfil ofert pel licitador (màx. 10)}}{10} \right) \times 10 = \text{Puntuació resultant}$$

L'acreditació de l'experiència s'efectuarà amb l'aportació d'una declaració responsable que haurà d'anar acompanyada dels corresponents contractes de treball i/o certificat de vida laboral per acreditar la seva veracitat, així com del cv.

▪ **Prestació addicional: oferiment d'una bossa de serveis..... fins a 30 punts.**

Oferta de serveis addicionals a realitzar en base als especificats a l'apartat 2.3.1 del PPT (275 serveis: 2,20 hores per servei), sense cost per l'ASPB, a executar per una persona treballadora diferent de les descrites i incloses en l'apartat 4.3 del PPT, que compleixi amb els requisits legals exigits al personal habitual.

Aquests serveis s'han de dur a terme durant el període de màxima activitat (de maig a juny) i durant la vigència inicial del contracte (24 mesos) amb un màxim de 80 serveis addicionals, distribuïts en 40 serveis per any.

Aquests serveis podran ser utilitzats a sol·licitud de l'òrgan de contractació, i es faran servir sempre i quan es necessiti un suport extra i no es pugui dur a terme amb el personal habitual.

Es valorarà l'oferta de serveis de forma proporcional.

$$\frac{\text{Serveis addicionals}}{80} \times 30 = \text{Puntuació resultant}$$

▪ **Capacitat de resposta.....fins a 20 punts**

Millora en el temps de resposta a les sol·licituds puntuals de servei. Es valorarà la millora del temps de resposta en el compliment dels serveis, respecte als requisits establerts en l'apartat 2.3.1.

- Per comprometre's a atendre les incidències de nius de gavià argentat (*Larus michahellis*) durant les 24 hores següents a la recepció de l'avís (48 hores si la incidència es comunica el divendres: fins 10 punts.
- Per comprometre's a notificar i informar els informes d'inspecció i seguiment a les 24 h des de la seva execució: fins 10 punts.

7.- Condicions especials d'execució amb la justificació

Són condicions especials d'execució les contemplades a la clàusula 20 del PCAP, concretament:

- **De caràcter social**

El Manteniment de les condicions laborals de les persones que executen el contracte durant tot el període contractual.

L'empresa contractista ha de mantenir, durant la vigència del contracte, les condicions laborals i socials de les persones treballadores ocupades en l'execució del contracte, fixades en el moment de presentar l'oferta.

L'estabilitat laboral en el sí dels perfils professionals assignats al servei és condició especial d'execució.

S'incorpora aquesta condició per entendre que, el manteniment de les condicions laborals de les persones que executen el contracte durant tot el període contractual és garantia d'una execució més eficient.

8.- Pressupost base de licitació desglossat

L'import de licitació del contracte és de **51.537,13 €** IVA inclòs, amb el desglossament següent: **42.592,67 €**, de pressupost net, i **8.944,46 €** en concepte d'Impost sobre el Valor Afegit al tipus del 21%

La determinació del preu que justifica aquest pressupost de licitació s'ha establert a partir de l'estimació que suposaria l'efectiu compliment del contracte d'acord amb les condicions per a la realització del mateix, prenent com referència la mitjana aritmètica en base a la consulta realitzada a l'Associació d'Empreses de Control de Plagues de Catalunya (ADEPAP), tal i com es va fer a l'hora de calcular el preu de licitació del contracte de serveis de vigilància i control de múrids i artròpodes a la via pública i xarxa de clavegueram del terme municipal de Barcelona (Exp. CONT 2020-262). En aquest sentit, el salari anual de la categoria professional del personal adscrit al contracte s'ha incrementat un 50% respecte als salaris que consten a la taula salarial del Conveni estatal del sector.

En el següent quadre consta la informació facilitada per l'ADEPAP. Les cinc figures principals que participen en les tasques de control de plagues i el salari més habitual per a cadascuna d'elles (segons valors de les enquestes), tots ells en valors bruts a l'any.

Categories	Sou anual més habitual	Plus antiguitat 1 quinquenni	Plus neteja roba (11m)
Direcció empresa	45.000,00 €	59,80 €	-
Direcció tècnica	38.000,00 €	59,80 €	-
Administració	30.000,00 €	51,63 €	-
Supervisor de servei	28.000,00 €	51,09 €	32,93 €
Tècnic N2	26.000,00 €	44,76 €	32,93 €

El resultat de les consultes efectuades a ADEPAP, posa de manifest que els salaris de les persones treballadores de les empreses de control de plagues de Catalunya són substancialment més alts que els que fixa el Conveni col·lectiu del sector. La diferència entre els salaris que fixa la taula de referència del Conveni estatal del sector i els salaris que s'estan pagant al mercat és una amenaça per aconseguir el reclutament de treballadors competents i amb solvència tècnica per executar amb garanties l'objecte del present contracte en tots els seus extrems. I, en cas d'arribar a reclutar-se, la probabilitat de que la seva permanència en el projecte sigui efímera, es molt elevada. La qual cosa fa recomanable cercar referències alternatives a l'hora d'establir el costos salarials del contracte, de conformitat amb l'article 100.2 de la LCSP.

Tal com s'ha dit anteriorment, el pressupost màxim dels salaris s'ha incrementat un 50% respecte als salaris que consten a la taula salarial del Conveni, atès que d'aquesta manera els valors salarials s'apropen als preus de mercat proporcionats per ADEPAP. Tanmateix, el número i les nomenclatures de les categories professionals que consten a la taula salarial facilitada per ADEPAP no coincideixen amb les de la taula salarial del conveni sectorial, la qual cosa recomana establir les equivalències corresponents.

Conveni	ADEPAP	Equip de treball Contracte
Supervisor de servei	-	Persona tècnica N3

Les funcions i tasques que ha de desenvolupar el personal adscrit al present contracte són equiparables a la figura de Persona tècnic/a N3. En aquest sentit els costos de personal del contracte s'han calculat en base a aquest criteri.

El pressupost net per dos anys es desglossa de la manera següent¹:

Costos directes	
Costos salarials - Salaris brut	21.054,94 €
Costos salarials - Seguretat social	6.948,13 €
Despeses directes de funcionament: vehicles, productes i materials	8.400,92 €
TOTAL	36.403,99 €
Costos indirectes	
Despeses generals d'estructura (9%)	3.276,36 €
Benefici industrial (8%)	2.912,32 €
TOTAL	6.188,68 €

Total de costos (directes + indirectes)

42.592,67 €

Costos directes: aquells que s'associen amb el producte d'una forma molt clara, sense necessitat de cap tipus de repartiment. Matèries Primeres, Mà d'Obra Directa.

Costos indirectes: aquells que no poden ser aplicats directament a un producte, ni a un centre de cost. Costos Indirectes de Producció (CIP): Ma d'Obra Indirecta, costos d'aprovisionament o producció. Costos Indirectes Generals (CIG): els no necessaris per fabricar, com ara comercials, d'administració i financers.

L'import total d'adjudicació serà l'import de l'oferta de l'empresa licitadora, IVA exclòs, afegint-se a aquest l'IVA corresponent.

El detall d'aquests càlculs i el volum d'hores del contracte es pot consultar en el **document Excel adjunt "Càlcul detallat Import del contracte de serveis de vigilància del gavià"** on es mostren les taules que justifiquen la determinació del preu de licitació, els càlculs realitzats i les volumetries.

L'import es desglossa anualment de la forma següent:

ANY	IMPORT NET (sense IVA)	% IVA	IMPORT IVA	IMPORT TOTAL (IVA inclòs)
2025	21.296,34 €	21	4.472,23 €	25.768,57 €
2026	21.296,33 €	21	4.472,23 €	25.768,56 €
PBL (total)	42.592,67 €		8.944,46 €	51.537,13 €

La partida pressupostària on s'aplicarà el total de **51.537,13 €** (IVA inclòs) és la corresponent a Treballs tècnics del programa del Servei de Vigilància i Control de Plagues Urbanes de la Direcció de Salut Ambiental del Capítol II pels anys 2025 i 2026 de l'ASPB (codi de programa 31141; codi econòmic 22706 i PGC 6230200000).

9.- Valor estimat del contracte amb indicació de tots els conceptes que l'integren

El Valor Estimat del Contracte (VEC) és de **72.407,54 €**, sense incloure l'IVA, donat que es preveu una pròrroga anual i modificacions previstes del contracte, d'acord amb la previsió de l'article 101 de la LCSP.

VEC prestació	VEC eventuais pròrrogues	VEC modificacions previstes	VE altres conceptes	SUMA
42.592,67 €	21.296,34 €	8.518,53 €	----	72.407,54 €

10.- Indicar la necessitat que es vol cobrir amb la licitació relacionat amb l'objecte del contracte

L'objecte del present contracte és la contractació dels serveis de vigilància del gavià argentat, en els quals s'inclouen els serveis de retirada de nius, ous i/o polls per reduir els riscos derivats dels atacs durant el període de reproducció, així com el mostreig sanitari de patògens zoonòtics a la ciutat de Barcelona.

A la ciutat de Barcelona, el gavià argentat pertany al grup d'animals salvatges urbans que més incidències i problemes de convivència ocasionen, per la qual cosa des de fa anys es desplegan programes específics.

Atès el potencial del gavià argentat per ser reservoris o vectors de malalties infeccioses i/o parasitàries diverses, i l'actual context de reemergència i/o emergència de malalties infeccioses, la vigilància sanitària per conèixer el potencial zoonòtic esdevé un objectiu dels serveis de salut pública

D'acord amb l'exposat, i per tal de donar cobertura a les necessitats del model de gestió, i atesa la insuficiència, la manca d'adequació i la conveniència de la no ampliació dels mitjans materials i personals propis per cobrir les necessitats a satisfer amb el contracte, es considera oportú i necessari procedir a la contractació dels serveis de mostreig sanitari i reducció de riscos associats a la població reproductora de gavià argentat (*Larus michahellis*) dintre del terme municipals de Barcelona.

Per tant, segons prescriu l'article 116.4.e) de la LCSP, hi ha una clara i proporcional vinculació entre l'objecte del contracte i la necessitat satisfeta amb el contracte.

11.- Motivació de la insuficiència de mitjans

L'ASPB no disposa en aquests moments de la possibilitat de dedicar a les funcions abans esmentades els recursos humans propis necessaris, donats el requeriments pel que fa a la dimensió de l'equip del projecte i els terminis d'execució previstos.

La contractació es realitzarà pel procediment obert amb publicitat tot entenent que es garanteix la màxima concurrència i competitivitat.

12.- Decisió de no dividir en lot l'objecte del contracte amb la seva justificació

El present apartat té per finalitat la justificació dels motius pels quals el contracte de serveis de vigilància del gavià argentat (*Larus michahellis*), en els quals s'inclouen els serveis de retirada de nius, ous i/o polls per reduir els riscos derivats dels atacs durant el període de reproducció (Març- Juliol), així com el mostreig sanitari de patògens zoonòtics a la ciutat de Barcelona, es realitza sense dividir el seu objecte en diferents lots.

I.- NORMATIVA QUE REGULA EL FRACCIONAMENT O NO EN LOTS D'UN CONTRACTE DEL SECTOR PÚBLIC

El fraccionament de l'objecte del contracte en lots es troba regulat a l'article 99 de la LCSP, en el que es disposa el següent:

"3. Sempre que la naturalesa o l'objecte del contracte ho permetin, s'ha de preveure la realització independent de cadascuna de les seves parts mitjançant la seva divisió en lots, i es poden reservar lots de conformitat amb el que disposa la disposició addicional quarta.

No obstant això, l'òrgan de contractació pot no dividir en lots l'objecte del contracte quan hi hagi motius vàlids, que s'han de justificar degudament en l'expedient, excepte en els casos de contractes de concessió d'obres.

En tot cas, es consideren motius vàlids, a l'efecte de justificar la no-divisió en lots de l'objecte del contracte, els següents:

a) El fet que la divisió en lots de l'objecte del contracte comporti el risc de restringir injustificadament la competència. A l'efecte d'aplicar aquest criteri, l'òrgan de contractació ha de sol·licitar un informe previ a l'autoritat de defensa de la competència corresponent perquè es pronunciï sobre l'apreciació de la circumstància esmentada.

b) El fet que la realització independent de les diverses prestacions compreses en l'objecte del contracte en dificulti l'execució correcta des del punt de vista tècnic; o bé que el risc per a l'execució correcta del contracte procedeixi de la naturalesa del seu objecte, en implicar la necessitat de coordinar l'execució de les diferents prestacions, qüestió que es podria veure impossibilitada per la seva divisió en lots i l'execució per

una pluralitat de contractistes diferents. Tots dos aspectes, si s'escau, s'han de justificar degudament en l'expedient."

Igualment, el Decret Llei 3/2016, de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública, aprovat pel Govern de la Generalitat de Catalunya, estableix a l'article 5 el següent:

"En els contractes en què no hi hagi divisió per lots, s'haurà d'incloure a l'expedient un informe que en justifiqui els motius, i fer-ho constar al plec de clàusules administratives particulars o documents que regeixen les contractacions."

Tal i com s'exposarà en el punt següent del present informe tècnic, concorren en aquest contracte els elements necessaris per justificar que el mateix no es divideixi en lots.

II.- JUSTIFICACIÓ TÈCNICA DE LA NO DIVISIÓ EN LOTS

Atesa la naturalesa de l'objecte del contracte, es fa constar que en el present expedient no es procedent fraccionar el contracte en lots, ja que l'objecte és únic i la seva execució correcta no admet el seu fraccionament.

Totes les actuacions contemplades en el contracte es troben interrelacionades de forma que componen una unitat, que no ha de fraccionar-se en lots que puguin ser executats per diferents entitats. Fraccionar el contracte faria extremadament difícil la seva correcta execució, donat que el seu objecte afecta a la totalitat del terme municipal de Barcelona en el que ha d'actuar, de forma coordinada, l'equip de treball seguint les pautes i estratègies d'intervenció d'un únic projecte tècnic-operatiu.

La correcta execució d'aquest servei exigeix una exhaustiva coordinació, amb pautes d'actuació exigents per a l'entitat contractista, que han d'aplicar-se de forma homogènia a tot el municipi, de forma que la coordinació i execució del servei sigui idèntica en totes les actuacions, amb les mateixes pautes i protocols d'actuació i amb una resposta comú i immediata davant de qualsevol incidència. L'existència d'un fraccionament suposaria una coordinació molt difícil entre diferents contractistes i podria comportar el risc de socavar greument l'execució adient del contracte, que no podria executar-se d'una manera uniforme i homogènia, el que podria afectar a diferents districtes i zones de risc de la ciutat, amb la consegüent repercussió negativa per a la ciutadania.

Per tant, l'objecte del present contracte ha de ser desenvolupat, en la seva totalitat per una única entitat, com la millor manera de garantir la seva correcta execució i uns resultats òptims respecte de l'objectiu últim perseguit en el present servei.

Tomás Montalvo Porro
Cap del servei

Anna Gómez Gutierrez
Cap del departament

Barcelona, a data de la signatura