

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA

1. Objecte del contracte

Servei de vigilància i seguretat sense armes per a facilitar l'entrada del personal al Laboratori de l'Agència de Salut Pública a l'Avinguda de les Drassanes 13, tot garantint l'obertura i el tancament del centre, amb mesures de contractació pública sostenible.

2. Elecció del procediment

L'import del contracte, la necessitat de disposar d'un ventall suficient d'empreses proveïdores per trobar la millor oferta, i els criteris d'adjudicació previstos justifiquen l'elecció d'un procediment obert simplificat per aquest procés de contractació, de conformitat amb el previst als apartats 1 a 5 de l'article 159 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (en endavant LCSP).

L'adjudicació d'aquest contracte no està subjecte a regulació harmonitzada en virtut de l'establert a l'article 22.1 de la LCSP, i seguirà una tramitació ordinària.

3. Vigència del contracte

La durada del present contracte serà de 12 mesos, i es podrà prorrogar la vigència del contracte amb pròrroques successives d'una anualitat cadascuna, fins un màxim de 24 mesos mes. La data inici del contracte serà de l'1 de juny de 2022 i finalitzarà el 31 de maig de 2023, ambdós inclosos.

Justificació:

Per a fixar la durada s'han tingut en compte els criteris previstos a l'article 29.1 de la LCSP, si bé es preveu una durada inicial d'un any i possibles pròrroques pel mateix període per poder reaccionar si canvien les condicions de mercat.

4. Classificació que s'exigeix als participants i justificació

La classificació no és obligatòria. No obstant això, els licitadors que ho desitgin podran acreditar la seva solvència aportant la següent classificació:

GRUP	SUBGRUP	CATEGORIA Reial Decret 1098/2001	CATEGORIA Actual
M	M-2	A	1

5. Criteris de Solvència econòmica i financera i tècnica o professional, amb la justificació

Els licitadors hauran d'acreditar la seva solvència econòmica i financera i tècnica mitjançant l'aportació dels documents següents:

5.1 Solvència econòmica i financera

D'acord amb la previsió de l'article 87.1.a) LCSP, el volum anual de negocis referit al millor dels tres últims exercicis anteriors a la data de presentació de les proposicions o en funció de les dates de constitució o d'inici d'activitats de l'empresa, ha de ser igual o superior al pressupost base de licitació (IVA no inclòs). En el cas que la data de constitució de l'empresa o d'inici d'activitat sigui inferior a un any comptat des de la data final de presentació de proposicions, el requeriment s'entendrà proporcional al període.

Aquesta circumstància s'acreditarà mitjançant l'aportació dels comptes anuals aprovats i dipositats al Registre Mercantil (és imprescindible que s'aporti el model normalitzat del Registre Mercantil) o en el registre oficial que correspongui o, en el cas d'empresaris individuals no inscrits al Registre Mercantil, mitjançant el llibre d'inventaris i comptes anuals legalitzats per aquest Registre.

5.2 Solvència tècnica

Els licitadors acreditaran la seva solvència tècnica necessàriament pels mitjans següents:

- D'acord amb l'article 90.1.a) LCSP, l'import anual, sense incloure els impostos, que l'empresa licitadora ha de declarar com a executat durant l'any de superior execució en el decurs dels últims tres anys en serveis o treballs de naturalesa igual o similar que els que constitueixen l'objecte d'aquest contracte ha de ser com a mínim igual al pressupost base de licitació (IVA no inclòs).

Les empreses amb una antiguitat, computada des de la data d'inscripció en el registre corresponent o, si no procedeix, des de la data de la seva constitució, inferior a 5 anys, no han d'acreditar experiència, és a dir, l'import anual

executat i han d'acreditar la seva solvència segons els altres criteris establerts en aquest apartat.

Per a acreditar-ho cal aportar una relació dels principals serveis o treballs realitzats en els últims tres anys que inclogui import, dates i el destinatari públic o privat d'aquests. Els serveis o treballs efectuats s'acreditaran mitjançant certificats expedits o visats per l'òrgan competent, quan el destinatari sigui una entitat del sector públic; quan el destinatari sigui un subjecte privat, mitjançant un certificat expedit per aquest o, a falta de certificat, mitjançant una declaració de l'empresari.

- Certificats de qualitat. Les empreses licitadores hauran de disposar dels certificats acreditatius del compliment de les normes de qualitat i gestió continua de qualitat següents: l'ISO 9001 o similars.

Justificació:

Els criteris de solvència econòmica, financera i tècnica requerits a la licitació són els que millor poden acreditar que l'empresa compta amb els recursos econòmics i tècnics suficients per donar resposta a la contractació del servei de vigilància. S'han escollit criteris de solvència que, a la vegada que garanteixen que el contracte podrà ser executat amb totes les garanties, no restringeixen l'accés a les Pimes, per ser proporcionals al volum i objecte del contracte. A més d'experiència prèvia acreditada executant serveis similars, la qual és bàsica per garantir que l'empresa està capacitada per fer front al servei, s'exigeix una ISO 9001, doncs per a poder coordinar el servei amb totes les garanties es considera imprescindible disposar d'una certificació de qualitat com l'exigida.

6. Subcontractació

Si ☐ No ☒

Justificació:

No es permet la subcontractació, per estar constituït l'objecte del contracte per ser totes les taques que el comprenen crítiques, on el que s'està protegint és la seguretat de les persones, la qual és un valor essencial per l'ASPB.

7. Cessió del contracte

Si ☐ No ☒

Justificació:

No es permet la cessió, per estar constituït l'objecte del contracte per tasques personalíssimes, tenint en compte que les característiques de l'adjudicació són determinants en l'adjudicació i que el que s'està protegint amb el contracte és la seguretat de les persones, la qual és un valor essencial per l'ASPB.

8. Criteris per a l'adjudicació

Els criteris que serviran de base per a l'adjudicació d'aquest contracte, per ordre decreixent d'importància, amb un màxim de 100 punts, seran els següents:

La ponderació de la puntuació esmentada, en relació a cadascun dels criteris, serà la següent:

Criteris Automàtics	100
Oferta econòmica per horari dies laborables	35
Formació	25
Temps de reacció de substitució	40

- Oferta econòmica (Fins a 35 punts)

En aquest contracte les tasques de vigilància, es contracten en base a hores. Per aquest motiu, en aquest apartat és objecte de valoració el preu unitari per hora que s'ofereixi.

Servei	Unitats Previstes	Preu Net Licitació	Preu Ofert (Sense IVA)
Horari Matins Dilluns a Divendres	750 h	21,00	
Servei tancament Tardes Dilluns a Divendres	250 h	22,00	
Servei Obertura cap de setmana i festius	115 h	23,00	

Per a la valoració econòmica s'aplicarà el càlcul segons els següents criteris:

Es tindrà en compte el preu global obtingut pel sumatori del producte de les hores de cada franja pel seu Preu Ofert (sense IVA).

L'oferta més baixa obtindrà la màxima puntuació

La resta d'ofertes es valoraran d'acord amb la fórmula que s'indica a continuació:

$$\frac{(\text{Preussupost Net licitació-Oferta})}{(\text{Pressupost Net licitació-Oferta més econòmica})} \times \text{Puntuació màxima} = \text{Puntuació resultant}$$

- **Formació del personal del servei. (Fins a 25 Punts).**

Pel compromís d'increment de les hores de formació professional sobre les contemplades en el conveni corresponent.

Aquesta formació ha de ser complementària a les hores anuals de reciclatge i formació contínua que a cada treballador correspon d'acord amb el conveni col·lectiu d'aplicació, sense que en cap cas vagin en detriment de les hores que es presten al servei del present contracte, és a dir, hauran de realitzar-se fora de l'horari habitual de prestació del servei, o bé s'haurà de garantir la seva substitució.

Les empreses licitadores efectuaran una declaració indicant el nombre d'hores anuals previstes en conveni col·lectiu i les de formació addicional (a les establertes al conveni) que tinguin previst incrementar a cada perfil professional vinculats al contracte. Aquest compromís s'estendrà a tota la durada del contracte i de les seves eventuais pròrrogues al conjunt de la plantilla de persones treballadores adscrites al servei.

Per donar compliment a l'esmentada clàusula, l'adjudicatària haurà d'aportar anualment una declaració responsable conforme s'està aconseguint la mesura acompanyat d'un annex amb la relació de totes les persones treballadores adscrites al servei que han estat en actiu durant l'any, amb la formació impartida (indicant dies i horaris), les hores realitzades, identificant les hores de formació efectivament realitzades que es corresponen amb els mínims establerts per conveni i quines es corresponen amb la millora presentada. L'adjudicatària haurà de presentar quan se li requereixi l'albarà o prova documental on hi constin les dades identificatives i signatura de la persona treballadora conforme ha realitzat cadascuna de les accions formatives, també s'inclouran les dades del docent i del programa de l'activitat formativa.

Es valorarà amb 2,5 punt per cada hora de formació addicional anual per als treballadors/es, en funció de la realització de qualsevol de les següents accions formatives per a una millor capacitat tècnica:

- Formació en serveis d'atenció al públic
- Formació en habilitats de comunicació i gestió de conflictes
- Formació en comunicació Inclusiva
- Formació en Català

- Temps de reacció de substitució del servei d'obertura de dilluns a divendres. (Fins a 40 punts)

El servei ha de ser prestat en l'horari pactat. S'ha de preveure qualsevol contingència i tenir agilitat per fer front a problemes d'última hora. La presència del servei es important per garantir la seguretat del personal, tant a l'entrada com a la sortida, per tant, la puntualitat es inherent al servei.

S'ha de manifestar el temps de reacció en funció dels següents intervals.

½ hora: 40 punts
1 hora: 20 punts
1,5 hores: 5 punts

L'incompliment del temps de substitució declarat serà considerat falta greu.

Justificació:

La puntuació del criteri de valoració de l'oferta econòmica no supera el 35% de la puntuació total de la ponderació de punts, d'acord amb el Decret d'Alcaldia de 24 d'abril de 2017 de contractació pública sostenible i la Instrucció de l'Ajuntament de Barcelona de 15 de març de 2018.

D'altra banda, es puntuen amb un màxim 25 punts les hores de formació anuals addicionals a les previstes pel conveni col·lectiu, en el benentès que si els professionals adscrits al servei han rebut una bona formació la prestació serà millor des del punt de vista qualitatiu.

Finalment, es valora amb un màxim de 40 punts el temps de reacció per a la substitució. La presència del servei es important per garantir la seguretat del personal, tant a l'entrada com a la sortida, per tant, la puntualitat es inherent

al servei. Per aquest motiu, la millora en el temps de substitució es considera un indicador clau en la qualitat de la prestació.

9. Condicions especials d'execució

És condició especial d'execució la contemplada a la clàusula 20 del Plec de clàusules administratives particulars (PCAP), concretament:

- **El Manteniment de les condicions laborals de les persones que executen el contracte durant tot el període contractual**

L'empresa contractista ha de mantenir, durant la vigència del contracte, les condicions laborals i socials de les persones treballadores ocupades en l'execució del contracte, fixades en el moment de presentar l'oferta.

L'estabilitat laboral en el sí dels perfils professionals assignats al servei és condició especial d'execució.

S'incorpora aquesta condició per entendre que, el manteniment de les condicions laborals de les persones que executen el contracte durant tot el període contractual és garantia d'una execució més eficient.

La persona responsable del contracte podrà requerir a l'empresa contractista que declari formalment que ha complert la obligació. Així mateix, la responsable del contracte o l'òrgan de contractació podran requerir als òrgans de representació de les persones treballadores que informin al respecte.

10. Pressupost base de licitació desglossat.

El Preu Base de Licitació que es considera és de 23.895,00 € sense IVA, més 5.017,95 € en concepte d'IVA, per un total de 28.912,95€ IVA inclòs

La imputació per partida pressupostària i exercici és la següent, condicionat a l'existència de crèdit adequat i suficient per finançar les obligacions que se'n derivin:

Les quantitats aniran a la partida i PGC descrits amb els programes següents,

Anualitat	Programa	Import net	IVA	Import de l'IVA	Import total
2022	31160	13.974,00 €	21,00%	2.934,54 €	16.908,54 €
2023	31160	9.921,00 €	21,00%	2.083,41 €	12.004,41 €
TOTAL	31160	23.895,00 €	21,00%	5.017,95 €	28.912,95 €

Amb càrrec a

Partida econòmica: 22701

PGC.: 6292000001

10.1 Desglossament de costos del pressupost base de licitació del contracte

COSTOS DIRECTES	20.247,91 €
Costos Salarials	17.533,72 €
Costos Directes	2.714,19 €
COSTOS INDIRECTES	3.647,10 €
Costos Estructurals	2.024,79 €
Benefici Industrial	1.622,31 €
TOTAL	23.895,00 €

La quantitat indicada com a pressupost base de licitació és una estimació que s'ha realitzat a partir del nombre d'hores anuals que es preveu que es requeriran pel servei objecte del contracte i, per tant, tot i que no suposa un compromís de despesa mínima per a l'ASPB, si que constitueix un límit màxim de despesa.

El preu unitari per hora serà el preu del contracte i constitueix la xifra màxima per sobre de la qual s'estimarà que les ofertes dels licitadors excedeixen del preu màxim de licitació, circumstància que seria motiu d'exclusió.

Taula de preus unitaris		
Servei	Preu Net Licitació	Preu amb IVA
Horari Matins Dilluns a Divendres	21,00 €	25,41 €
Servei tancament Tardes Dilluns a Divendres	22,00 €	26,62 €
Servei Obertura cap de setmana i festius	23,00 €	27,83 €

En el present contracte no es procedirà a aplicar revisió de preus durant els anys de vigència del contracte.

L'estimació dels costos salarials s'ha calculat prenent com a referència la categoria de Vigilant de Seguretat del Conveni Col·lectiu Estatal de les empreses de seguretat per l'any 2022 (Resolució de 29 de desembre de 2021 de la Direcció General de Treball, codi de conveni núm. 99004615011982). Aquesta indicació no prejutja el conveni que hi sigui d'aplicació.

10.2 Valor estimat del contracte amb indicació de tots els conceptes que l'integren

VEC	Import NET	Modificacions	Total
Import base Licitació	23.895,00 €	4.779,00 €	28.674,00 €
Pròrroga 1	23.895,00 €	4.779,00 €	28.674,00 €
Pròrroga 2	23.895,00 €	4.779,00 €	28.674,00 €
TOTAL	71.685,00 €	14.337,00 €	86.022,00 €

El valor estimat del contracte es fixa en un import de 86.022,00 € sense IVA.

Inclou Import Base de Licitació de 23.895,00€, l'import de les possibles pròrrogues per 47.790,00 € i l'import de les modificacions, per un total de 14.337,00€ sense IVA.

El concepte Import possibles modificacions s'ha calculat aplicant el percentatge del 20% sobre l'import de licitació. Això no obstant, per a la determinació del Valor Estimat del Contracte (VEC), - i d'acord amb les indicacions de l'informe 2/2020, de 27 de març, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya-, s'ha calculat l'escenari que contempla el valor màxim que el contracte pot hipotèticament assolir, fent efectives les modificacions des de l'any de vigència del mateix i extrapolant-les a les pròrrogues possibles.

11. Indicar la necessitat que es vol cobrir amb la licitació relacionada amb l'objecte del contracte i motivació de la insuficiència de mitjans

El Laboratori Municipal de l'Agència de Salut Pública de Barcelona (ASPB), situat a l'edifici Peracamps, a l'avinguda de les Drassanes 13, necessita garantir el lliure accés a les seves instal·lacions del seu personal i d'altres persones que s'hi relacionin.

Aquesta garantia d'accés es veu minvada perquè els Jardins de Dolors Aleu, situats just enfront de la porta de l'edifici, són un espai compartit amb el CAS Baluard, a l'Avinguda de les Drassanes 15. Aquest espai, i molts cops la rampa d'accés a la porta del Laboratori, es veuen ocupades per persones usuàries dels serveis del CAS, i algunes, amb un alt grau de conflictivitat.

Aquesta ocupació dels espais per aquestes persones, dificulta l'accés lliure del personal al recinte del Laboratori, així com la seva sortida de forma segura.

L'ASPB no disposa de personal adequat per exercir les funcions de seguretat necessàries per a mantenir l'espai d'accés lliure i segur. És per aquesta raó que es considera necessari dur a terme la licitació d'un contracte del servei de seguretat de vigilància sense armes.

Es considera, per tant, que, segons prescriu l'article 116.4.e) de la LCSP, hi ha una clara i proporcional vinculació entre l'objecte del contracte i la necessitat satisfeta amb el contracte.

12. Justificar la no divisió en lots

El present apartat té per finalitat la justificació dels motius pels quals el contracte es realitza sense dividir el seu objecte en diferents lots.

I.- NORMATIVA QUE REGULA EL FRACCIONAMENT O NO EN LOTS D'UN CONTRACTE DEL SECTOR PÚBLIC

El fraccionament de l'objecte del contracte en lots es troba regulat a l'article 99 de la LCSP, en el que es disposa el següent:

"3. Sempre que la naturalesa o l'objecte del contracte ho permetin, s'ha de preveure la realització independent de cadascuna de les seves parts mitjançant la seva divisió en lots, i es poden reservar lots de conformitat amb el que disposa la disposició addicional quarta.

No obstant això, l'òrgan de contractació pot no dividir en lots l'objecte del contracte quan hi hagi motius vàlids, que s'han de justificar degudament en l'expedient, excepte en els casos de contractes de concessió d'obres.

En tot cas, es consideren motius vàlids, a l'efecte de justificar la no-divisió en lots de l'objecte del contracte, els següents:

- a) El fet que la divisió en lots de l'objecte del contracte comporti el risc de restringir injustificadament la competència. A l'efecte d'aplicar aquest criteri, l'òrgan de contractació ha de sol·licitar un informe previ a l'autoritat de defensa de la competència corresponent perquè es pronunciï sobre l'apreciació de la circumstància esmentada.*
- b) El fet que la realització independent de les diverses prestacions compreses en l'objecte del contracte en dificulti l'execució correcta des del punt de vista tècnic; o bé que el risc per a l'execució correcta del contracte procedeixi de la naturalesa del seu objecte, en implicar la necessitat de coordinar l'execució de les diferents prestacions, qüestió que es podria veure impossibilitada per la seva divisió en lots i l'execució per una pluralitat de contractistes diferents. Tots dos aspectes, si s'escau, s'han de justificar degudament en l'expedient."*

Igualment, el Decret Llei 3/2016 de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública aprovat pel Govern de la Generalitat de Catalunya estableix a l'article 5 el següent:

"En els contractes en què no hi hagi divisió per lots, s'haurà d'incloure a l'expedient un informe que en justifiqui els motius, i fer-ho constar al plec de clàusules administratives particulars o documents que regeixen les contractacions."

II.- JUSTIFICACIÓ TÈCNICA DE LA NO DIVISIÓ EN LOTS

L'objecte del present contracte no admet fraccionament. Tècnicament, entenem que el mateix ha de ser prestat per un únic contractista, atès que comprèn un seguit de prestacions que són de la mateixa tipologia i que han de ser desenvolupades per personal que necessàriament ha de ser coordinat per un únic contractista. En cas d'adjudicar-se les diverses prestacions a diferents contractistes s'estaria posant en risc la bon fi del contracte per raons d'impossibilitat de coordinació (horaris, cobertures, etc).

Per tot l'indicat, a criteri d'aquest Servei, no procedeix la divisió del contracte indicat en lots per les raons abans exposades.

13. Accés i tractament de les dades protegides de caràcter personal (LOPD)

Accés a dades protegides de caràcter personal: ☐SI ☒NO

Barcelona, en la data de signatura

David Ferrer Peretó
Tècnic de Serveis Generals
Agència de Salut Pública de Barcelona