

EXP. 230059

Típus: Servei

Procediment: Obert Simplificat, regulat als apartats 1 a 4 de l'article 159 de la LCSP

Objecte: Contractació dels Serveis per a la valoració dels llocs de treball i estudi de l'estructura salarial de betevé.

Promotor: Cap de Recursos Humans

Barcelona, 13 d'abril de 2023

INFORME RELATIU A LES JUSTIFICACIONS DE BAIXES ANORMALS O DESPROPORCIONADES PRESENTADES PER LES EMPRESES REQUERIDES

CONTRACTE DELS SERVEIS PER A LA VALORACIÓ DELS LLOCS DE TREBALL I ESTUDI DE L'ESTRUCTURA SALARIAL DE BETEVÉ

En data 20 de març de 2023 es va convocar la mesa de contractació per a l'apertura del sobre C, que conté l'oferta econòmica i la documentació acreditativa de les referències tècniques per a la ponderació dels criteris avaluable de forma automàtica, de la licitació de referència i es va acordar sol·licitar a les empreses que seguidament es detalla, justificació envers la seva oferta presentada atès que podria ser considerada presumptament anormal o desproporcionada.

Per l'anàlisi de les justificacions de les proposicions que puguin ser considerades anormals o desproporcionades de conformitat amb el PCAP que regeix aquesta contractació, es tindrà en consideració la relació existent entre l'oferta econòmica realitzada pel licitador i la resta d'elements ofertats, i per tant, el criteri que s'ha seguit és la comparativa entre els preus, on es fixa com a criteri general un diferencial d'entre 10 punts per sota de la mitjana de les ofertes o, en el cas d'un únic licitador, de 20 punts respecte el pressupost net de licitació.

Havent-se rebut sol·licitud d'informe per a la valoració de la documentació presentada, considerant-se en baixa temerària de les següents empreses:

- D'ALEPH INICIATIVAS Y ORGANIZACIÓN, S.A.
- PROJE PITAGORA, S.L.

En compliment de l'assenyalat en l'article 149 referent a les ofertes anormalment baixes, d'acord amb la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, d'ara endavant LCSP, es procedeix a analitzar la documentació presentada per cadascuna de les empreses a fi i efecte que, pesi a l'estalvi d'aquestes ofertes, estan o no en condicions d'executar el contracte en els termes expressament recollits tant en el Plec

de Clàusules Administratives Particulars com en el Plec de Prescripcions Tècniques en qüestió.

La justificació del licitador temerari ha de concretar, amb el degut detall, els termes econòmics i tècnics d'aquesta, per a demostrar de manera satisfactòria que, pesi a l'estalvi que comporta la seva oferta, aquesta no posa en perill la futura execució del contracte conformement a l'oferta acceptada i en els propis termes d'aquesta. Això exigeix demostrar que, gràcies a les especials solucions tècniques, a les condicions especialment favorables de què disposi per a executar les prestacions del contracte, a l'originalitat de la forma d'execució de les mateixes que es proposi aplicar o a la possible obtenció d'ajudes, el licitador està en condicions d'assumir, al preu ofert, les obligacions contractuals que es proposa executar, amb ple respecte de les disposicions relatives a la protecció del medi ambient i de les condicions de treball vigents en el lloc en què hagi de realitzar-se la prestació, i tot això per tal de demostrar que la seva oferta, malgrat ser sensiblement més baixa que la dels altres licitadors, permet la futura viabilitat tècnica i econòmica del contracte.

1.- D'ALEPH INICIATIVAS Y ORGANIZACIÓN, S.A

En data 22 de març de 2023 l'empresa D'ALEPH INICIATIVAS Y ORGANIZACIÓN, S.A., va presentar la documentació sol·licitada al requeriment, donat que la mesa de contractació va considerar que l'oferta presentada podria ser considerada temerària.

Examinada la documentació quant a les seves al·legacions i consideracions presentades per D'ALEPH INICIATIVAS Y ORGANIZACIÓN, S.A., a judici de l'informant, s'exposa el següent:

Sent el pressupost base de licitació de 32.000,00 €, tenint en compte la proposició econòmica presentada de 22.080,00€ euros sense IVA i la mitjana aritmètica de les proposicions presentades, que és de 25.226,67 €, (suposa una baixa de 12,47% de baixa respecte de la mitjana) en la qual l'empresa licitadora justifica de la següent manera:

En relació a l'estalvi que permet dur a terme els serveis, el licitador justifica el mateix, presentant un desglossament dels costos que s'han tingut en compte: costos salarials, costos indirectes i benefici industrial.

Respecte als costos salarials, tenen en consideració els requeriments del PPT, els quals detalla, així com els del PCAP que preveu l'adscripció d'uns perfils concrets. En aquest sentit, a més afegeix a l'equip mínim previst al projecte, personal addicional que especifica i concreta, justificant que els costos salarials són la base per determinar el cost final basant-se en la dedicació estimada necessària per realitzar el servei.

En la seva justificació, s'adjunta quadre amb els costos salarials pressupostats i per cadascuna de les categories, en base al XVII Conveni de Consultoria i Estudis de Mercat i Opinió Pública.

Perfil	Àrea	Grup i Nivell Professional	Salari Segons conveni	Cost Empresa (salari + 33% Seguretat Social)	Hores Treball	Cost Hora
Cap Projecte	Àrea 3: Consultoria, Desarrollo y Sistemas	A.1	26.790,31 €	35.631,11 €	1.785	19,96 €
Tècnic Expert	Àrea 3: Consultoria, Desarrollo y Sistemas	A.1	26.790,31 €	35.631,11 €	1.785	19,96 €
Consultor Sènior	Àrea 3: Consultoria, Desarrollo y Sistemas	A.1	26.790,31 €	35.631,11 €	1.785	19,96 €
Tècnic Igualtat i Qualitat	Àrea 3: Consultoria, Desarrollo y Sistemas	A.1	26.790,31 €	35.631,11 €	1.785	19,96 €
Consultors - Júnior	Àrea 3: Consultoria, Desarrollo y Sistemas	B.2	25.189,02 €	33.501,40 €	1.785	18,77 €

Assenyala que els perfils proposats tenen com a mitja, salaris superiors als marcats pel conveni i és aquest el motiu que la proposta realitzada s'ha fet amb costos diferents, manifestant que els costos hora aproximats per cada perfil segons salaris de Daleph (més elevats que els del Conveni), i per l'altre les hores estimades de dedicació al contracte per perfil, dona com a resultat un cost total de personal màxim de l'equip de 18.020,00 €, remarcant que s'ha calculat una partida de 40 hores per possibles revisions, celebració de sessions addicionals, modificacions o altres aspectes que excedeixin de les previstes en cadascun dels perfils.

Perfil	Hores	Costes hora mig Empresa	Cost Total
Cap Projecte	80,00	45,00	3.600,00
Tècnic expert	250,00	35,00	8.750,00
Consultors Sènior	150,00	27,00	4.050,00
Tècnic Igualtat	10,00	27,00	270,00
Tècnic Qualitat	10,00	27,00	270,00
Consultors Extres	40,00	27,00	1.080,00
TOTAL			18.020,00 €

En relació a les despeses indirectes imputables al projecte (subministraments, comunicacions, assessoraments fiscals i laborals, lloguers, etc...) els quantifica en un 8% de les despeses salarials, per import de 1.660,00 €.

En relació al benefici industrial, l'estimem entorn d'un 11% el que suposaria un total de 2.400,00 € però són conscients que dependrà de les dedicacions finals imputades al projecte.

CONCEPTES	DALEPH	%
COSTOS SALARIALS	18.020,00 €	
TOTAL COSTOS DIRECTES PROJECTE	18.020,00 €	82%
COSTOS INDIRECTES	1.660,00 €	8%
BENEFICI EMPRESARIAL	2.400,00 €	11%
TOTAL	22.080,00 €	100%

A judici de l'informant, en relació a les justificacions argumentades per DALEPH quant a l'*Estalvi que permet el procediment d'execució del contracte*, es considera que el personal adscrit és proporcional al necessari, i tenint en compte que el conveni col·lectiu aplicable no s'ha especificat en el plec de clàusules administratives, expressant que "Se li aplicarà el conveni sectorial concorde a l'activitat realitzada", ha realitzat els càlculs en funció dels salaris contemplats al XVII Conveni de consultoria i Estudis de Mercat i Opinió Pública (Resolució de 22 de febrer de 2018, de la Direcció General de Empleo).

NO obstant, el desglossament de costos salarials realitzat respecte als perfils, hores i cost/hora, com a justificació de l'import de la seva oferta econòmica, a judici de l'informant, no explica l'estalvi, principalment pel fet que el Plec de Prescripcions Tècniques, en la seva clàusula 3 especifica clarament que:

(SIC)

*"...Tanmateix caldrà que en la determinació i estudi de la valoració dels llocs de treball, es realitzi **mitjançant reunions periòdiques** amb 2 persones designades pel Comitè d'empresa, 2 persones designades per ICB i 2 consultors, **a fi i efecte que el resultat sigui consensuat entre ambdues parts**. Serà obligació de l'adjudicatari la confecció de les actes de les reunions i del seu repartiment entre les parts."*

En la valoració inicial de la seva oferta tècnica, la Mesa de Contractació va puntuar amb 0 punts la Memòria tècnica presentada, al limitar les sessions de la comissió de valoració al nombre de 5, considerant-se no viable amb l'objectiu d'assolir el consens en la valoració dels llocs de treball amb la representació legal dels treballadors i no coherent amb la consecució dels serveis a realitzar.

Igualment, en la justificació realitzada a posteriori en relació a la seva presumpta oferta temerària, l'empresa licitadora afegeix en concepte de consultors extres una partida de 40 hores per "*possibles revisions, celebració de sessions addicionals, modificacions o altres aspectes que excedeixin de les previstes en cadascun dels perfils*."

L'objectiu principal d'aquesta contractació és la valoració dels llocs de treball i estudi de l'estructura salarial de betevé, basat en la definició de grups professionals i la seva

correlació amb les taules salarials, i tal com assenyala el Plec Tècnic, aquesta entitat vol fer partícips als membres del Comitè d'Empresa en la realització d'una nova valoració de llocs de treball consensuada amb ells i que esdevindrà sent una part essencial de la posterior negociació de les taules salarials.

Tenint en compte que aquest contracte té una durada d'un any, sense possibilitat de pròrrogues, limitar les sessions de Comissió de Valoració al nombre de 5 i les hores dels Consultors Extres a 40h, no garanteix la viabilitat de l'objectiu final d'aquest contracte; sí explicaria l'oferta econòmica a la baixa presentada en base a unes hores limitades pel propi licitador.

A la vista de les raons expressades, a judici de l'informant, en relació a l'*Estalvi que permet el procediment d'execució del contracte*, no queda justificat.

Quant a quines solucions tècniques han adoptat, quines condicions excepcionalment favorables tenen per a poder executar la prestació i en relació a la innovació i originalitat de les solucions proposades per a prestar el servei, el licitador es recolza en la seva experiència en *valoració de llocs de treball, elaboració d'anàlisi retributius i polítiques retributives i confecció de RLT per a administracions i empreses públiques; en que compten amb processos i instruments de treballs estandarditzats per a tot l'equip dedicat a projectes de RRHH al sector públic i en particular en la valoració de llocs, anàlisi retributius i confecció de RLT el que permeten disposar d'una base normalitzada sobre la que dur a terme les adaptacions necessàries a la idiosincràsia de cadascun dels clients amb els quals hi treballen; adequada utilització de la tecnologia per gestionar alguns dels processos mitjançant aplicatius com Teams, Sharepoints, Bookings, Forms, Planner, Plataforma de gestió i elaboració de descripcions de llocs de treball.*

A judici de l'informant, la justificació del licitador no es considera indicador suficient que motivi l'import de la seva oferta econòmica. Els elements justificadors no denoten condicions excepcionalment favorables, ni innovació i originalitat, malgrat les seves argumentacions.

Respecte a si tenen ajuda de l'Estat, afirmen que no ha incorporat cap possible ajuda de l'Estat ni de cap Administració Pública.

Quant a si respecten les *obligacions que resultin aplicables en matèria mediambiental, social o laboral i de subcontractació, no sent justificables preus per sota de mercat o que incompleixen l'establert a l'article 201 de la LCSP*, l'empresa licitadora assenyala que té en consideració aspectes vinculats a la sostenibilitat i la protecció del medi ambient en totes les decisions i accions empresarials i explica els objectius que es plantegen en l'execució dels seus projectes. No és considera indicador a efectes de justificar el preu ofertat, però del seu argumentari, sí denota que compleixen amb les seves obligacions en matèria mediambiental.

Quan a les obligacions en matèria social o laboral, assenyalen que tenen compromís i certificació amb l'empresa B Corp. No aporten el certificat, sinó que fan esment d'ell.

A judici de l'informant, la justificació del licitador no es considera indicador suficient que motivi l'import de la seva oferta econòmica.

En conclusió, queda desestimada l'oferta econòmica de l'empresa DALEPH INICIATIVAS Y ORGANIZACIÓN S.A., pel fet que els arguments exposats respecte al desglossament dels costos i la informació recaptada no explica satisfactòriament el baix nivell dels preus o costos proposats per aquest licitador i que, per tant, l'oferta, a priori, no pot ser complerta malgrat la inclusió de valors anormals, als efectes d'una futura viabilitat tècnica i econòmica en l'execució del contracte.

2.- PROJE PITAGORA, S.L.,

En data 21 de març de 2023 l'empresa PROJE PITAGORA, S.L., va presentar la documentació sol·licitada al requeriment, donat que la mesa de contractació va considerar que l'oferta presentada podria ser considerada temerària.

Examinada la documentació requerida a l'empresa abans esmentada quant a les seves al·legacions i consideracions presentades a judici de l'informant, s'exposa el següent:

Sent el pressupost base de licitació de 32.000,00 €, tenint en compte la proposició econòmica presentada de 21.900,00 € euros sense IVA i la mitjana aritmètica de les proposicions presentades, que és de 25.226,67 €, (suposa una baixa de 13,19% respecte de la mitjana) en la qual l'empresa licitadora justifica de la següent manera:

L'empresa PROJE PITAGORA, S.L., presenta la seva justificació mitjançant un quadre resum en el que assenjala que conté les següents dades: detalls de tots els costos previstos per a la realització del servei, benefici obtingut i explicació dels preus en relació als preus habituals del mercat.

COSTOS PROCESSOS	PREU
Presentació del projecte a desenvolupar	580€
Relació de les fitxes descriptives de la totalitat dels llocs de treball que reculli la identificació dels llocs de treball, la missió, funcions principals, els requisits d'accés, la valoració del lloc de treball i proposta de modificació de les actuals, si cal.	5.650€
Relació de la valoració dels llocs de treball amb el valor global de cada lloc i la seva puntuació detallada per factors.	4.520€
Presentació de l'informe resultant del sistema de valoració dels llocs de treball	580€
Manual de gestió i valoració de llocs de treball, adaptat a la realitat d'ICB, que contingui la descripció tècnica de la valoració realitzada, incloent l'explicació del mètode i dels factors utilitzats.	1.800€
TOTAL COSTOS	13.130€

Per altra banda, presenten una taula on es detalla el preu ofertat per la licitadora i el marge de beneficis calculat "tenint en compte totes les possibles despeses imputades i detallades en el resum anterior":

Servei	Expedient	Licitació	Oferta/ Proje Pitagora	Cost	Marge	% Marge
Valoració dels llocs de Treball i estudi de l'estructura de BETEVE	230059	32.000 €	21.900 €	13.130 €	8.770 €	40,05%

Sobre la base d'aquestes dues taules, presenta les seves alegacions:

En relació a l'Estalvi que permet el procediment d'execució del contracte, l'empresa licitadora enumera el següent:

- *Sistematització en el procés de VPT, segons el nostra sistema de qualitat ISO 9001:2015.*
- *Recollida d'informació per a les descripcions de llocs de treball en el nostre entorn web.*
- *Eina informàtica adaptable a cada client per al càlcul de valors.*
- *Coneixement de convenis col·lectius i activitat del sector, la qual cosa optimitza els temps d'anàlisis d'informació.*
- *Experiència en sector "*

El licitador no motiva ni justifica cap dels paràgrafs anteriors sinó que només els enuncia i per tant, no es poden considerar indicadors d'estalvi en el preu del contracte.

Quant a les solucions tècniques adoptades i les condicions excepcionalment favorables de què disposi per prestar els serveis presenta el següent:

Solucions tècniques adoptades:

- *Eina informàtica adaptable a cada client per al càlcul de valors*
- *<https://igualdad.grup-pitagora.com/>*

Condicions excepcionalment favorables per a poder executar la prestació:

- *Sistematització de tot el procés segons el nostra sistema de qualitat ISO 9001:2015.*
- *Expertise en el sector de l'equip consultor.*

Com es pot contemplar, amb aquesta enumeració, no és pot fer una valoració en profunditat ni es pot considerar cap condició com excepcionalment favorable per a l'execució del contracte i per tant, es considera que no es poden considerar indicadors d'estalvi en el preu del contracte.

Quant a innovació i originalitat de les solucions proposades per a prestar el servei, l'empresa licitadora enumera el següent:

- *Treballs amb models ad hoc, no estandarditzats.*
- *Anàlisi raonada de la informació de referència per a la identificació de factors i nivells de valoració.*
- *Definició de llocs basats en recollida d'informació d'ocupants, no de llocs-tipus.*
- *Certificació sistema de qualitat ISO 9001:2015 per la realització de descripcions i valoracions de llocs de treball*
- *Incorporació d'informe final d'actuacions i resultat.*
- *Informe final de recomanacions d'àrees d'actuació basades en el treball realitzat. "*

Com es pot contemplar, amb aquesta enumeració, no és pot fer una valoració en profunditat ni es pot considerar cap condició de les que presenten per a poder-les considerar innovadores o originals per a l'execució del contracte i per tant, es considera que no es poden considerar indicadors d'estalvi en el preu del contracte.

Quant a "El respecte d'obligacions que resultin aplicables en matèria mediambiental, social o laboral, i de subcontractació, no sent justificables preus per sota de mercat o que incompleixin el que s'estableix en l'article 201", l'empresa licitadora assenyala que "ho respecta".

A judici de l'informant, la justificació del licitador no es considera indicador suficient que motivi l'import de la seva oferta econòmica.

Per últim, respecte a si tenen ajuda de l'Estat, afirmen que no disposen de cap ajuda.

A judici de l'informant, queda desestimada l'oferta econòmica de l'empresa PROJE PITAGORA S.L., pel fet que NO argumenta, sinó simplement exposa una sèrie d'enunciats. I per tant es considera que l'oferta no pot ser complerta als efectes d'una futura viabilitat tècnica i econòmica en l'execució del contracte.

En conclusió, a judici de l'informant:

De l'anàlisi dels arguments de l'escrit de justificació de les empreses licitadores, pot inferir-se que:

En relació a l'empresa DALEPH INICIATIVAS Y ORGANIZACIÓN, S.A., a la vista de les seves al·legacions, i tenint en compte que l'existència d'una oferta anormalment baixa constitueix una presumpció iuris tantum que aquesta no pot ser complerta, i que la viabilitat de l'oferta de DALEPH no ha estat justificada i argumentada suficientment pel licitador, **s'informa desfavorablement la seva acceptació.**

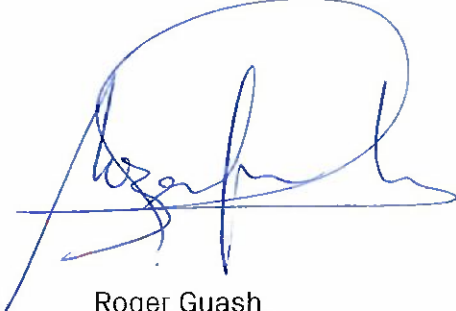
En relació a l'empresa PROJE PITAGORA S.L., a la vista de les seves al·legacions, la seva justificació enumerada no explica satisfactòriament el baix nivell de preus proposat pel licitador donat que es considera incompleta i es fonamenta en afirmacions generalistes sense aprofundir, i per tant **s'informa desfavorablement la seva acceptació.**

Per tant, en opinió d'aquest informant que emet el present informe, es proposa a la mesa de contractació:

- l'exclusió de l'oferta econòmica presentada pel licitador D'ALEPH INICIATIVAS Y ORGANIZACIÓN, S.A.,
- l'exclusió de l'oferta econòmica presentada pel licitador PROJE PITAGORA, S.L.

El que s'informa als efectes que es tingui en consideració en la resolució que es dicti per l'òrgan de contractació.

Als efectes escaients,



Roger Guash
Gerent



Elena Talens
Cap de Recursos Humans

