

INFORME DE VALORACIÓ DE LA JUSTIFICACIÓ D' OFERTA ANORMALMENT BAIXA PRESENTADA PER L'EMPRESA SERVEIS MUNICIPALS DE COMUNICACIÓ SL, EN RELACIÓ AMB L'EXPEDIENT 240210 "SERVEIS DE RETRANSMISSIÓ AMB UNITAT MÒBIL DE TV DE LA CAVALCADA DE REIS 2025 PER betevé. LOT 1. REALITZACIÓ EN DIRECTE DE L'ARRIBADA DELS REIS DE L'ORIENT AL PORT DE BARCELONA".

De conformitat amb l'estipulat en la clàusula desena i annex 3 del Plec de Clàusules Administratives Particulars, en relació amb l'article 149 de la Llei de Contractes del Sector Públic, pel qual es requereix a l'empresa SERVEIS MUNICIPALS DE COMUNICACIÓ S.L., en relació amb el LOT 1, la justificació de la seva oferta anormalment baixa, s'emet el següent INFORME:

ANTECEDENTS

Realitzada l'apertura del sobre relatiu a la documentació administrativa i oferta econòmica del LOT 1 (Realització en directe de l'arribada dels Reis de l'Orient al Port de Barcelona) de la licitació de referència en data 4 de desembre de 2024, la Mesa de Contractació va constatar que l'oferta econòmica presentada per l'empresa SERVEIS MUNICIPALS DE COMUNICACIÓ SL, podria ser considerada oferta anormal o desproporcionada una vegada aplicats els criteris establerts al Plec de Clàusules Administratives en base als paràmetres objectius que permeten identificar els casos en que una oferta es consideri anormal.

El Pressupost Base de Licitació pel Lot 1 és de 10.710.-€.

Realitzat els càlculs de la totalitat de les ofertes presentades, s'observa el següent:

OBJECTE:	Serveis de retransmissió amb UM de TV de la cavalcada de Reis per a betevé
Òrgan de contractació:	ICB
Número d'expedient:	240210
Número de contracte:	LOT 1
Tipus d'expedient:	MENOR
Tipus de contracte:	SERVEIS
Subtipus de contracte:	REALITZACIÓ EN DIRECTE DE L'ARRIBADA DELS REIS
Procediment de licitació:	MENOR

Puntuació màxima (econòmica):	100 punts
Pressupost net (sense IVA):	10.710,00 €uros

Fórmula Instrucció Ajuntament de Barcelona

$$Px = Pmàx \times \frac{\text{Pressupost net licitació} - \text{Oferta } x}{\text{Pressupost net licitació} - \text{Oferta més econòmica}}$$

Nom empresa	Oferta (sense IVA)	% Baixa	Baixa Ofertes (B)	Possibile oferta anormalment baixa			Puntuació econòmica	Puntuació altres criteris automàtics	Puntuació tècnica	Puntuació total	Ordre Classificació
				Desviació % (Mitjana aritmètica o Pressupost net)	Desviació € (Mitjana aritmètica o Pressupost net)	Oferta anormal					
1 SERV.AUD. OVERON	8.999,00 €	-15,97%	-1.710,97 €	0,17%	-15,14 €	Normal	53,30			53,30	2
2 SOBATECH GROUP	9.057,80 €	-15,43%	-1.652,20 €	-0,48%	43,58 €	Normal	51,47			51,47	3
3 SERV. MUN. COMUNICACIÓ	7.500,00 €	-29,97%	-3.210,00 €	16,80%	-1.514,22 €	Anormal	100,00			100,00	1
4 PRODUCCIONS HIGHVIDEO	10.500,00 €	-1,96%	-210,00 €	-16,46%	1.485,78 €	Normal	6,54			6,54	4
5											
6											
7											

Oferta més econòmica:	7.500,00 €
------------------------------	------------

LLEVDAR	En cas de diverses ofertes (>1 Oferta):
VALORS	Referent: Mitjana aritmètica: 9.014,22 €
ANORMALS	10% Desviació Anormalitat (>1 Oferta): -901,42 €
	Llindar anormalitat: s/ 8.112,80 €

El criteri per determinar l'oferta anormalment baixa, segons clàusula 10 del PCAP en cas que es presentin diversos licitadors com és el cas que ens ocupa, és un diferència d'entre 10 punts per sota de les mitjanes de les ofertes.

Donat que l'adjudicació del contracte recau sobre l'oferta que declari el preu més baix que no sigui anormal i que no superi el pressupost de licitació, calculades les ofertes es comprova que la mitjana aritmètica és de 9.014,22.-€ i per tant, s'estima el llindar d'anormalitat en 8.112,80.-€.

L'oferta presentada per l'empresa SERVEIS MUNICIPALS DE COMUNICACIÓ S.L és de 7.500.-€, el que suposa una desviació en percentatge del 16,80%, superant per tant l'escreix del 10%.

ANÀLISI JUSTIFICACIÓ OFERTES INCURSES EN PRESUMPCIÓ D' ANORMALITAT

Respectant i garantint els principis de transparència, igualtat de tracte i competència efectiva en aquest procediment de contractació, es va requerir, de conformitat amb l'article 149 de la Llei de Contractes del Sector Públic, justificació a l'empresa licitadora i és per això que, l'oferta presentada ha d' estar conforme a l' estipulat a l' article 149.4 de la LCSP. S'haurà de desglossar raonadament i detalladament el baix nivell dels preus, o de costos, o qualsevol altre paràmetre en base al qual s'hagi definit l'anormalitat de l'oferta, mitjançant la presentació d'aquella informació i documents que resultin pertinents a aquests efectes.

Segons el que s'indica a l'article 149 de la LCSP, els licitadors aportaran justificació sobre aquelles condicions de l'oferta que siguin susceptibles de determinar el baix nivell del preu o costos de la mateixa i, en particular, en allò que es refereixi als següents valors:

- a) l'estalvi que permet el procediment d'execució del contracte
- b) quines solucions tècniques han adoptat
- c) quines condicions excepcionalment favorables tenen per a poder executar la prestació
- d) la innovació i originalitat de les solucions proposades per a prestar el servei
- e) si respecten les obligacions que resultin aplicables en matèria mediambiental, social o laboral i de subcontractació, no sent justificables preus per sota de mercat o que incompleixen l'establert a l'article 201 de la LCSP.
- f) si tenen ajuda de l'Estat.

El mateix article també especifica que "S'entendrà en tot cas que la justificació no explica satisfactòriament el baix nivell dels preus o costos proposats pel licitador quan aquesta sigui incompleta o es fonamenti en hipòtesis o pràctiques inadequades des del punt de vista tècnic, jurídic o econòmic".

Després de revisar la documentació presentada en data 10 de desembre 2024, l'empresa licitadora presenta les seves al·legacions finals en els següents termes:

- Quant a la pregunta sobre *l'estalvi que permet el procediment de l'execució del contracte*, el justifica en:
 - o En relació a la imputació dels costos d'equipament, l'amortització dels equips utilitzats.
 - o En relació a la imputació de costos d'estructura, reduïts fruit que l'empresa no realitza despeses en promocions, màrketing, publicitat, etc.
 - o Acords favorables conseqüència dels anys de col·laboració en les subcontractacions del servei.
 - o Disposen de perfils humans experimentats en la prestació del servei.
- Quant a la pregunta sobre *quines solucions tècniques han adoptat* presenten el llistat d'equipament per a la realització del servei, el qual es considera l'adequat per aquest tipus d'esdeveniment.
- Quant a la pregunta sobre les *condicions excepcionalment favorables que aporten per poder executar la prestació* les justifiquen en la seva especialització en aquests serveis en concret, informant que aquest any 2024 han realitzat amb les dues unitats mòbils un total de 85 directes tant propis com de tercers i per tant saben optimitzar tant els seus recursos humans com materials.
- Quant a la pregunta *d'innovació i originalitats de les solucions proposades*, argumenten l'ús de perfil de gran experiència laboral que els hi permet optimitzar les hores imputables al servei; en aquest sentit, la justificació proposada no és innovadora ni original a judici de l'informant.
- Quant a la pregunta sobre *si respecten les obligacions que resultin aplicables en matèria mediambiental, social o laboral i de subcontractació, no sent justificables preus per sota de mercat o que incompleixen l'establert a l'article 201 de la LCSP*, afirmen el seu respecte en aquestes matèries.
- Quant a la pregunta sobre si reben *ajudes de l'Estat*, argumenten que no en són beneficiàries encara que sí afirmen que el seu capital és públic.

En aquest últim punt, i tenint en compte que és una societat municipal privada, s'ha qüestionat per la mesa de contractació el fet que la participació en la licitació per una empresa que percep dotacions pressupostàries pot col·locar al licitador en una avantatge incompatible amb el principi de lliure concurrència en contractació pública, en comparació amb la dels altres licitadors, que són operadors econòmics privats.

S'ha analitzat els estatuts de la societat «SERVEIS MUNICIPALS DE COMUNICACIÓ, SOCIETAT LIMITADA UNIPERSONAL» (per contracció SERCOM,SLU) que té la naturalesa de societat mercantil unipersonal de responsabilitat limitada, amb capital íntegrament pertanyent a l'Ajuntament de Vilafranca del Penedès. El seu article 2, apartat 4 assenyala en relació al seu objecte social, 4) *La producció i la comercialització de productes audiovisuals en general* per la qual cosa, pot ser considerat també operador econòmic en els termes que assenyalen l'article 2.1.10 de la Directiva 2014/24/UE:

«Operador econòmic»: una persona física o jurídica, una entidad pública, o una agrupación de tales personas o entidades, incluidas las agrupaciones temporales de empresas, que ofrezca en el mercado la ejecución de obras o una obra, el suministro de productos o la prestación de servicios.

Per altra banda, la Secció Tercera de la Sala Contenciós-administratiu del Tribunal Suprem, ha dictat una sentència en la que declara que les empreses que reben fons públics poden participar en processos de licitació per a l'adjudicació d'un contracte públic concorrent amb altres entitats privades sense que això lesioni, en principi, la lliure competència. Aquest Sala estableix que únicament resulta possible excloure una entitat que rep finançament públic d'un procediment de licitació en cas que es realitzés una oferta anormalment baixa degut a l'obtenció d'una ajuda de l'Estat o en cas de rebre subvencions o ajudes no conformes a dret.

CONCLUSIÓ

Per tant, a judici de l'informant, i una vegada analitzades les al·legacions formulades per l'empresa licitadora, que radiquen bàsicament en l'amortització dels equips utilitzats, els costos d'estructura reduïts, els acords favorables conseqüència dels anys de col·laboració en les subcontractacions i la seva especialització contrastada en aquests serveis en concret, es considera que el licitador ofereix suficients motius de caràcter econòmic per justificar i exposar que pot prestar el servei per l'import ofertat, procedeix atorgar la seva conformitat a les dites premisses i acceptar la justificació de l'oferta anormalment baixa.

A major abundament, la resolució 863/2017 del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals ve a determinar les pautes que ha de seguir l'òrgan de contractació per a la valoració de les justificacions d'ofertes anormalment baixes, ja que "No es tracta de justificar exhaustivament l'oferta desproporcionada, sinó de donar explicacions que justifiquin de forma satisfactòria el baix nivell de preus o de costos proposats i, per tant, desperten la presumpció inicial d'anormalitat de la baixa ofertada, de manera que permetin a l'òrgan de contractació arribar a la convicció que es pot complir normalment l'oferta en els seus propis termes"

4. CONCLUSIONS. A la vista del contingut de la justificació realitzada pel licitador en haver identificat la seva oferta la qual es troba incursa en presumpció d' anormalitat de conformitat amb el que estableix la clàusula desena del PCAP podem indicar que la justificació aportada pel licitador SERVEIS MUNICIPALS DE COMUNICACIÓ, S.L. explica de manera satisfactòria, a judici de l' informant, el baix nivell dels preus oferts.

És per això que, prenent en consideració l' anterior, s'entén que aquesta HA DE SER ACCEPTADA, ja que aquesta s'adequa a les exigències dels plecs i detalla el baix nivell dels preus o costos proposats.

Aquest és el meu informe, que elevo a la Mesa de Contractació, en relació amb el procediment de contractació de l'EXPEDIENT 240210 "SERVEIS DE RETRANSMISSIÓ AMB UNITAT MÒBIL DE TV DE LA CAVALCADA DE REIS 2025 PER A betevé. LOT 1. REALITZACIÓ EN DIRECTE DE L'ARRIBADA DELS REIS DE L'ORIENT AL PORT DE BARCELONA".



Joan Bussé

Cap Tècnic ICB

Barcelona, 10 de desembre de 2024

