

EXP. 260093

Tipus: Servei

Procediment: Obert Simplificat, regulat als apartats 1 a 4 de l'article 159 de la LCSP

Objecte: Contractació del Servei de Prevenció Aliè (SPA) per Informació i Comunicació de Barcelona S.A. S.P.M. (ICB)

Promotor: Cap de Persones i Organització

INFORME JUSTIFICATIU DE NECESSITAT I IDONEÏTAT DEL CONTRACTE

I. ANTECEDENTS

La Societat Privada Municipal Informació i Comunicació de Barcelona ,S.A (ICB), és l'entitat gestora dels serveis públics de televisió per ones terrestres i ràdio locals i els seus serveis electrònics associats.

En l'exercici de les seves funcions, ICB té entre les seves competències, garantir la prestació dels serveis de comunicació audiovisual de ràdio o de televisió que l'Ajuntament de Barcelona li encarregui, mitjançant la contractació dels serveis que es pretenen contractar en aquest procediment.

II. NECESSITAT, IDONEÏTAT I NATURALES DEL CONTRACTE

Aquest informe té com a finalitat principal justificar la necessitat i idoneïtat de la contractació que es promou per tal de donar compliment al que s'estableix en els articles 28 i 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell de 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant, LCSP). Tal com s'estableix en l'article 116.1 d'aquesta Llei, l'informe serà publicat en el perfil de contractant d'INFORMACIÓ I COMUNICACIÓ DE BARCELONA SA spm (ICB) allotjat a la Plataforma de serveis de contractació pública de la Generalitat de Catalunya.

L'objecte del contracte és la prestació del servei de prevenció aliè per a Informació i Comunicació de Barcelona SA spm (ICB) , en el marc del compliment de la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de Prevenció de Riscos Laborals:

- Serveis tècnics de prevenció en les especialitats de seguretat en el treball, higiene industrial, ergonomia i psicopsicologia aplicada, així com del servei de coordinació d'activitats empresarials (CAE).

El contracte és necessari d'acord amb el que disposa la Llei 31/1995 de 8 de novembre de prevenció de riscos laborals (LPRL) i el Reial Decret 39/1997 de 17 de gener pel qual s'aprova el reglament de Serveis de Prevenció.

Atesa la naturalesa i l'objecte del contracte es considera idoni aplicar la codificació 71317000-3 Serveis d'assessorament en protecció i control de riscos corresponent a la nomenclatura del Vocabulari Comú de Contractes (CPV) de la Comissió Europea.

Per la naturalesa del contracte objecte de licitació, es considera adient tramitar la licitació mitjançant el procediment obert simplificat, d'acord amb allò previst a l'article 159 apartats 1 a 4 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, atès que es tracta d'un contracte de serveis amb un valor estimat de inferior a 216.000,00 euros.

Per tant, d'acord amb el que es preveu a l'article 28 de la LCSP, es considera que queden suficientment justificades les necessitats a cobrir per aquest contracte, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per satisfer-les.

El contracte que s'adjudiqui serà un contracte privat de serveis i es regirà pels articles 17 i 26 de la Llei 9/2017 de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.

III. INSUFICIÈNCIA DE MITJANS

D'acord amb l'article 116.4, lletra f) de la LCSP, es justifica la insuficiència de mitjans propis per a l'execució del contracte pels motius següents:

- ICB no disposa en la seva plantilla de personal tècnic amb la qualificació exigida per la normativa vigent per desenvolupar les funcions pròpies d'un Servei de Prevenció Aliè en les especialitats de seguretat en el treball, higiene industrial, ergonomia i psicociologia aplicada, ni dels mitjans materials necessaris per a la realització de mesuraments tècnics, avaluacions específiques i actuacions preventives especialitzades.
- La naturalesa tècnica i altament especialitzada de les prestacions objecte del contracte requereix coneixements, acreditacions i equipaments específics que, d'acord amb el que estableix el Reial decret 39/1997, de 17 de gener, pel qual s'aprova el Reglament dels Serveis de Prevenció, només poden ser assumits per entitats acreditades com a Servei de Prevenció Aliè per l'autoritat laboral competent.
- L'assumpció interna d'aquestes funcions requeriria la creació d'una estructura preventiva pròpia amb personal tècnic superior en totes les especialitats preventives, així com la dotació d'equipaments de mesura, sistemes de gestió i recursos materials específics, fet que resultaria desproporcionat en relació amb el volum i característiques de l'activitat d'ICB.

- Per tant, la contractació externa del servei resulta necessària per garantir el compliment de les obligacions legals en matèria de prevenció de riscos laborals i assegurar un nivell adequat de protecció de la seguretat i salut de les persones treballadores.

IV. ASPECTES RELACIONATS AMB L'EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ

a) Procediment de contractació: Obert Simplificat, regulat als apartats 1 a 4 de l'article 159 de la LCSP.

b) Durada del contracte:

El contracte tindrà una durada d'un any, amb possibles pròrrogues anuals fins a un màxim de tres pròrrogues, sent la durada total del contracte (incloses les seves pròrrogues de 4 anys).

c) Justificació de NO Divisió en lots

La no divisió en lots del present contracte respon a la necessitat de garantir una gestió preventiva integrada, coherent i coordinada, atesa la naturalesa de l'activitat desenvolupada per ICB, que combina treball en estudis, oficines tècniques i desplaçaments a exteriors per a esdeveniments, amb concurrència habitual d'empreses externes.

La separació de les especialitats preventives entre diferents adjudicataris comportaria:

- Fragmentació de la responsabilitat tècnica preventiva.
- Risc d'incoherències en les avaluacions de riscos i en la planificació de l'activitat preventiva.
- Duplicació d'interlocutors amb el Comitè de Seguretat i Salut i amb el responsable del contracte.
- Pèrdua de traçabilitat documental en la coordinació d'activitats empresarials (CAE).
- Increment dels temps de resposta davant accidents o situacions d'emergència.

Tot això afectaria directament l'eficàcia de la protecció de la seguretat i salut de les persones treballadores, motiu pel qual la unitat del servei resulta tècnica i operativament imprescindible..

d) Classificació i solvència econòmica i financera i tècnica o professional:

És requisit indispensable per poder licitar disposar de l'acreditació de l'autoritat laboral competent en les especialitats o disciplines preventives de seguretat en el treball, higiene industrial i ergonomia i psicopsicologia aplicada i pel servei de coordinació d'activitats empresarials (CAE).

- De conformitat amb l'art.77 de la LCSP no serà exigible la classificació de l'empresari.

SOLVÈNCIA ECONÒMICA I TÈCNICA: Serveis tècnics de prevenció (seguretat, higiene, ergonomia, psicopsicologia i CAE).

Solvència econòmica:

- D'acord amb la previsió de l'article 90.1.a) LCSP, el volum anual de negocis en l'àmbit d'aquest contracte referit al millor dels tres últims exercicis anteriors a la data de presentació de les proposicions o en funció de les dates de constitució o d'inici d'activitats de l'empresa ha de tenir un valor igual o superior de 80.000euros. En el cas de què la data de constitució de l'empresa o d'inici d'activitat sigui inferior a un any comptat des de la data final de presentació de proposicions, el requeriment s'entendrà proporcional al període.

Solvència tècnica o professional:

Per a la solvència tècnica del personal es sol·licita, de conformitat amb l'article 91.1:

1) Experiència prèvia en serveis anàlegs:

De conformitat amb l'article 90.1.a) de la LCSP, les empreses licitadores hauran d'acreditat experiència en la prestació de serveis de prevenció aliè de riscos laborals d'igual o similar naturalesa al que constitueix l'objecte del contracte.

A aquest efecte, hauran d'haver prestat, en el curs dels darrers cinc anys, com a mínim **dos serveis de prevenció aliè que incloguin actuacions en les especialitats de seguretat en el treball, higiene industrial, ergonomia i psicopsicologia aplicada, en organitzacions de dimensió i complexitat equivalents**

S'haurà d'aportar una relació d'aquests serveis, amb indicació de:

- Import del contracte o servei.
- Dates d'execució.
- Destinatari, públic o privat.
- Breu descripció de les actuacions realitzades.

Quan li sigui requerit pels serveis dependents de l'òrgan de contractació, els serveis efectuats s'acreditaran mitjançant certificats expedits o visats per l'òrgan competent, quan el destinatari sigui una entitat del sector públic; quan el destinatari sigui un subjecte privat, mitjançant un certificat expedit per aquest o, a falta d'aquest certificat, mitjançant una declaració responsable de l'empresari acompanyada de la documentació que acrediti la realització de la prestació.

Quan sigui necessari per garantir un nivell adequat de competència, es podran tenir en compte serveis efectuats amb anterioritat als darrers tres anys.

2) De conformitat amb l'article 90.1.e) de la LCSP, les empreses licitadores hauran d'acreditar que disposen dels mitjans personals suficients per a l'execució del contracte.

A aquest efecte, hauran de disposar, com a mínim, de:

- Dos tècnics/ques superiors en prevenció de riscos laborals, amb formació acreditada en les especialitats de seguretat en el treball, higiene industrial, ergonomia i psicociologia aplicada.
- Un d'aquests tècnics/ques actuarà com a responsable de l'execució del contracte, amb una experiència professional mínima de tres anys en la prestació de serveis de prevenció aliè.

S'hauran d'aportar:

- Currículums professionals del personal proposat.
- Titulacions oficials acreditatives de la seva capacitat en PRL.
- Declaració responsable de l'empresa indicant que el personal proposat estarà efectivament adscrit a l'execució del contracte durant la seva vigència.

La substitució del personal adscrit requerirà comunicació prèvia a ICB i l'aportació de personal amb qualificació equivalent.

3) De conformitat amb l'article 90.1.h) de la LCSP, les empreses licitadores hauran d'acreditar que disposen dels mitjans materials i tècnics necessaris per a la correcta execució del contracte.

A aquest efecte, hauran d'aportar una declaració responsable indicant que disposen, com a mínim, de:

- Plataforma informàtica de gestió de la prevenció de riscos laborals, que permeti la gestió documental, el seguiment de formacions, avaluacions de riscos, planificació preventiva i accés per part d'ICB a la informació generada.

- Sistema de gestió de Coordinació d'Activitats Empresariales (CAE) conforme al RD 171/2004, amb capacitat per a l'intercanvi documental amb empreses externes i accés per part del personal designat per ICB.
- Instrumentació tècnica adequada per a la realització de mesuraments higiènics, avaluacions de riscos específics i actuacions tècniques pròpies de les especialitats preventives objecte del contracte.

Quan li sigui requerit per l'òrgan de contractació, l'empresa haurà d'aportar la documentació acreditativa dels mitjans declarats.

4) Assegurança de responsabilitat civil professional

De conformitat amb l'article 90.1.f) de la LCSP, les empreses licitadores hauran d'acreditar que disposen d'una pòlissa d'assegurança de responsabilitat civil professional vigent, que cobreixi els riscos derivats de l'activitat objecte del contracte, amb un capital assegurat mínim de 300.000 € per sinistre.

L'empresa haurà d'aportar certificat de l'asseguradora acreditatiu de la vigència de la pòlissa i del capital assegurat.

e) Criteris d'adjudicació:

El servei objecte d'aquesta licitació s'adjudicarà a l'empresa que, en el seu conjunt, faci la proposició econòmicament més avantatjosa, segons els criteris que, per ordre decreixent d'importància i amb la ponderació corresponent, s'assenyalen a continuació:

Puntuació màxima total: 100 punts per cadascun dels lots.

Els criteris d'adjudicació seran:

1. VALORACIÓ CRITERIS QUANTIFICABLES MÀXIM 100 PUNTS.

1.1. Criteris avaluable mitjançant judicis de valor: màx. 25 punts:

1.1.1. Memòria descriptiva del servei. Fins a 25 punts.

Es valorarà amb la màxima puntuació la proposta amb major grau de detall i coherència amb el servei a prestar. Es detall es valorarà:

- La memòria descriptiva i la metodologia proposada per a les tasques a desenvolupar:

- a) (disseny del pla de prevenció, sistema d'avaluació de riscos genèrics i específics,
- b) planificació de l'activitat preventiva, comunicacions amb el responsable del contracte, proposta de mesures de correcció,
- c) procediment i coordinació d'activitats formatives, plans d'informació, plans de formació, realització de simulacres, el detall en l'establiment de terminis d'entrega i execució,
- d) gestió de la documentació proposada, proposta de gestió i traspàs de les dades i documentació de la plataforma actual de la CAE, revisió de documentació obligatòria i propostes de millora en la gestió, contacte informatiu a proveïdors, elaboració memòries anuals d'actuació.
- e) L'estructura i qualificació de l'equip tècnic assignat, la plataforma i sistema de gestió de la CAE, les mesures innovadores o de valor afegit així com les propostes o principis de compromís de millora ambiental i digitalització. La valoració no podrà referir-se a requisits de solvència ja exigits, sinó exclusivament a l'organització metodològica del servei.

Aspecte valorat	Punts màx.
Metodologia de planificació preventiva, sistema d'avaluació de riscos i planificació d'accions correctores	8
Organització de la coordinació entre especialitats i gestió integral del servei	6
Model de gestió del CAE i sistema de traçabilitat documental	5
Protocols d'actuació davant accidents, emergències i situacions urgents	4
Mesures d'innovació, digitalització o millores organitzatives.	2

Màxim 25 pàgines a doble cara a lletra 10 pt.arial. Prescindir l'ús de la negreta fora dels títols.

1.2. Criteris de valoració automàtica: màxim 75 punts

Els criteris d'adjudicació la valoració dels quals es produeix de forma automàtica seran:

1.2.1. Criteris econòmics: puntuació fins a 60 punts.

La valoració de les proposicions presentades pels licitadors es durà a terme d'acord amb els següents criteris i puntuacions:

1.2.1.1. Pel preu ofertat, fins a 60 punts.

S'atorgarà la màxima puntuació a l'empresa licitadora que formuli el preu més baix que no sigui anormal i que no superi el pressupost net de licitació (és a dir, el pressupost

màxim de licitació, IVA exclòs) i a la resta de empreses licitadores la distribució de la puntuació es farà aplicant la següent fórmula establerta per [Instrucció de la Gerència Municipal](#) aprovada per [Decret d'Alcaldia de 22 de juny de 2017 publicat en la Gasetta Municipal del dia 29 de juny](#):

$$\left(\frac{\text{Pressupost net licitació} - \text{oferta}}{\text{Pressupost net licitació} - \text{oferta més econòmica}} \right) \times \text{Punts màx} = \text{Puntuació resultant}$$

Les empreses que, en la seva oferta econòmica, superin el pressupost màxim de licitació i les empreses que no presentin una oferta econòmica quedaran excloses de la licitació.

1.2.2. Altres Criteris automàtics: fins a 5 punts

- Assumir la gestió CAE en representació d'ICB en esdeveniments especials (Primavera Sound, Sonar, Copa Amèrica, altres que puguin produir-se al llarg de l'any) **3 punts**
 - No: 0 punts
 - Si: 3 punts
- El Tècnic assignat disposa de més d 5 anys d' experiència específica en entorns comparable, en organitzacions amb plantilla similar a ICB? **2 punts**
 - No: 0 punts
 - Si: 2 punts

Serà necessari presentació del CV del tècnic amb una relació de serveis prestats indicant:

- Entitat destinatària
- Període de prestació
- Funcions desenvolupades
- Certificat de l'empresa licitadora o del client.

Aquest criteri no té caràcter de solvència, sinó que valora la major especialització del personal adscrit al servei.

1.2.3. Milliores: fins a 10 punts

- Millora en el nombre d'hores de dedicació per sobre de les 400h totals de dedicació mínima per a l'execució del contracte: **2 punts**.
 - No: 0 punts
 - Si: 2 punts

Forma d'acreditació: Declaració Responsable dintre de l'oferta econòmica en el següent sentit:

“S’ofereix un increment de “___” hores anuals de dedicació tècnica addicional a les 400 hores mínimes establertes al Plec Tècnic”.

Aquestes hores addicionals ofertades com a millora, hauran de quedar diferenciades de les hores mínimes en els informes mensuals.

- Millora en el temps de resposta en situacions d’urgència, o emergència tècnica per sobre del previst en el Plec Tècnic: **2 punts**.
 - No: 0 punts
 - Si: 2 punts

Declaració Responsable dintre de l’oferta econòmica en el següent sentit:

“Compromís en el temps de resposta: __hores”

S’ atorgaran punts al licitador que es compromet a un temps màxim de resposta inferior a 24 hores des de la comunicació formal de la incidència. Aquesta millora suposa un estàndard de resposta superior al mínim establert al PPT, que exigeix actuació “immediata o amb la màxima celeritat possible” .

- Millora: el personal tècnic adscrit disposa de formació o experiència acreditada en matèria d’ integració de la perspectiva de gènere en la prevenció de riscos?: 2 punts.
 - No: 0 punts
 - Si: 2 punt

Aportació de certificats, cursos, màsters, jornades.

- Millora: Reforç en la gestió de la Coordinació d’Activitats Empresarials (CAE): Puntuació: 2 punts

S’ atorgaran punts al licitador que ofereixi, sense cost addicional, un reforç en la gestió de la Coordinació d’ Activitats Empresarials mitjançant la implementació de funcionalitats o actuacions addicionals no exigides com a mínim al PPT, consistents en:

- sistema de traçabilitat avançada de la documentació CAE
- registre d’ accessos i accions sobre documents
- sistema d’ alertes automàtiques de caducitat
- informe mensual d’ estat de la documentació CAE

La millora haurà de quedar acreditada mitjançant accés funcional a la plataforma i informes periòdics verificables per ICB.

La millora es considerarà acceptada mitjançant declaració expressa a l'oferta i tindrà caràcter contractual.

- Millora: Formació preventiva addicional: Puntuació: 2 punts

S'atorgaran 2 punts al licitador que es comprometi a realitzar, sense cost addicional, com a mínim dues accions formatives anuals addicionals a les obligatòries establertes al PPT, relacionades amb prevenció de riscos laborals, ergonomia, riscos psicosocials o cultura preventiva.

Les accions formatives hauran de:

- Tenir una durada mínima de 1:30 hores cadascuna.
- Ser impartides per personal tècnic qualificat en PRL.
- Quedar acreditades mitjançant certificat d'assistència.

La millora es considerarà acceptada mitjançant declaració expressa a l'oferta i tindrà caràcter contractual.

Les accions formatives addicionals no podran formar part de les obligacions mínimes establertes en el PPT.

3. Ofertes amb valor anormal o desproporcionat:

Formes de determinar una oferta anormalment baixa:

Es considerarà que una oferta incorre en presumpció d'anormalitat quan es doni alguna de les circumstàncies següents:

- a) Que el preu ofert sigui inferior en més de 15% respecte de la mitjana de les ofertes admeses.
- b) Que el preu ofert sigui inferior en més de 20% respecte del pressupost base de licitació.

Aquest criteri es justifica atesa la naturalesa del contracte, que exigeix personal tècnic qualificat, dedicació mínima acreditable i estructura organitzativa pròpia d'un Servei de Prevenció Aliè, d'acord amb el RD 39/1997, de manera que una reducció significativa

del preu pot comprometre l'execució efectiva del servei i la protecció de la seguretat i salut laboral.

f) Condicions especials d'execució

De conformitat amb l'article 202 de la LCSP, s'estableixen les següents condicions especials d'execució, vinculades a l'objecte del contracte i que tindran caràcter obligatori per a l'empresa adjudicatària:

1. Adscripció efectiva de l'equip tècnic

L'empresa adjudicatària haurà de mantenir adscrit durant tota la vigència del contracte l'equip tècnic proposat a l'oferta o personal amb qualificació equivalent. Qualsevol substitució haurà de ser comunicada prèviament a ICB i haurà d'acreditar-se que el nou personal disposa de formació i experiència equivalents.

2. Compliment de les hores mínimes de dedicació

L'adjudicatari haurà de garantir el compliment de les hores mínimes de dedicació establertes al Plec de Prescripcions Tècniques, les quals hauran d'acreditar-se mitjançant els informes mensuals de seguiment del servei.

3. Ús efectiu de la plataforma de gestió PRL i CAE

L'empresa adjudicatària haurà d'utilitzar de forma efectiva la plataforma de gestió de la prevenció de riscos laborals i el sistema de coordinació d'activitats empresarials ofert, garantint la traçabilitat documental, l'actualització de la informació i l'accés d'ICB a la documentació generada.

4. Incorporació de la perspectiva de gènere

L'adjudicatari haurà d'incorporar la perspectiva de gènere en les avaluacions de riscos, en la planificació preventiva i en les actuacions formatives, d'acord amb les recomanacions del Pla d'Igualtat d'ICB.

5. Compliment de la normativa de protecció de dades

L'empresa adjudicatària haurà de garantir el compliment de la normativa vigent en matèria de protecció de dades personals en el tractament d'informació relacionada amb la salut, condicions laborals i activitats preventives del personal d'ICB.

Caràcter essencial: L'incompliment d'aquestes condicions podrà donar lloc a la imposició de penalitats i, en cas de reiteració, podrà considerar-se incompliment essencial als efectes de resolució contractual, d'acord amb la LCSP.

g) Pressupost de licitació i valor estimat del contracte:

Serveis tècnics de prevenció (seguretat, higiene, ergonomia, psicociologia i CAE).

El pressupost de licitació per l'any de contracte és de 16.000 € IVA exclòs.

Aquest pressupost s'ha desglossat de la següent forma:

- 7.500.-€ disciplines tècniques (avaluacions, informes, simulacres, planificació...)
- 6.750.-€ , hores dedicació presencial tècnic (45.-€/h), amb una previsió de 150 hores anuals (12 h al mes)
- 1.750.-€ Gestió CAE+plataforma+coordinació

Aquest desglossament funcional constitueix una distribució interna dels costos directes del servei i no s'ha de sumar al desglossament econòmic, que és el que determina el PBL.

El valor estimat és el resultat de la suma del pressupost de licitació, i de l'import previst per les possibles pròrrogues i les possibles modificacions. Així doncs, tenint en compte modificacions, el pressupost de licitació i el valor estimat del contracte específic és el següent:

PRESSUPOST DE LICITACIÓ (sense iva)	16.000 €	
IMPORT MODIFICACIONS (sense iva)	No es preveuen	VALOR ESTIMAT (VEC) (sense iva)
IMPORT PRÒRROGUES (sense iva)	48.000 € (3 pròrrogues)	64.000,00 €

El VEC o Valor Estimat per al termini inicial inclosa les seves pròrrogues, a efectes de determinar el procediment d'adjudicació i la publicitat és de 64.000€ sense IVA.

En concret, i per la tramitació d'aquest contracte, el valor estimat del contracte s'ha calculat tenint en compte els serveis que s'especificaran en el PPT amb una estimació de dedicació mínima de 400 hores, per a cadascun dels 4 anys de contracte, que es dividiran:

- Per a les disciplines tècniques un mínim de 140h/any no presencials i de 150h/any presencials.
- Per la dedicació d'un/a tècnic/a in plant amb una dedicació presencial de 10h mensuals (anual prevista de 110h) per a la gestió de documentació, revisió de

senyalitzacions, presa de mesures, realització d'estudis, formació i reciclatge, resolució de qüestions tècniques i possibles visites a espais exteriors en cas d'esdeveniments per a l'avaluació d'espais i muntatges especials.

La dedicació mínima anual inclou hores presencials i no presencials de treball tècnic, que formen part de l'organització interna del servei i que no impliquen una facturació separada.

La dedicació mínima anual indicada constitueix una obligació contractual exigible, i l'adjudicatari ha d'acreditar mensualment les hores efectivament realitzades mitjançant validació de treball per part de betevé.

Així, com a referència per establir el preu del contracte, s'ha calculat tenint en compte el valor real total dels contractes successius similars adjudicats durant l'exercici precedent o durant els dotze mesos previs.

Per tot això,

Sol·licito a l'òrgan de contractació:

- I. Que s'iniciï la redacció del Plec de Prescripcions Tècniques i del Plec de Clàusules Administratives Particulars en els termes que es proposa en aquest informe.

Sandra Jiménez

Cap de Persones i Organització

Desglossament del pressupost PBL

CONCEPTE	IMPORT
Costos directes (disciplines tècniques, actuacions preventives, informes, simulacres, planificació, investigació d'accidents, formació...)	12960
Despeses generals d'estructura	2080
Benefici Industrial	960
TOTAL COSTOS ESTRUCTURA PBL	16000