

Informe jurídic, justificatiu necessitat i idoneïtat

**TREBALLS D'INSTAL·LACIÓ DE SENYALS DE VIANANTS AL BARRI DE VERDUM, EN EL
MARC DEL PLA DE BARRIS, AIXÍ COM PER AL FOMENT DE L'EFICIÈNCIA SOCIAL**

F240000096

29 de gener de 2024

**FOMENT
DE CIUTAT**



El Director del Departament de serveis jurídics i d'habitatge i el Director del Pla de Barris de Foment de Ciutat emet el següent:

INFORME

Jurídic i justificatiu de la necessitat i la idoneïtat de licitar la contractació dels TREBALLS D'INSTAL·LACIÓ DE SENYALS DE VIANANTS AL BARRI DE VERDUM, EN EL MARC DEL PLA DE BARRIS, AIXÍ COM PER AL FOMENT DE L'EFICIÈNCIA SOCIAL

En base als següents motius:

Primer.- La Societat FOMENT DE CIUTAT, SA, en compliment dels seus fins socials, és l'operador municipal que executa, de forma coordinada amb altres agents municipals, l'anomenat Pla de Barris, en execució directa d'activitats previstes als seus estatuts socials.

Segon.- El Pla de Barris, programa d'iniciativa municipal de millora de les condicions de vida als barris de la ciutat, té com a objectiu principal reduir les desigualtats socials i territorials a la ciutat de Barcelona.

El Pla de Barris planteja intervencions de caràcter social, educatiu, de foment de l'ocupació i l'activitat econòmica, en clau de sostenibilitat o de remodelació de l'espai públic. És precisament en aquest àmbit on s'encabeix l'encàrrec que aquí es formula.

L'objectiu d'aquest encàrrec és l'execució del projecte de senyalització per a vianants al barri de Verdum segons la documentació tècnica adjunta. Aquest projecte inclou la producció i col·locació dels senyals de vianants indicades.

L'actuació es durà a terme al barri de Verdum del Districte de Nou Barris. La ubicació correcta dels senyals és la recollida a la documentació tècnica. El termini d'execució previst és de 15 (quinze) dies.

Es tracta d'un contracte mixt, a l'empara de l'article 18, de la Llei 9/2017, Llei de Contractes del Sector Públic (en endavant, LLCSP), es considera de subministrament. La part més rellevant és el subministrament de les plaques indicadores. La diferenciació entre una i una altra tipologia no té efectes en relació a la tramitació:

34992300-0, plaques indicadores de carrers

45233290-8, instal·lació de senyals de tràfic

Es deixa constància que Foment de Ciutat, SA no compta amb els mitjans propis necessaris per a poder executar directament l'objecte del contracte, raó que justifica la contractació externa del servei.

Tercer.- Els treballs de referència, consistents en el subministrament, instal·lació i retirada de senyals, conforme a allò indicat a la documentació de licitació. L'objectiu d'aquest contracte és la senyalització necessària per indicar la localització de tots els equipaments del barri en una àrea de la ciutat que no compta amb senyalització de vianants, conforme a allò indicat a la documentació de licitació.

No es preveu la divisió del contracte en lots atesa la naturalesa del seu objecte. La divisió en lots es considera artificial i perjudicial, especialment considerant l'import reduït, tipologia i la necessària coordinació i supervisió de l'adjudicació.

La imputació de la despesa queda repartida, segons anualitats, com segueix:

Any	Import	Import
	(IVA exclòs)	(IVA inclòs)
2024	19.500,00 €	23.595,00 €

Aquest crèdit es troba integrat a la partida amb les següents dades:

CODI ECONÒMIC	65000
CODI PROGRAMA	23000
EXERC.PRESSUPOST.	2024

Quart.- La durada prevista dels treballs a contractar és de QUINZE (15) DIES a comptar des de la data d'inici del contracte.

Cinquè.- FOMENT DE CIUTAT, SA està subjecta a les disposicions de la Llei 9/2017, de 8 de novembre de Contractes del Sector Públic, (en endavant, LLCSP), relatives a la contractació no harmonitzada que com a poder adjudicador que no té el caràcter d'Administració Pública li són aplicables, així com a l'aplicació del Decret de 24 d'abril de 2017, de contractació pública sostenible.

Les licitadores hauran d'ajustar la seva solvència tècnica i financera a allò indicat als arts. 74, 75, 76, 86, 87, 90 i 92 de la LLCSP.

Sisè.- Valorat el contingut de la documentació a presentar pel licitador, es considera correcta i completa en tots els seus requisits tècnics, havent tingut en compte les disposicions de caràcter legal o reglamentari així com la normativa tècnica que resulta de la seva aplicació.

Setè.- Resulta procedent adjudicar el present contracte mitjançant el procediment simplificat amb pluralitat de criteris, tots ells automàtics

Pels motius exposats, es justifica la necessitat i la idoneïtat de procedir a la licitació per a l'adjudicació dels treballs indicats i, a tal efecte, correspon iniciar el present expedient de contractació.

Vuitè.- Criteris de valoració. Examinats els criteris establerts per valorar les ofertes i la seva ponderació, els quals es detallen a continuació, es conclou que els mateixos s'estimen d'interès en relació amb l'objecte del contracte:

ANNEX NÚMERO 1

1.- OFERTA AVALUABLE MITJANÇANT L'APLICACIÓ DE CRITERIS AUTOMÀTICS (FINS A 80 PUNTS)

2.1. Oferta econòmica (fins a 70 punts)

Criteris per a apreciar la presumpció d'oferta anormal o desproporcionada:

$$d = \frac{-(\epsilon_o - \epsilon_{Mitj})}{(\epsilon_{lic})}$$

d = desviació

ϵ_o = Preu de l'ofertant, sense tenir en compte la partida alçada, en el seu cas

ϵ_{Mitj} = Oferta mitjana sense tenir en compte la partida alçada, en el seu cas

ϵ_{lic} = Import de licitació de referència sense tenir en compte la partida alçada, en el seu cas

Totes aquelles ofertes (*O*), la desviació (*d*) de les quals ($d = -(\epsilon_o - \epsilon_{Mitj})/\epsilon_{lic}$) sigui més gran que 0,10 ($d > 0,10$) seran considerades presumptament anormals o desproporcionades. La valoració de la desviació de "d" es farà amb tots els decimals resultants de la fórmula descrita.

Per ofertes admeses a licitació, als efectes del càlcul de les ofertes anormals o desproporcionades únicament, es tindran en consideració únicament aquelles que superin els llindars mínim de puntuació a l'oferta valorable mitjançant criteris sotmesos a un judici de valor, en el seu cas.

Valoració de les ofertes econòmiques presentades:

Totes aquelles ofertes admeses, que hagin assolit les valoracions tècniques mínimes, que no hagin incorregut en baixa desproporcionada o anormal, o que havent incorregut hagin justificat suficientment la proporcionalitat de la seva oferta econòmica seran valorades conforme a la fórmula que s'especifica a continuació:

$$Po = 70 * \frac{(\epsilon_{lic} - \epsilon_o)}{(\epsilon_{lic} - \epsilon_{omín})}$$

P_o = Puntuació corresponent a l'ofertant, sense tenir en compte la partida alçada en el seu cas

ϵ_{lic} = Import de licitació de referència, sense tenir en compte la partida alçada en el seu cas.

ϵ_o = Preu de l'ofertant, sense tenir en compte la partida alçada en el seu cas.

$\epsilon_{omín}$ = Pressupost ofertat més econòmic sense tenir en compte la partida alçada en el seu cas.

En cas que cap oferta superi una baixa del 20% la puntuació màxima assignada a l'oferta econòmica serà de 60 punts.

En cas que cap oferta superi una baixa del 15% la puntuació màxima assignada a l'oferta econòmica serà de 50 punts.

En cas que cap oferta superi una baixa del 10% la puntuació màxima assignada a l'oferta econòmica serà de 40 punts.

L'oferta del licitador haurà de referir-se a la totalitat dels elements descrits al present Plec de condicions administratives particulars.

Conforme a l'art. 86 del RD1098/2001, de 12 d'octubre, l'informe 34/2012, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de l'Estat i la Resolució del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals 541/2013, quan diversos oferents que formin part d'un grup d'empreses presentin oferta (individualment o en compromís d'Unió Temporal d'Empreses, fins i tot en altres tipus agrupacions, i sense ésser rellevant el seu percentatge de participació), únicament es tindrà en compte pel càlcul de la mitjana *M* l'oferta més econòmica. Aquest criteri s'aplicarà de forma simultània a totes les ofertes que compleixin els requisits indicats anteriorment.

2.2.- Millora de la garantia dels serveis (fins a un màxim de 10 punts)

El tractament ha de tenir una garantia mínima de 2 anys. La garantia el canvi de la senyalització en cas de deteriorament per causes no imputables a un tercer. Els licitadors podran oferir un increment d'aquest termini de garantia que es valorarà conforme als següent paràmetres:

Descripció	Preu
5 anys d'increment de la garantia inicial	10,00
4 anys d'increment de la garantia inicial	8,00
3 anys d'increment de la garantia inicial	6,00
2 anys d'increment de la garantia inicial	4,50
1 any d'increment de la garantia inicial	2,00
No increment, no concreta o s'infereix	0,00

PUNTUACIÓ TOTAL: De 0 a 80 punts.

Les prestacions a realitzar es troben descrites a la documentació de licitació. Es tracta de materials concrets i definits clarament, a executar en un termini reduït.

No es considera necessari valorar aspectes subjectius per determinar la millor oferta en termes de qualitat-preu.

Els criteris d'adjudicació de referència s'ajusten a l'objecte dels treballs. Sobre els mateixos manifestar:

- S'opta per criteris totalment automàtics atès que es configura com un procediment de resultat amb un objectiu molt determinat. Aquest fet implica la necessitat de valorar l'oferta econòmica més enllà de 30 punts.
- Es valoren aspectes més enllà del preu però lligats amb l'objecte de la prestació:
 - Increment del termini de garantia. Partint d'un termini de 5 anys es valora l'increment del mateix. No s'inclou els danys produïts per tercers o per l'Ajuntament de Barcelona

En cas que no es produeixin baixes rellevant la puntuació econòmica (fins a 70 punts) es veurà reduïda per evitar un gran desproporció respecte a la diferència de preus per la fórmula totalment proporcional respecte al pressupost base de licitació.

En relació al llindar de la baixa desproporcionada, s'ha pujat fins al 10%, atès que el petit import dels subministraments pot implicar que una quantia molt reduïda suposi incórrer en baixa desproporcionada. Ampliant aquest marge es considera que s'ajusta a la tipologia dels treballs.

Desè.- La Mesa de contractació proposada (clàusula 11 del Plec de condicions) s'ajusta als requeriments de l'article 326 LLCSP, amb expressa referència a la inclusió de personal que actua en l'àmbit jurídic i econòmic de la societat.

President: Director de Serveis Generals de Foment de Ciutat, SA, o persona en qui delegui.

Vocal: Arquitecta de Foment de Ciutat, o persona en qui delegui.

Vocal: Director d'Administració de Foment de Ciutat, o persona en qui delegui.

Vocal: Coordinador de Projectes al Districte de Ciutat Vella de Foment de Ciutat, o persona en qui delegui.

Secretaria: Lletrada del Departament de serveis jurídics i d'habitatge de Foment de Ciutat, qui actua com a secretària de la Mesa de contractació, amb veu però sense vot, o persona en qui delegui.

Onzè.- Tant aquests criteris com la resta de clausulat del plec, s'ajusten en substància al plec tipus servei no harmonitzat adoptat per la Societat que, d'acord amb la seva naturalesa, permet en l'elaboració del Plec de Condicions Particulars operar els ajustos necessaris per respondre als concrets interessos i característiques de la licitació.

Dotzè.- Conforme al Decret d'Alcaldia S1/D/2017-1271, de 24 d'abril, de contractació pública sostenible de l'Ajuntament de Barcelona, el present procediment inclou un seguit de clàusules, mesures i obligacions de caràcter social adequades a l'objecte dels serveis (eficiència social). Les condicions especials d'execució es troben descrites a la clàusula 10 del Plec de Condicions Particulars. Les clàusules i condicions aplicades s'ajusten a l'objecte i temporalitat de l'actuació. Concretament, les clàusules, mesures i obligacions de caràcter social són les següents:

1. Obligació de mantenir les condicions laborals (condició d'execució).
2. Pagament directe a subcontractistes (condició d'execució).
3. Subcontractació (condició d'execució)

Alguns altres criteris, d'incorporació habitual a les licitacions de Foment de Ciutat en base al seu objecte, no s'inclou atès l'objecte propi dels treballs fa que es consideri no necessari per la possible existència de fabricació per un tercer i la poca presència de personal a l'àmbit.

Tretzè.- El Valor estimat del contracte és de **23.400 EUROS (VINT-I-TRES MIL QUATRE-CENTS EUROS), IVA exclòs**. La diferència entre el Valor estimat del contracte i el Pressupost base de licitació (**19.500,00 EUROS (DINOU MIL CINC-CENTS EUROS), IVA exclòs**), deriva de possibles modificacions per increments d'amidament que no suposin incorporació de preus unitaris nou.

El pressupost base de licitació esdevé el preu màxim adjudicable. Conseqüentment, quedaran excloses les ofertes que presentin un import superior al pressupost base de licitació.

Atenent a aquest valor estimat del contracte l'òrgan de contractació competent, per raó de la quantia, és la Directora General.

El preu del contracte es realitza en base a preus unitaris de referència.

Catorzè.- En relació a la solvència, s'exigeix una solvència que es considera ajustada a l'objecte dels treballs, que garanteix que els licitadors disposin d'una capacitat mínima per executar els treballs. S'ha procurat demanar una mínima per facilitar la concurrència:

- a. Acreditació que l'objecte social de la licitadora es correspon amb l'objecte del contracte, mitjançant la presentació de declaració jurada del legal representant que manifesti aquest punt amb indicació expressa i manifesta del punt dels seus estatuts a on es troba.
- b. Disposar d'una organització amb elements suficients per a la deguda execució del contracte (subministrament, instal·lació i retirada), així com comptar amb l'habilitació empresarial o professional exigible, en el seu cas, per a la realització de l'objecte del contracte.

- c. Acreditació d'haver executat treballs de senyalització vertical en zones urbanes, que incloguin el subministrament, i instal·lació, en els darrers 3 anys, per un import no inferior a 16.000 euros (SETZE MIL EUROS), IVA exclòs.

En relació a la solvència econòmica i financera:

- a. Volum anual de negocis referit al millor dels tres últims exercicis anteriors a la data de presentació de les proposicions o en funció de les dates de constitució o d'inici d'activitats de l'empresa, ha de tenir un valor estimat superior a 1,5 vegades el Valor estimat de contracte de referència. En cas de què la data de constitució de l'empresa o d'inici d'activitat sigui inferior a un any comptat des de la data final de presentació de proposicions, el requeriment s'entendrà proporcional al període, conforme a allò previst a l'art. 87.1.a) LLCSP.

Conforme a allò disposat a l'article 44 i següents de la LLCSP, atès que el valor estimat del contracte és inferior a 100.000 euros, es podrà interposar recurs d'alçada conforme a allò disposat a la LLCSP i a la Llei de Procediment Administratiu Comú.

Conclusions.- Tant aquests criteris com la resta de clàusules del plec, s'ajusten a la normativa de contractació vigent, incloent aquells preceptes d'efecte directe.

Pels motius exposats, es justifica la necessitat i la idoneïtat de procedir a la licitació per a l'adjudicació dels treballs de referència i, a tal efecte, correspon iniciar el present expedient de contractació.

Jaume Ramos Sotelo
Director de Serveis Jurídics i d'Habitatge
Foment de Ciutat

Arnau Balcells i Capellades
Director del Pla de Barris
Foment de Ciutat