



**Ajuntament
de Barcelona**

BIMSA, Barcelona d'Infraestructures Municipals

Informe de necessitat, idoneïtat del contracte per a

L'ADQUISICIÓ, IMPLANTACIÓ I MANTENIMENT D'UN GESTOR D'EXPEDIENTS DE CONTRACTACIÓ, AMB MESURES DE CONTRACTACIÓ PÚBLICA SOSTENIBLE

Procediment obert, amb varis criteris d'adjudicació.

Expedient núm: 611.2024.043



La contractació pública és un pilar fonamental de la governança estratègica i de la prestació de serveis. Només per l'enorme volum de despesa que representa, una contractació pública ben gestionada pot i ha de jugar un paper de primer ordre en el foment de l'eficiència del sector públic i com a element que inspira confiança en els ciutadans. Uns sistemes de contractació pública ben dissenyats contribueixen igualment a l'assoliment d'objectius polítics d'urgència, com la protecció ambiental, la innovació, la creació d'ocupació i el desenvolupament de la petita i mitjana empresa.

En aquest context, l'OCDE ha recomanat¹ l'aprofitament de les tecnologies digitals per donar suport a la innovació, mitjançant la contractació electrònica, al llarg de tot el cicle de la contractació pública.

Concretament, la seva recomanació vuitena aconsella:

i) Fer ús de les novetats més recents en matèria de tecnologia digital que aportin solucions integrades de contractació electrònica per a tot el cicle de la contractació pública. És necessari que s'utilitzin en la contractació pública les tecnologies de la informació i la comunicació, ja que permeten garantir la transparència i l'accés a les licitacions públiques, impulsant la competitivitat, simplificant els procediments d'adjudicació de contractes i la gestió d'aquests, procurant estalvis en els costos i integrant la informació corresponent a les esferes de la contractació pública i les finances públiques.

ii) La compra d'eines avançades de contractació electrònica que siguin modulars, flexibles, expansibles i segures, per tal de garantir la continuïtat de les activitats, la privadesa i la integritat, dispensar un tracte just i protegir la informació sensible, alhora que es disposa de les capacitats i funcions necessàries que permetin la innovació en l'activitat. Les eines de contractació electrònica hauran de ser senzilles d'utilitzar, adequades als seus fins i, en la mesura del possible, ser homogènies entre totes les entitats que participen en la contractació pública; uns sistemes excessivament complicats poden introduir elements que posin en perill l'aplicació i ser un obstacle per als nous participants o les petites i mitjanes empreses.

A nivell intern, la Contractació Pública és electrònica amb caràcter obligatori des de l'entrada en vigor de la Llei Contractes del Sector Públic; és a dir, el 9 de març de 2018. Les obligacions relatives a la tramitació electrònica dels expedients de contractació es troben disperses al llarg de tota la norma.

L'expedient de contractació s'ha de tramitar, doncs, íntegrament a través de mitjans electrònics, fet que engloba les següents qüestions:

- Donar publicitat a tots els actes administratius importants del procediment a través del Perfil del Contractant (articles 347 i 138.1 LCSP).
- Totes les comunicacions i notificacions derivades del procediment s'han de realitzar per mitjans exclusivament electrònics; és a dir, mitjançant compareixença en seu electrònica o a través d'adreça de correu habilitada (DA 15ª, 16ª i 17 LCSP, article 43.1 LPAC).
- L'ús de sistemes de licitació electrònica: presentació d'ofertes i sol·licituds de participació. Aquestes, tret d'algunes excepcions, s'han de presentar i gestionar en

¹ [OCDE: Recomendación del Consejo sobre Contratación Pública.](#)



format electrònic (D.A. 15ª LCSP). Aquesta obligació implica, per tant, que la Mesa de Contractació i l'òrgan de contractació han de disposar dels mitjans i de la preparació necessària per poder realitzar les apertures de les ofertes i sol·licituds de participació electròniques.

Cal insistir en que la Llei de Contractes del Sector Públic utilitza el terme *contractació electrònica* (apartat V del Preàmbul i articles 329 i 334), tot i que hom pot trobar que, tot sovint, els termes *contractació electrònica* i *licitació electrònica* s'utilitzen indistintament per referir-se als processos de compra pública que regeix la LCSP. Tanmateix, allò més precís és entendre que la contractació electrònica fa al·lusió a tot el procediment administratiu complet requerit per la preparació, adjudicació i execució dels contractes del sector públic, mentre que la licitació electrònica es correspon amb la fase concreta del procediment relativa a la presentació d'ofertes i sol·licituds de participació.

En el sentit d'allò expressat en el paràgraf anterior, i relacionant les idees exposades amb les eines tecnològiques de gir habitual en el mercat, la licitació electrònica es satisfà amb una eina del tipus "Plataforma de licitació electrònica", mentre que la Contractació electrònica es satisfà amb una eina de gestió del tipus "Gestor d'expedients de Contractació" conjuntament amb l'anterior. Per tant, cal fer palès que l'obligació de l'actual LCSP és envers la contractació electrònica, entesa com la tramitació íntegrament electrònica dels procediments de contractació previstos en la norma, fet que requereix, no només d'un sistema de licitació electrònica, sinó d'un sistema de gestió electrònica de la resta de fases del procediment i de la fase d'execució dels contractes; és a dir, d'un gestor d'expedients de Contractació. Aquestes darreres eines consisteixen en unes solucions úniques que permeten als ens del sector públic la tramitació de qualsevol contracte previst a la LCSP i el seu seguiment integral, simplificant i optimitzant la gestió en un sol entorn, normalment *web*, amb una gran usabilitat.

En el context normatiu que ens ocupa, l'Ajuntament de Barcelona, coneixedor del significat i implicacions de la Contractació electrònica, ha decidit desplegar l'anomenat *Sistema Integral de Contractació Electrònica* (en endavant "SICE"), consistent en la compra i desenvolupament d'un gestor d'expedients de contractació, una plataforma de licitació i una oficina tècnica per la coordinació de la implantació d'ambdós solucions tecnològiques. L'anomenat "Contracte de d'adquisició de serveis de sistemes informàtics per realitzar la contractació pública electrònica" es va licitar el 26 d'abril de 2018 i els corresponents contractes es van formalitzar a les acaballes d'aquell mateix any.

En relació al primer pilar del projecte SICE, el Portal de Contractació Electrònica de l'Ajuntament de Barcelona (eina de licitació electrònica), BIMSA va tenir el tractament "d'ens pilot" i va formar part de l'anomenada "primera onada" d'aplicació, projectada pel dia 1 de febrer de 2020, d'acord amb el que s'establia a la *INSTRUCCIÓ per a l'aplicació del Portal de Contractació Electrònica de l'Ajuntament de Barcelona*, publicada en la Gasetta Municipal el 31 de gener del mateix any. Des de l'aplicació del Portal de Contractació Electrònica, BIMSA ha col·laborat estretament amb l'Ajuntament, tot participant en diversos manteniments evolutius de l'eina.

Tal i com s'ha justificat en el present escrit, la Contractació electrònica requereix també d'una eina de gestió, en tant que el Portal de Contractació Electrònica de l'Ajuntament de Barcelona només avarca un estadi –el de la licitació electrònica– de tot allò que conforma la tramitació d'un expedient de contractació. Actualment l'Ajuntament treballa intensament en el desplegament d'una eina de gestió, i per tant l'eina pròpia de BIMSA haurà de ser compatible amb el desplegament de l'eina municipal pel conjunt de la organització quan estigui operativa.



BIMSA necessita amb urgència aquest tipus d'eina per tal, no només d'afrontar l'obsolescència de la cobertura TIC de la major part dels processos de negoci i les seves eines associades, sinó sobretot per poder assolir els reptes que el propi Ajuntament li encarrega. En aquest darrer sentit, es recorda que, recentment, BIMSA ha creat, per manament municipal, l'anomenat *vertical d'obres estàndard*, un nou Departament que s'encarregarà, a més d'actuacions específiques (obres estàndard), d'actuacions globals de manteniment que deriven de polítiques locals materialitzades en un pla estratègic, com són el Pla de Manteniment Integral (Pla Endreça), Pla de Manteniment de Districtes (Pla de Xoc), PMI Districte (voreres) i PMI Ciutat. Aquest assoliment de noves responsabilitats per part de l'entitat duu de la mà un fortíssim augment en la ja més que remarcable activitat de compra pública d'obres, serveis i subministraments, fet que tensa encara més la relació entre càrregues de feina i mitjans TIC per assolir-la i, en definitiva, fa del tot imprescindible la digitalització de la gestió completa de la contractació per part d'aquesta societat.

Des de l'entrada en vigor de l'actual LCSP, i des de la licitació corresponent al "Contracte de serveis per a la Contractació Pública Electrònica" (la contractació del SICE), els avenços tecnològics han estat més que significatius. *Big Data*, *Data Analytics*, *Machine Learning*, processament del llenguatge natural, mineria i automatització de processos, la tecnologia de registre distribuït (*Blockchain*) o, fins i tot, la intel·ligència artificial generativa. Totes aquestes tecnologies ja s'estan començant a aplicar en la Contractació Pública. Per tant, a dia d'avui ja no és estrany pensar en eines de gestió que utilitzin tecnologies que permetin agilitzar, simplificar o incrementar la qualitat del treball, com per exemple l'automatització d'informes a tercers de dades de contractació a través d'automatització robòtica de processos (RPA). Un altre exemple és l'ús de l'analítica avançada de dades (ús d'algoritmes innovadors basats en BigData i IA) per realitzar prediccions o detecció de patrons, que permetria, per posar alguns exemples, identificar determinades anomalies en la contractació o predir informació rellevant amb caràcter previ a una licitació. BIMSA vol contractar una eina que incorpori o sigui capaç d'incorporar aquests o d'altres dels avenços esmentats. Aquesta eina, s'haurà d'integrar amb el Portal de Contractació Electrònica de l'Ajuntament de Barcelona i ser capaç de syndicar-se amb l'eina de gestió municipal, una vegada la seva implantació hagi finalitzat.

Per tot això,

ES SOL·LICITA que s'iniciïn els tràmits oportuns per tal d'iniciar la contractació que té per objecte l'adquisició, implantació i manteniment d'un gestor d'expedients de contractació.

Ricard Font i Hereu
Director General