



INFORME JURÍDIC EN RELACIÓ A L'EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ DE LES OBRES DEL "PROJECTE CONSTRUCTIU PER MILLORAR L'ACCÉS DE VIANANTS A L'AVINGUDA EDUARD MARISTANY EN EL TRAM COMPRES ENTRE L'ESTACIÓ DE TREN DE SANT ADRIÀ I EL NOU ACCÉS A LA NAU DE TURBINES, AL TERME MUNICIPAL DE SANT ADRIÀ DE BESÒS", AMB MESURES DE CONTRACTACIÓ PÚBLICA SOSTENIBLE

Exp. 75/24

L'objecte del present informe jurídic és la sol·licitud d'inici a instància de l'informe de necessitat emès pel Director de l'Àrea de Serveis Tècnics, per a la contractació de l'execució de les obres contemplades al "Projecte de construcció per adequar un pas per a vianants segur entre l'estació de Sant Adrià i el nou accés a la nau, a l'avinguda Maristany, al terme municipal de Sant Adrià de Besòs".

Així mateix, consta en l'expedient informe elaborat pel Director de l'Àrea de Serveis Tècnics d'aquest Consorci on s'exposen els criteris d'idoneïtat de la licitació i se'n justifica la seva adequació tal i com exigeix l'art. 116.4 LCSP.

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

PRIMERA.- Als efectes de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant, LCSP), el Consorci del Besòs forma part de l'anomenat sector públic i té la consideració de poder adjudicador amb el caràcter d'Administració Pública, de manera que li resulta d'aplicació en tot el seu abast l'esmentada normativa de contractació pública.

De conformitat al que estableix l'article 116.4 de la LCSP en l'expedient de contractació caldrà justificar:

- a) L'elecció del procediment de licitació,
- b) La classificació del contractista si s'exigeix,
- c) Els criteris de solvència tècnica o professional i econòmica i financera, i els criteris per adjudicar el contracte i en el seu cas, les condicions especials d'adjudicació,
- d) El valor estimat del contracte, amb indicació dels conceptes que l'integren,
- e) La decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte, en el seu cas.

a) Elecció del procediment: L'objecte d'aquesta contractació es qualifica com a obra, en els termes de l'article 13 LCSP. La tramitació de l'expedient és mitjançant procediment obert, d'acord amb l'article 156 LCSP.

Al haver-se proposat la TRAMITACIÓ URGENT del procediment, en base a l'art. 137 LCSP els terminis es redueixen en la forma que preveuen la lletra b) de l'apartat 2 de l'article 119 i les altres disposicions de la LCSP.



L'esmentada tramitació urgent, es veu justificada pels ajustats terminis, doncs la finalització de les obres amb antelació suficient per a la celebració del Festival Manifesta 14 al mes de setembre de 2024. En aquest sentit, l'informe de necessitat del Director de l'Àrea de Serveis Tècnics obrant a l'expedient estableix “

“Segons l'article 119.1 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, s'indica que els expedients per a contractes poden ser tractats com a urgents quan es requereix una intervenció immediata o quan l'adjudicació ha de ser accelerada per raons d'interès públic.

En el present supòsit, com s'ha exposat, l'adquisició del sòl mitjançant l'acta d'ocupació directa, on es troba la Nau de Turbines i on es celebrarà el Festival Manifesta 15, no es va poder dur a terme legalment fins el 13 de desembre de 2023. És en aquest moment quan comença la redacció del “Projecte constructiu per millorar l'accés de vianants a l'avinguda Eduard Maristany en el tram comprès entre l'estació de tren de Sant Adrià i el nou accés a la Nau de Turbines al terme municipal de Sant Adrià de Besòs”, informant-se al respecte, favorablement, tant pel Director de l'Àrea Serveis Tècnics com pel Director de l'Àrea de Serveis Generals del Consorci del Besòs en data 9 de febrer de 2024 i aprovant-se inicialment, per urgència, per la Presidenta del Consorci en data 12 de febrer de 2024.

L'esmentat projecte va ser sotmès a un període d'informació pública per un període de 30 dies i, es va donar trasllat a les empreses de subministrament de serveis afectades per tal que en el termini d'un mes es poguessin pronunciar sobre el projecte d'obres aprovat inicialment.

Transcorregut el termini de 30 dies, no es va presentat cap al·legació ni reclamació. No obstant, les empreses de subministrament de serveis afectades sí van presentar informes.

Com a conseqüència de l'informe presentat per l'Administració Comunitat de galeries i serveis (AdCoGaSe), es va haver d'incorporar al projecte aprovat inicialment un apèndix a la memòria relatiu a la galeria de serveis existents.

Així mateix, no va ser fins el 18 d'abril de 2024 que no es va rebre autorització favorable per part d'ADIF per a l'execució de les obres a l'avinguda Eduard Maristany, el que ha retardat considerablement la tramitació del projecte.

Un cop es va disposar de tots els informes, es va modificar el projecte i es va obtenir l'autorització d'ADIF, en data 9 de maig de 2024 es va procedir a l'aprovació definitiva del projecte, per urgència, per la Presidenta del Consorci del Besòs publicant-se al BOP demà 14 de maig de 2024, data a partir de la qual es pot procedir a publicar la licitació de les obres del “Projecte constructiu per millorar l'accés de vianants a l'avinguda Eduard Maristany en el tram comprès entre l'estació de tren de Sant Adrià i el nou accés a la Nau de Turbines al terme municipal de Sant Adrià de Besòs”.

En virtut de l'exposat, es proposa la tramitació urgent prevista a l'art. 119.1 LCSP i 156.3.b) LCSP, doncs l'adjudicació ha de ser accelerada per raons d'interès públic per la finalització de les obres amb antelació suficient per a la celebració del Festival Manifesta 14 al mes de



setembre de 2024, doncs és absolutament necessari que l'accés a la Nau de Turbines des de l'avinguda Eduard Maristany estigui completament executat a l'inici de la Biennal."

b) Exigència de classificació: D'acord amb l'article 77.1a) no s'exigeix classificació atès que el valor estimat del contracte és inferior a 500.000,00 €. No obstant, s'estableix la classificació als PCAP per tal que els licitadors puguin acreditar la solvència mitjançant aquesta, si així ho consideren oportú. Per altra part, la determinació de la classificació s'ha tingut en consideració aquells capítols d'obra que superen el 20% del pressupost i aquells que per les seves característiques s'han considerat rellevants per a l'execució de l'obra, tal i com queda justificat a l'informe emès pel Director de l'Àrea de Serveis Tècnics del Consorci del Besòs.

c) Solvència: Els plecs recullen a la clàusula 7.4 els següents criteris de solvència:

*"Les empreses licitadores incloent les no espanyoles d'Estats membre de la Unió Europea han d'acreditar la **solvència econòmica i financera i tècnica i professional mínima següents:***

a) Solvència econòmica i financera

Estan capacitades per contractar amb el Consorci del Besòs les persones físiques o jurídiques amb condició d'empresari, espanyoles o estrangeres, que tinguin plena capacitat d'obrar i que no estiguin incorregudes en cap dels supòsits d'incapacitat o prohibicions de contractar determinats a la legislació vigent, tot amb la previsió dels articles 65 i 71 LCSP.

D'acord amb la previsió dels articles 65 i 66 LCSP, l'activitat de les esmentades empreses ha de tenir relació amb l'objecte del contracte, segons resulti dels seus respectius estatuts o regles fundacionals, i ha de disposar d'una organització amb elements suficients per a la deguda execució del contracte. Així mateix, els empresaris hauran de comptar amb l'habilitació empresarial o professional que, en el seu cas, sigui exigible per a la realització de l'activitat o la prestació que constitueixi l'objecte del contracte.

La solvència econòmica i financera, s'haurà d'acreditar:

- a) S'haurà d'acreditar amb el volum de negocis de l'empresa dels 3 darrers exercicis tancats, en què la mitja dels imports dels 3 exercicis haurà de ser superior a l'import del pressupost de licitació IVA inclòs. Si amb la presentació dels comptes anuals del darrer exercici econòmic tancat ja s'arribés al llindar esmentat (perquè sigui el triple o més de l'import del contracte), no serà obligatori presentar els comptes dels exercicis anteriors. En cas que aquest exercici no arribi al llindar, caldrà aportar els comptes dels exercicis anteriors (2n i/o 3r anterior). No s'admetrà l'empresa que presenti un patrimoni net negatiu.*
- b) La solvència econòmica i financera també s'ha d'acreditar mitjançant la disposició d'una assegurança d'indemnització per riscos professionals. D'acord amb l'article 87.b) LCSP, caldrà estar en disposició d'una assegurança "Tot Risc Construcció" per un import mínim de responsabilitat no inferior a l'import d'adjudicació i una assegurança de responsabilitat civil per un import de 600.000 euros, amb compromís de la seva renovació o pròrroga que garanteixi el*

consorcibesòs



manteniment de la seva cobertura durant l'execució del contracte.

Aquest requisit s'entén complert pel licitador o candidat que inclogui amb la seva oferta un compromís vinculant de subscripció, en cas que resulti adjudicatari, de l'assegurança exigida, compromís que ha de tenir efectiu dins el termini de deu dies hàbils des de la recepció del requeriment de solvència tècnica o professional.

b) Solvència tècnica o professional

La solvència tècnica, s'haurà d'acreditar:

De conformitat al què s'estableix a l'article 76.2 LCSP, s'exigirà que els licitadors es comprometin a dedicar o adscriure per l'execució del contracte els mitjans personals següents:

- **1 Cap d'Obra:** *enginyer/a de camins, canals i ports/enginyer industrial o un/a tècnic/a superior en arquitectura o tècnic/a mig o grau d'enginyeria, amb un mínim de 10 anys d'experiència com a cap d'obra, en obres viàries, i haver participat, en qualitat de cap d'obra en UNA (1) obra viària, amb volum econòmic (PEC, IVA exclòs) \geq 180.000,00 euros.*
- **1 Tècnica de Prevenció de Riscos Laborals:** *en posició de la formació acreditativa com a Prevenció de Riscos Laborals, amb 2 anys d'experiència com a recurs preventiu del contractista, i haver participat, en qualitat de tècnic/a de prevenció de riscos laborals en UNA (1) obra viària, amb volum econòmic (PEC, IVA exclòs) \geq 180.000,00 euros.*

[...]

La solvència s'entendrà acreditada pel fet d'estar en possessió de la classificació en el grup, subgrup i categoria que s'indiquen a continuació:

GRUP	SUBGRUP	CATEGORIA
G Vials i pistes	6. Obres viàries sense qualificació específica	1

Per a determinar la classificació, només s'han de considerar:

- Aquells capítols d'obra que superen el 20% del pressupost.
- Aquells capítols que, per les seves característiques, es considerin rellevants per a l'obra.

Execució material	Execució per contracte (abans d'IVA)	Percentatge s/total
53.193,29 €	63.300,02 €	42,55 %

La classificació s'acreditarà mitjançant l'aportació del certificat de classificació definitiva o còpia autenticada d'aquest, expedit pel Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades de l'Estat o per la Junta Consultiva de Contractació Administrativa del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda de la Generalitat de Catalunya.



Aquest certificat s'acompanyarà d'una declaració sobre la seva vigència i de les circumstàncies que serviren de base per a la seva obtenció.”

d) Criteris d'adjudicació: el contracte s'adjudicarà al licitador que efectuï la proposta que presenti una millor relació qualitat-preu, de conformitat amb els següents criteris:

“Per a valorar les ofertes presentades s'aplicaran els criteris d'adjudicació següents:

A.- Criteris d'adjudicació avaluables mitjançant un judici de valor: total 40 punts

B.- Criteris d'adjudicació avaluables automàticament: total 60 punts

TOTAL PUNTUACIÓ (criteris judici de valor + criteris automàtics) = 100 punts

A.- CRITERIS D'ADJUDICACIÓ AVALUABLES MITJANÇANT UN JUDICI DE VALOR (40 punts)

La ponderació de l'oferta tècnica basada en la qualitat de l'oferta és del 40% del total. En conseqüència, els punts a assignar són un màxim de 40 punts.

La documentació justificativa d'aquests criteris avaluables mitjançant judici de valor s'ha d'incloure necessària i únicament al Sobre B.

Els criteris d'adjudicació mitjançant judici de valor (40 punts) són els següents:

A.1.- Memòria Constructiva (fins a 30 punts).

A.1.1. Descripció de l'execució dels treballs (fins a 10 punts)

Es valorarà la rellevància de les tasques i la viabilitat, oportunitat i beneficis dels processos proposats, així com la racionalitat, el detall i la coherència de la proposta i la concreció en la identificació de les activitats principals i singulars que determinen els aspectes més determinants de l'obra. Sistemàtica de valoració:

Descripció	Valoració
Procés ben detallat que millora el projecte	10 punts
Procés ben detallat, correcte, adequat a l'obra	6 punts
Procés bàsic amb falta de detall o incoherències poc rellevants	4 punts
No aporta procés o procés no rellevant	0 punts

A.1.2. Identificació dels punts crítics de l'obra i formulació de propostes de solució (fins a 10 punts)



Es valorarà el conjunt dels punts crítics (màxim 3). No es valoraran aquells que siguin d'aplicació als aspectes genèrics de la majoria dels projectes. Sistemàtica de valoració:

Descripció	Valoració
<i>Identificació de punts crítics propis molt importants, amb complexitat tècnica rellevant, amb aportació d'una solució</i>	10 punts
<i>Identificació de punts crítics propis molt importants, amb una certa complexitat tècnica, amb aportació d'una solució.</i>	6 punts
<i>Identificació de punts crítics propis bàsics, sense complexitat rellevant, amb aportació d'una solució.</i>	4 punts
<i>No aporta identificació dels punts crítics</i>	0 punts

A.1.3. Relació de mesures per reduir l'impacte ambiental durant l'execució de les obres (fins a 10 punts)

Es valorarà cada mesura de forma separada i considerant el millor grau de benefici pel medi ambient i la seva adequació a l'obra de forma concreta. No es valorarà cap referència econòmica. Sistemàtica de valoració:

Descripció	Valoració
<i>Mesures aplicables amb gran benefici mediambiental</i>	10 punts
<i>Mesures aplicables amb benefici mediambiental</i>	6 punts
<i>Mesures aplicables amb poc benefici ambiental</i>	4 punts
<i>Aporta mesures no aplicables o intrascendents, o no aporta mesures</i>	0 punts

A.2.- Planificació i Organització de l'Obra (fins a 10 punts).

A.2.1. Pla d'Obres (fins a 8 punts).

Es valorarà la planificació de l'obra que es consideri més adient per a l'execució dels treballs, de manera que es garanteixi la finalització de les obres. En aquest punt no es valorarà, ni s'haurà de mencionar, cap reducció de termini proposat respecte a la planificació de Projecte, que s'haurà d'incloure, de ser el cas, a la proposta/valoració de les millores. Sistemàtica de valoració:

Descripció	Valoració
<i>Planificació molt detallada</i>	8 punts
<i>Planificació detallada</i>	4 punts
<i>Planificació sintètica</i>	2 punts
<i>Aporta planificació incongruent, o no aporta planificació</i>	0 punts

A.2.3. Relació de maquinària i mitjans auxiliars (fins a 2 punts).

Es valorarà la idoneïtat de la maquinària en relació amb els processos constructius i la planificació ofertada, el grau de detall de la relació i la seva disponibilitat. Sistemàtica de valoració:



Descripció	Valoració
<i>Relació adequada i completa</i>	<i>2 punts</i>
<i>Relació adequada i suficient</i>	<i>1 punts</i>
<i>Aporta relació incongruent o insuficient, o no aporta relació</i>	<i>0 punts</i>

B.- CRITERIS D'ADJUDICACIÓ AVALUABLES AUTOMÀTICAMENT. (PUNTUACIÓ MÀXIMA 60 PUNTS)

B.1. Pel preu ofertat (màxim 35 punts).

La ponderació màxima del criteri d'adjudicació del preu ofertat és de 35 punts.

La puntuació no supera el 35% de la puntuació total d'acord amb la Instrucció de l'Ajuntament de Barcelona de 15 de març de 2018, d'aplicació de la LCSP, publicada en la Gasetta Municipal de l'Ajuntament de Barcelona el dia 16 de març de 2018.

S'atorgarà la màxima puntuació al licitador que formuli el preu més baix que sigui admissible, és a dir, que no sigui anormalment baix i que no superi el pressupost net de licitació (és a dir el pressupost màxim de licitació (IVA exclòs)) i a la resta de licitadors la distribució de la puntuació es farà aplicant la següent fórmula:

$$\left(\frac{\text{Pressupost net licitació} - \text{oferta}}{\text{Pressupost net licitació} - \text{oferta més econòmica}} \right) \times \text{Punts màx} = \text{Puntuació resultant}$$

Es defineixen els següents límits per a la consideració d'ofertes, en principi, amb valors anormals o desproporcionats:

Un diferencial de 5% per sota de la mitjana de les ofertes o, en el cas d'un únic licitador, de 10% respecte del pressupost net de licitació.

Si el nombre de licitadors és superior a 10, pel càlcul de la mitjana de les ofertes es prescindirà de l'oferta més baixa i/o de l'oferta més alta si hi ha un diferencial superior al 5% respecte de l'oferta immediatament consecutiva.

Si el nombre de licitadors és superior a 20, pel càlcul de la mitjana de les ofertes s'exclourà una o les dues ofertes més cares i/o una o les dues ofertes més baixes sempre i quan una amb l'altre o totes dues amb la que la segueix tinguin un diferencial superior al 5%.

En aquests casos en què l'òrgan de contractació presumeixi que una oferta resulta inviable per haver estat formulada en termes que la fan anormalment baixa, caldrà tramitar-se el procediment previst a l'art. 149 LCSP. En qualsevol cas, es rebutjarà l'oferta si es comprova que és anormalment baixa perquè no compleix les obligacions aplicables en matèria ambiental, social o laboral establertes en el Dret de la Unió, en el Dret Nacional, els convenis col·lectius o per les disposicions de Dret internacional enumerades en l'annex X de la Directiva 24/2014.



B.2. Per foment de la contractació femenina en l'àmbit de la construcció (fins a 10 punts).

Concepte	Puntuació
<i>Contractació de 2 dones o més</i>	<i>10 punts</i>
<i>Contractació d'1 dona</i>	<i>5 punts</i>
<i>Contractació de 0 dones</i>	<i>0 punts</i>

Junt amb la primera certificació s'hauran d'aportar els contractes que acreditin aquestes contractacions.

B.3. Per ampliació del termini de garantia (fins a 10 punts).

Concepte	Puntuació
<i>12 mesos d'ampliació del termini de garantia</i>	<i>10 punts</i>
<i>6 mesos d'ampliació del termini de garantia</i>	<i>5 punts</i>
<i>0 mesos d'ampliació del termini de garantia</i>	<i>0 punts</i>

B.4. Per la reducció del termini de finalització de l'obra segons planificació (fins a 5 punts).

Concepte	Puntuació
<i>1 setmana de reducció de termini de l'obra segons planificació</i>	<i>5 punts</i>
<i>0 dies de reducció de termini de l'obra segons planificació</i>	<i>0 punts</i>

Els criteris de valoració de les proposicions que han de servir de base per a l'adjudicació del contracte, els quals figuren relacionats a la clàusula 10 del Plec de Clàusules Administratives Particulars, es troben directament vinculats amb l'objecte del contracte i s'acomoden a les previsions de l'art. 145 de la LCSP.

e) Valor estimat del contracte: El pressupost de la licitació i el valor estimat del contracte han estat calculats d'acord amb el banc de preus de l'ITEC (Institut de Tecnologia de la Construcció), tenint en compte els costos de mà d'obra, maquinària i materials de mercat, aplicant-los als amidaments resultants del Projecte.

f) Divisió en lots: tenint en compte que les obres descrites en el Projecte de referència el qual contempla la seva execució en una única actuació resulta impossible la seva divisió en lots. En aquest sentit, d'acord amb la previsió de l'article 99.3 LCSP, es considera innecessari dividir l'objecte del contracte en lots perquè la realització independent de les diverses pretensions compreses en l'objecte del contracte dificulta l'execució correcte des del punt de vista tècnic.



SEGONA.- D'altra banda, examinat el Plec de Clàusules Administratives Particulars obrant a l'expedient, per a la contractació de l'execució de les obres contemplades al "Projecte de construcció per adequar un pas per a vianants segur entre l'estació de Sant Adrià i el nou accés a la nau, a l'avinguda Maristany, al terme municipal de Sant Adrià de Besòs", amb mesures de contractació pública sostenibles, el seu contingut s'ajusta a les determinacions dels articles 116, 117, 122, 123, 201, i 202 de la LCSP.

La licitació tindrà caràcter electrònic. D'acord la disposició addicional 16a de la LCSP, en aquesta licitació serà obligatori l'ús de mitjans electrònics, informàtics o telemàtics per desenvolupar totes les fases del procediment de contractació, incloses les que corresponen a realitzar a les empreses licitadores, entre d'altres la presentació de les ofertes.

TERCERA.- El present contracte, atès el seu valor estimat, d'acord amb allò previst a l'article 14.j, dels Estatuts del Consorci del Besòs, l'aprovació i adjudicació dels contractes d'import inferior al 10 per cent dels recursos ordinaris del pressupost constitueix una competència atribuïda a la Direcció General.

De conformitat amb l'anterior, es proposa a la Direcció General del Consorci, en el marc de les seves competències com a òrgan de contractació, l'adopció de la següent,

RESOLUCIÓ:

"PRIMER.- APROVAR el Plec de Clàusules Administratives Particulars que hauran de regir l'adjudicació, pel procediment obert, de les obres contemplades al "Projecte de construcció per adequar un pas per a vianants segur entre l'estació de Sant Adrià i el nou accés a la nau, a l'avinguda Maristany, al terme municipal de Sant Adrià de Besòs", amb mesures de contractació pública sostenible.

SEGON. - APROVAR la despesa per un import 148.769,76 euros, IVA exclòs, sent 180.011,41 euros la quantitat amb IVA, que anirà a càrrec de l'aplicació pressupostària D/65008/15000 del pressupost del Consorci del Besòs per a l'exercici 2024.

TERCER. - APROVAR l'expedient de contractació.

QUART.- DISPOSAR l'obertura del procediment d'adjudicació del contracte i la convocatòria de la licitació del referit contracte, mitjançant la seva publicació en el perfil del contractant del Consorci del Besòs allotjat al Portal de contractació electrònica de l'Ajuntament de Barcelona i a la Plataforma de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya d'acord amb les condicions i terminis per a la presentació d'ofertes que consta en el plec de clàusules administratives particulars aprovats."

consorcibesòs



És per tot el que s'ha exposat que el Director de Serveis Generals del Consorci del Besòs, emet informe favorable a l'aprovació dels referits plecs i de l'expedient de licitació que, de conformitat amb el que disposa l'article 117 de la LCSP, haurà de ser per l'òrgan de contractació, la presidenta en aquest cas, als efectes de donar obertura al procediment d'adjudicació.

Sant Adrià de Besòs, a la data de la signatura electrònica.

Jordi Canela i Farré
Director de l'Àrea Serveis Generals

Vist-i-plau
Manuel Odón Mallo Gómez
Secretari