

**EXPEDIENT 49/24**

## **ACTA DE LA MESA DE CONTRACTACIÓ**

**FASE INTERNA: ANÀLISI JUSTIFICACIÓ BAIXA TEMERÀRIA I PROPOSTA ADJUDICACIÓ**

### **PROCEDIMENT OBERT**

**LICITACIÓ DEL CONTRACTE D'OBRES DEL PROJECTE DE RENATURALITZACIÓ DEL REC COMTAL I ADEQUACIÓ D'UN CAMÍ PER A ÚS PÚBLIC ENTRE VALLBONA I TRINITAT VELLA (BARCELONA). TRAMS DEL REC COMTAL. PONT DE LA VACA AL CARRER ORISTÀ I DE LA C-17 A LA CASA DE LES AIGÜES DE TRINITAT VELLA DEL REC COMTAL - FINANÇAT PER LA UNIÓ EUROPEA, MITJANÇANT ELS FONS NEXT GENERATION EU – PLA DE RECUPERACIÓ, TRANSFORMACIÓ I RESILIÈNCIA, AMB MESURES DE CONTRACTACIÓ PÚBLICA SOSTENIBLE**

Sant Adrià de Besòs, 20 de març de 2025

Essent les 8.30 h, es constitueix per mitjans telemàtics la Mesa de Contractació amb la següent composició d'acord amb la clàusula 11 del plec de clàusules administratives particulars que regeixen el contracte:

President:

- Sr. Jordi Canela i Farré, Director de l'Àrea de Serveis Generals del Consorci del Besòs.

Vocals:

- Sr. Daniel Mas i Fontcuberta, Interventor del Consorci del Besòs.
- Sra. Marta Gomila Miravet, Llettrada del Consorci del Besòs.
- Sra. Tania Magro Huertas, arquitecte del Consorci del Besòs.
- Sra. Cristina Márquez Ruiz, arquitecte tècnic del Consorci del Besòs.
- Sra. Begoña Bellette Donay, responsable de medi ambient del C.B.

Excusa la seva absència el Sr. Manuel Odón Mallo Gómez, secretari del Consorci del Besòs.

Actua com a secretària de la mesa, la Sra. Laura García Saldaña, d'acord amb l'establert en els plecs.

S'inicia la reunió amb la intervenció del President recordant que tal i com consta en l'acta de l'anterior reunió de data 17 de febrer de 2025, a la vista de les propostes presentades, la Mesa acordà per unanimitat requerir a COPIA CONSTRUCTORA PIRENAICA S.A per tal que justificués i desglossés raonada i detalladament el baix nivell dels preus, o costos, o qualsevol altre paràmetre que els va permetre reduir de forma tan notable el

preu inicialment previst en el propi projecte d'obres, presentant tota aquella informació i documents que resultin pertinents a aquests efectes.

En aquest punt, es dona la paraula a les tècniques presents a la Mesa per tal que exposin l'informe emès en relació a la justificació efectuada. Es transcriu a continuació l'informe emès pels Serveis Tècnics del Consorci del Besòs:

## 1. “ ANTECEDENTS

*Es tracta d'un contracte d'obres, de conformitat amb el que disposa l'article 13 Llei 9/2017, de 8 de novembre de Contractes del Sector Públic (LCSP), amb un procediment d'adjudicació obert segons l'article 131.2 LCSP, i adjudicació segons procediment obert previst a l'article 156 LCSP i següents, amb diversos criteris d'adjudicació.*

*L'empresa COPISA CONSTRUCTORA PIRENAICA S.A, en endavant COPISA, presenta la seva oferta en data 22 de gener de 2025. En data de 20 de febrer de 2025 es celebra la mesa d'obertura de les propostes valorables mitjançant criteris automàtics de la licitació del contracte d'execució de les obres relatives al “Projecte de renaturalització del Rec Comtal i adequació d'un camí per a ús públic entre Vallbona i Trinitat Vella (Barcelona). Trams del Rec Comtal. Pont de la vaca al carrer Oristà i de la C-17 a la Casa de les Aigües de Trinitat Vella del Rec Comtal”*

*Un cop obertes totes les propostes i, d'acord amb el criteri del preu ofertat (B.1.), es constata que l'oferta econòmica de COPISA és anormalment baixa o desproporcionada, atès que es troba un 7,14% per sota de la mitjana de totes les ofertes presentades, que van ser cinc (COYNSA-GRUPO MAS, CRC-TALIO, ROGASA, SPB-AMBIENTALIA i COPISA).*

*Un cop feta aquesta avaluació, se sol·licita a COPISA que justifiqui la seva oferta econòmica en els valors establerts a l'article 149.4 LCSP, i se sol·licita que per justificar-la remetin el corresponent TCQ i les condicions salarials del personal adscrit al contracte.*

*En data 4 de març de 2025, COPISA remet al Consorci el seu informe de justificació de la viabilitat de l'oferta presentada, relativa a les obres del projecte esmentat.*

## 2. OBJECTE DE L'INFORME

*L'objecte de l'informe és la revisió de l'informe de justificació de la viabilitat de l'oferta presentada, rebut de l'empresa COPISA el dia 4 de març de 2025, per avaluar si la baixa anormalment baixa o desproporcionada està prou justificada, i per valorar si l'empresa té la solvència per executar les obres del “Projecte de renaturalització del Rec Comtal i adequació d'un camí per a ús públic entre Vallbona i Trinitat Vella (Barcelona). Trams del Rec Comtal. Pont de la vaca al carrer Oristà i de la C-17 a la Casa de les Aigües de Trinitat Vella del Rec Comtal”, en els termes de qualitat exigibles en la licitació.*

*Per l'elaboració d'aquest informe, els serveis tècnics han estudiat el projecte de referència i han revisat degudament l'esmentat informe de COPISA.*

### 3. JUSTIFICACIÓ DE L'OFERTA ANORMALMENT BAIXA

	Oferta econòmica (abans d'IVA)	%
<b>COPISA</b>	<b>1.943.533,27 €</b>	<b>-21,99%</b>
COYNSA-GRUPO MAS	2.074.699,71 €	-16,73%
CRC-TALIO	2.242.629,08 €	-9,99%
ROGASA	2.142.469,42 €	-14,01%
SPB-AMBIENTALIA	2.061.133,71 €	-17,27%
<b>Preu net licitació (abans IVA)</b>	<b>2.491.533,22 €</b>	
Oferta mes econòmica (COPISA)	1.943.533,27 €	
mitjana de les ofertes	2.092.893,04 €	
Valors anormals o desproporcionats, per sota del 5%	1.988.248,39 €	
<b>Diferència oferta COPISA-mitjana ofertes</b>	<b>44.715,12 €</b>	<b>2,14%</b>

*El preu de licitació abans d'IVA és de 2.491.533,22 euros.*

*La mitjana de les ofertes és de 2.092.893,04 euros.*

*La temeritat de l'obra queda fixada en 1.988.248,39 euros, valor que es troba per sota del 5% de la mitjana de les ofertes presentades.*

*L'oferta presentada per COPISA es troba un 7,14% per sota de la mitjana de les ofertes presentades, el que representa un 2,14% per sobre del 5% de la mitjana.*

*Així doncs, s'interpreta que COPISA ha de justificar una baixa de 44.715,12 euros.*

### 4. REVISIÓ DE L'INFORME DE COPISA

*L'informe de COPISA centra els seus arguments en els següents conceptes:*

1. *COPISA disposa d'un ampli coneixement de l'àmbit de les obres per haver treballat a Barcelona executant obres similars.*
2. *COPISA disposa de maquinària pròpia i equips tècnics especialitzats.*
3. *COPISA ha aconseguit preus de subministrament molt competitius, aprofitant tres factors:*
  - a. *COPISA disposa de pedrera pròpia.*
  - b. *Economia d'escala.*
  - c. *Ajust substancial de les ofertes del subministradors.*
4. *COPISA disposa de personal tècnic de reserva sense dedicació, la qual cosa permet considerar uns costos indirectes més competitius.*
5. *COPISA acredita que l'oferta econòmica presentada no va en detriment del compliment dels requeriments tècnics i de seguretat del projecte, i que compleix les obligacions aplicables en matèria mediambiental, social i laboral.*

*A continuació COPISA aporta la documentació que justifica els motius que li permeten poder realitzar una oferta més competitiva, que són:*

- ANNEX 1. Implantació a instal·lacions auxiliars de les obres en execució actualment.

COPISA considera un estalvi de 32.362,50€

*o S'adjunten com a justificant les factures de: lloguer mensual de les oficines, lloguer mensual de parcel·la campa i lloguer casetes d'obra.*

- ANNEX 2. Millora substancial del preu de subministrament.

COPISA considera un estalvi de 57.129,60€

*o S'adjunta com a justificant el pressupost realitzat per l'empresa subministradora de "Barrera de formigó simple, prefabricada amb perfil tipus New Jersey", amb una validesa de 10 dies.*

- ANNEX 3. Condicions salarials del personal adscrit al contracte. Llistat dels preus unitaris simples de mà d'obra

COPISA no valora l'estalvi ni aporta justificants

- ANNEX 4. Dossier maquinària propietat de COPISA

COPISA no valora l'estalvi ni aporta justificants

- ANNEX 5. Pressupost oferta.

COPISA no valora l'estalvi ni aporta justificants

*Amb els dos primers conceptes, COPISA considera un estalvi de l'empresa de 32.362,50€, i un estalvi en el pressupost de les obres de 57.129,60€.*

## **5. VALORACIÓ TÈCNICA DE L'INFORME DE COPISA**

*Des de Serveis Tècnics valorem la documentació que justifica els motius que permeten a COPISA poder realitzar una oferta més competitiva. La documentació es presenta en forma de cinc annexos. No obstant això, els annexos 1 i 2 són els únics que valoren l'estalvi i aporten documents justificatius.*

### **Valoració Annex 1.**

*Implantació a instal·lacions auxiliars de les obres en execució actualment.*

*La proposta de COPISA consisteix en no implantar una oficina d'obra a la mateixa obra i proposa que aquesta estigui ubicada a Santa Coloma de Gramenet, aprofitant una obra en execució actualment. Aquest fet suposa trasllats de persones i materials. El fet que les obres estiguin en una altre municipi, a més de tres quilòmetres de les instal·lacions auxiliars i dels espais d'abassegaments, provocarà uns desplaçaments del personal de l'obra, la propietat i la Direcció Facultativa, diaris i/o setmanals, innecessaris.*

*Des dels Serveis tècnics es considera poc operatiu el fet que les oficines d'obra estiguin ubicades a Santa Coloma de Gramenet perquè es provocaran uns desplaçaments que afectaran per una banda a l'operativa del seguiment d'obra, i per una altra, a aspectes ambientals.*

*En aquest sentit, la proposta és incoherent amb la instrucció tècnica per a l'aplicació de criteris ambientals en projectes d'obres, derivada del Decret d'Alcaldia sobre l'ambientalització de tots els projectes d'obres de l'ajuntament de Barcelona, organismes autònoms, entitats públiques empresarials locals i altres entitats vinculades o dependents de l'Ajuntament de Barcelona, com es recull al projecte objecte del contracte.*

*Cal recordar igualment, que aquestes obres estan finançades per la Unió Europea mitjançant els Fons Next Generation, i per tant han de complir amb els paràmetres mediambientals que regeixen el DNSH, Do not significant harm.*

*D'altra banda, la Clàusula 20.3 del Plec de clàusules administratives particulars (PCAP) per a la contractació de les obres del projecte, on s'estableixen les obligacions del contractista, en el punt (l) es defineix l'obligació de "Vetllar pel compliment del Manual de qualitat de les obres a la ciutat de Barcelona, implantació i incidència de l'espai públic i els seus annexos"*

*En aquest document, en el punt 2.2. Situació de casetes, contenidors i maquinària fixa, s'estableix el següent:*

*"Es col·locaran a l'interior de l'àmbit delimitat pel tancament de l'obra.*

*Si per les especials característiques de l'obra no és possible la ubicació de les casetes a l'interior de l'àmbit delimitat pel tancament de l'obra, ni és possible el seu trasllat dins d'aquest àmbit, ja sigui durant tota l'obra o durant alguna de les seves fases, s'indicaran en el PLA DE SEGURETAT les àrees previstes per a aquest fi.*

*En aquest cas, es col·locaran en una zona propera a l'obra que permeti aplicar els següents criteris:*

- A la vorera, deixant un pas mínim, lliure de qualsevol obstacle (arbre, rètol, bàcul, etc.),  
d'un metre i quaranta centímetres (1,40 m) per a pas de vianants per la vorera.*
- A la vorera, deixant un pas mínim d'un metre i quaranta centímetres (1,40 m) per a pas  
de vianants per la zona d'aparcament de la calçada, sense envair cap carril de circulació.*
- Si no hi ha prou espai a la vorera, es col·locaran a la calçada."*

*Per tant, la proposta de COPISA de "no implantar una oficina d'obra a la mateixa obra" no està complint amb el Manual de qualitat de les obres de la ciutat de Barcelona, i per tant no està complint amb la clàusula 20.3 del PCAP per a la contractació de les obres del "Projecte de renaturalització del Rec Comtal i adequació d'un camí per a ús públic entre Vallbona i Trinitat Vella (Barcelona). Trams del Rec Comtal. Pont de la Vaca al carrer Oristà i de la C-17 a la Casa de les Aigües de Trinitat Vella del Rec Comtal"*

*Per últim, a la Memòria constructiva de l'oferta presentada per l'empresa COPISA per a la contractació de les obres i que es va avaluar des dels Serveis Tècnics del Consorci del*

Besòs, al punt A.1.1. Descripció de l'execució dels treballs, COPISA especifica el següent:

*“Tal i com s'indica en el croquis adjunt, plantegem com a zona d'implantació l'àmbit 2, on s'ubicaran les casetes d'obra, zona d'acopi de materials, gestió de residus i estacionament de maquinària. El punt accés serà doncs a través de l'àmbit 3”.*

A la justificació de l'oferta anormalment baixa que fa COPISA, a l'Annex 1, s'especifica el següent:

*“A l'oferta presentada s'ha comptat amb la no instal·lació d'oficines d'obra i utilitzar les oficines que actualment estan fent servir a les obres anteriorment citades que es troben a 3,1 km (6 minuts) de les obres situades a Av. De Francesc Macià, 138, 08924, Santa Coloma de Gramenet, Barcelona”*

Trobem una incoherència, en aquest sentit, entre l'OFERTA i la JUSTIFICACIÓ DE L'OFERTA ANORMALMENT BAIXA.

### **Valoració Annex 2.**

*Millora substancial del preu de subministrament*

*COPISA considera un estalvi de 57.129,60€ amb una millora del preu unitari de subministrament de la Barrera de formigó simple, prefabricada amb perfil tipus New Jersey i ho justifica amb un pressupost de l'empresa subministradora, amb una validesa de 10 dies, segons consta a la documentació annexada.*

*Comparativa de preus de la barrera de formigó simple prefabricada, tipus New Jersey:*

*Preu ITEC: 113,28 euros/m*

*Preu Projecte/licitació: 97,59 euros/m*

*Preu Oferta COPISA: 38,08 euros/m*

*Tenint en compte la gran diferència respecte al preu unitari de licitació i a que qualsevol canvi en aquest preu durant l'obra representaria un fort impacte pressupostari, un justificant del pressupost realitzat per l'empresa subministradora amb una validesa de 10 dies, no és suficient garantia.*

*Aquesta millora es fonamenta en la hipòtesi de que l'oferta del subministrador de les New Jersey serà vàlida per tota la durada de les obres. En canvi, el document aportat només té una validesa de 10 dies.*

*Segons l'ITEC<sup>1</sup>, per justificar la baixa anormal en el cas de materials, l'empresa licitadora ha d'aportar un certificat de compromís del subministrador degudament signat:*

*“Les justificacions dels costos d'execució material seguiran la pauta i contingut següent. Materials: aportacions de certificats de compromís del subministrador degudament signats”*

<sup>1</sup> “Recomanacions per a la redacció de plecs de licitació d'obra d'urbanització”. Institut de Tecnologia de la Construcció de Catalunya ITEC. Juliol 2024. Pp.32-33

*Aquest certificat de compromís del subministrador degudament signat hauria de tenir un termini de validesa coincident amb la durada total de les obres.*

*A més, en l'informe "El sector de la construcció a Catalunya 2023. Previsions 2024 i 2025" publicat per la Cambra de Contractistes d'Obres de Catalunya, CECOT, s'especifica que:*

*"Una inflació persistent pot continuar afectant els costos dels materials i la mà d'obra, dificultant la viabilitat econòmica dels projectes"<sup>2</sup>.*

*En aquest sentit, l'oferta anormalment baixa de COPISA se sustenta justament en els costos de materials i ma d'obra, fet que és contrari a les previsions del sector.*

### **Valoració Annex 3.**

*Condicions salarials del personal adscrit al contracte. Llistat dels preus unitaris simples de mà d'obra*

*L'annex 3 aporta la Taula salarial del Conveni col·lectiu de treball de la indústria de la construcció i obres públiques de la província de Barcelona, i una taula comparativa dels costos de mà d'obra entre el pressupost ofertat per COPISA i el Conveni. Aquest annex demostra que les condicions salarials del personal no seran per sota del Conveni col·lectiu general del sector de la construcció.*

*No obstant això, en aquest apartat no s'aporta la quantificació de l'estalvi. Es troba a faltar una comparativa entre el cost total que representa la mà d'obra del projecte amb el cost total de la mà d'obra que s'ofereix per COPISA.*

*L'annex 3 és incomplet perquè no està degudament justificat ni aporta valoració de l'estalvi.*

### **Valoració Annex 4.**

*Dossier maquinària propietat de COPISA*

*S'aporta un dossier de maquinària genèrica de l'empresa. Alguns dels equips que s'aporten no són necessaris per l'execució de les obres.*

*En aquest apartat, no s'aporta la valoració de l'estalvi en maquinària. Es troba a faltar la comparativa entre el cost de la maquinària de projecte i el preu de la maquinària de l'oferta. El fet que la maquinària sigui pròpia no equival a què el seu preu sigui zero.*

*Per tant, aquest annex és incomplet i no està degudament justificat.*

### **Valoració Annex 5.**

*Pressupost oferta.*

*L'annex 5 únicament incorpora el detall del pressupost, però no aporta cap anàlisi ni estudi aclaridor i comparatiu per identificar i justificar els estalvis de cada una de les partides ofertades per COPISA respecte el pressupost del projecte.*

<sup>2</sup> [https://ccoc.cat/es/actualidad/noticias/informe-conjuntura-2023-previsions-2024-2025\\_es](https://ccoc.cat/es/actualidad/noticias/informe-conjuntura-2023-previsions-2024-2025_es)

Segons l'ITEC<sup>3</sup>, per justificar la baixa anormal en el cas de rendiments i preu final de cada partida, l'empresa licitadora haurà de justificar els rendiments, partida a partida, aportant justificació documental.

Per tant, aquest apartat no està degudament justificat ni documenta la disminució dels preus de l'oferta.

## 6. CONCLUSIONS

En el seu article 149, la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, indica que:

*S'entén en tot cas que la justificació no explica satisfactòriament el baix nivell dels preus o costos proposats pel licitador quan aquesta sigui incompleta o es fonamenti en hipòtesis o pràctiques inadequades des del punt de vista tècnic, jurídic o econòmic.*

*Amb tot l'esmentat, l'informe rebut és insuficient per justificar l'oferta anormalment baixa.*

*En conclusió, des dels Serveis tècnics del Consorci s'informa NEGATIVAMENT la revisió de la justificació de l'oferta anormalment baixa o desproporcionada de l'empresa COPISA, en relació amb l'oferta del contracte d'obres del "PROJECTE DE RENATURALITZACIÓ DEL REC COMTAL I ADEQUACIÓ D'UN CAMÍ PER A ÚS PÚBLIC ENTRE VALLBONA I TRINITAT VELLA (BARCELONA). TRAMS DEL REC COMTAL. PONT DE LA VACA AL CARRER ORISTÀ I DE LA C-17 A LA CASA DE LES AIGÜES DE TRINITAT VELLA DEL REC COMTAL".*

En atenció a l'informe transcrit, i essent que els Serveis tècnics del Consorci informen negativament envers la justificació de l'oferta anormalment baixa o desproporcionada realitzada per part de COPISA CONSTRUCTORA PIRENAICA SAU., procedeix, en virtut del disposat a l'art. 149.6 de la LCASP, excloure la mateixa i acordar l'adjudicació a favor de la següent millor oferta d'acord amb l'ordre en el que hagin estat classificades segons el disposat a l'art. 150.1 LCASP.

En aquest sentit, un cop exclosa l'oferta de Copisa Constructora Pirenaica, SAU, la puntuació del criteri B.1. Preu ofertat, ha de recalcular-se per a totes les licitadores (art. 150.1 segon paràgraf LCASP), quedant del següent mode:

Empresa	Oferta econòmica (IVA exclòs)	Puntuació màxima (35 punts)
UTE SERVEIS I PROJECTES BEGUES, S.L. - AMBIENTALIA	2.061.133,71 €	35
UTE COYNESA - GRUPMAS	2.074.699,71 €	33,90

<sup>3</sup> "Recomanacions per a la redacció de plecs de licitació d'obra d'urbanització". Institut de Tecnologia de la Construcció de Catalunya ITEC. Juliol 2024. Pp.32-33

ROGASA CONSTRUCCIONES Y CONTRATAS, S.A.U.	2.142.469,42 €	28,39
UTE CRC-TALIO	2.242.629,08 €	20,24

En atenció a l'exposat, les puntuacions totals de les licitadores, per ordre decreixent són:

	A. CRITERIS SUBJECTIUS	B.1. OFERTA ECONÒMICA	B.2. REDUCCIÓ TERMINI	B.3. CERTIFICAT MITECO	B.4. ETIQUETA ECO/ZERO	PUNTS TOTALS
<b>UTE CRC-TALIO</b>	<b>35</b>	<b>20,24</b>	<b>10</b>	<b>7</b>	<b>5</b>	<b>77,24</b>
ROGASA CONST. Y CONTRATAS, S.A.U.	28	28,39	10	3	5	<b>74,39</b>
UTE SERVEIS I PROJECTES BEGUES, S.L. - AMBIENTALIA	23	35	10	0	5	<b>73</b>
UTE COYNESA - GRUPMAS	18	33,90	10	3	5	<b>69,90</b>

Vist que UTE CRC - TALIO és qui ha presentat l'oferta millor relació qualitat preu, **es proposa adjudicar el contracte a la UTE formada per CRC i TALIO (UTE REC COMTAL)** i s'acorda elevar a l'òrgan de contractació competent la referida proposta.

Sense cap més assumpte a tractar es tanca la reunió.

En aquest estat, s'estén la present acta que signen el President i la Secretària.

Sr. Jordi Canela i Farré  
President

Sra. Laura García Saldaña  
Secretària