

INFORME JURÍDIC EN RELACIÓ ALS PLECS DE CLÀUSULES ADMINISTRATIVES PARTICULARS PER A LA CONTRACTACIÓ DELS SERVEIS D'ASSESSORIA TÈCNICA EN LA GESTIÓ ENERGÈTICA DE LA XARXA DE FRED I CALOR DEL CONSORCI DEL BESÒS

Exp. 40/24

Vist l'informe emès per el Director de l'Àrea de Serveis Tècnics del Consorci del Besòs, en el qual s'exposa la conveniència de promoure la licitació d'un contracte de serveis d'assessoria tècnica en la gestió energètica de la xarxa de fred i calor del Consorci del Besòs.

Atès que als efectes de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant, LCSP), el Consorci del Besòs forma part del sector públic i té la consideració de poder adjudicador amb el caràcter d'Administració Pública, de manera que li resulta d'aplicació en tot el seu abast l'esmentada normativa de contractació pública.

Vist el Plec de Clàusules Administratives Particulars i el Plec de Prescripcions Tècniques obrant a l'expedient, per a la contractació dels serveis d'assessoria tècnica en la gestió energètica de la xarxa de fred i calor del Consorci del Besòs, mitjançant els quals es descriu amb detall l'objecte del contracte i que hauran de regir, pel procediment obert, la seva licitació, adjudicació i posterior execució.

Atès que el valor estimat del contracte, conforme al que disposa l'article 101 de la LCSP, és de 57.200,00 €, IVA exclòs, tal i com consta a la Clàusula 2 del Plec de Clàusules Administratives Particulars, el qual inclou l'import total a abonar al contractista, sense que, en el seu conjunt, excedeixi el llindar fixat a l'article 22 del LCSP pels contractes de servei subjectes a regulació harmonitzada. El pressupost de la licitació i el valor estimat del contracte ha estat calculat a partir dels paràmetres següents:

Respecte al Pressupost:

El pressupost net es desglossa en base als següents conceptes:

Costos Directes:	25.200,00 € (IVA exclòs)
Cost/ hora Enginyer Sènior: 42 euros/hora, amb una dedicació de 20 hores/mensuals (480 hores en còmput contracte)	20.160,00 € (IVA exclòs)
Cost hora Enginyer Júnior: 35 euros/hora amb una dedicació de 6 hores/mensuals (144 hores en còmput contracte)	5.040,00 € (IVA exclòs)

Costos Indirectes	3.400,00 € (IVA exclòs)
TOTAL PRESSUPOST DE LICITACIÓ	28.600,00 € (IVA exclòs)
Total Import Pressupost Base Licitació (IVA inclòs)	34.606,00 €

La quantitat indicada com a pressupost net constitueix la xifra màxima per sobre de la qual s'estimarà que les ofertes dels licitadors excedeixen el tipus de la licitació.

Aquest pressupost s'ha d'entendre comprensiu de la totalitat de l'objecte del contracte.

Respecte el Valor Estimat del Contracte: el valor estimat del contracte (VEC), com ja s'ha dit és de **57.200,00 €** sense incloure l'Impost sobre el Valor Afegit (IVA). Aquesta xifra inclou l'import total que podria ser retribuït el contractista, tot d'acord amb la previsió de l'article 101 LCSP.

Pressupost màxim de licitació:	28.600,00 € (IVA exclòs)
Possibles modificacions (màxim 20%)	-----
Valor de les diferents opcions: pròrrogues	28.600,00 € (IVA exclòs)
TOTAL	57.200,00 € (IVA exclòs)

Atès que d'acord amb l'establert a la clàusula 2.1 del Plec de Clàusules Administratives, donada la durada del contracte el preu s'abonarà en tres anualitats als exercicis pressupostaria 2024, 2025 i 2026. Pel que respecta l'any 2024, la despesa de 12.977,25 € anirà a càrrec de la partida pressupostària D/22706/92000 del Pressupost del Consorci del Besòs per l'exercici 2024, pel que respecta a l'any 2025 la despesa de 17.303,00 € anirà a càrrec de la partida pressupostària D/22706/92000 del Pressupost del Consorci per a aquest exercici, supeditat a l'existència de crèdit suficient per atendre la despesa i finalment pel que respecta a l'any 2026 la despesa per import de 4.325,75 € anirà a càrrec de la partida pressupostària D/22706/92000 del Pressupost del Consorci per a aquest exercici, supeditat a l'existència de crèdit.

Atès que el preu no resulta l'únic factor determinant de l'adjudicació (art. 145.3.g) de la LCSP), ja que el Plec de Clàusules Administratives Particulars utilitza diferents criteris d'adjudicació (tant valorables segons judicis de valor com de forma automàtica), el contracte ha d'adjudicar-se per procediment obert, regulat als articles 156, 157 i 158 de la LCSP.

Examinats els Plec de Clàusules Administratives Particulars i de Prescripcions Tècniques Particulars per a l'adjudicació del contracte de referència, el contingut dels quals s'ajusta a les determinacions dels articles 116, 121, 122 i 123 de la LCSP.

Vist que els criteris de valoració de les proposicions que han de servir de base per a l'adjudicació del contracte es troben directament vinculats amb el seu objecte i s'acomoden a les previsions de l'article 145 de la LCSP. En prova de l'anterior es reproduïx part de la clàusula 10ena PCAP:

"3. Per a valorar les ofertes presentades s'aplicaran els criteris d'adjudicació següents:

A.- Criteris d'adjudicació avaluables mitjançant un judici de valor: total 40 punts

B.- Criteris d'adjudicació avaluables automàticament: total 60 punts

Total puntuació (criteris judici de valor + criteris automàtics) = 100 punts

A.- CRITERIS D'ADJUDICACIÓ AVALUABLES MITJANÇANT UN JUDICI DE VALOR (40 punts)

La ponderació de l'oferta tècnica basada en la qualitat de l'oferta és del 40% del total. En conseqüència, els punts a assignar són un màxim de 40 punts.

La documentació justificativa d'aquests criteris avaluables mitjançant judici de valor s'ha d'incloure necessària i únicament al Sobre B.

Els criteris d'adjudicació mitjançant judici de valor (40 punts) són els següents:

A.1.- Proposta metodològica i organitzativa dels treballs a realitzar

Punts.....0 a 20 punts

Es valorarà la presentació d'una descripció del plantejament per al procediment general de l'estudi, així com dels procediments singulars que es puguin presentar, que demostrï coneixement i comprensió dels treballs i tasques a desenvolupar per a aquest estudi en concret. Es podran aportar plànols, croquis, models de documents, etc., per tal de completar l'exposat.

Sistemàtica de valoració	Punts
<i>Proposta ben detallada i totalment particularitzada per aquest cas</i>	<i>20 punts</i>
<i>Proposta correcta però sense acabar de particularitzar</i>	<i>14 punts</i>
<i>Proposta bàsica, amb manca de detalls o algunes incoherències</i>	<i>6,6 punts</i>
<i>Proposta no rellevant, genèrica, sense cap detall o incoherent amb el demanat</i>	<i>0 punts</i>

A.2.- Planificació temporal i cronograma per a l'Assessoria energètica en District and Cooling

Punts.....0 a 10 punts

Es valorarà la descripció de la planificació del conjunt de treballs a desenvolupar. Es presentarà una planificació segons el termini de licitació, raonada, on apareguin lligadures i folgances, tenint en compte la coherència de la planificació proposada amb els equips i mitjans materials i humans proposats, així com els rendiments plantejats en les principals activitats del present servei.

Sistemàtica de valoració	Punts
<i>Proposta ben detallada i totalment particularitzada per aquest cas, coherent amb els rendiments plantejats, totalment justificats</i>	10 punts
<i>Proposta correcta però sense acabar de particularitzar, sense justificar totalment els rendiments bàsics o essent aquests incoherents amb la planificació</i>	6,6 punts
<i>Proposta bàsica, amb manca de lligadures, sense rendiments</i>	3,3 punts
<i>Proposta no rellevant, genèrica, o sense justificació</i>	0 punts

A.3.- Organització del personal assignat a la realització de les tasques

Punts..... 0 a 10 punts

Es valorarà la proposta organitzativa de mitjans humans, segons els requisits establerts al PPT, indicant les dedicacions, tasques pròpies de cada perfil, relacions entre ells i responsabilitats de cadascun d'ells.

Sistemàtica de valoració	Punts
<i>Equip complet amb dedicacions adequades, descripcions de les tasques concretes, relacions i responsabilitats ben definides</i>	10 punts
<i>Equip correcte amb dedicacions adequades, descripcions de les tasques genèriques, sense concretar responsabilitats</i>	6,6 punts
<i>Equip bàsic, amb dedicacions insuficients manca de descripció de les tasques o concreció de responsabilitats</i>	3,3 punts
<i>Sense informació sobre dedicacions, descripció de tasques ni concreció de responsabilitats</i>	0 punts

B.- CRITERIS D'ADJUDICACIÓ AVALUABLES AUTOMÀTICAMENT. (PUNTUACIÓ MÀXIMA 60 PUNTS)

B.1. Pel preu ofertat

Punts.....màxim 35 punts

La ponderació màxima del criteri d'adjudicació del preu ofertat és de 35 punts.

La puntuació no supera el 35% de la puntuació total d'acord amb la Instrucció de l'Ajuntament de Barcelona de 15 de març de 2018, d'aplicació de la LCSP, publicada en la Gasetta Municipal de l'Ajuntament de Barcelona el dia 16 de març de 2018.

S'atorgarà la màxima puntuació al licitador que formuli el preu més baix que sigui admissible, és a dir, que no sigui anormalment baix i que no superi el pressupost net de licitació (és a dir el pressupost màxim de licitació (IVA exclòs)) i a la resta de licitadors la distribució de la puntuació es farà aplicant la següent fórmula:

$$\left(\frac{\text{Pressupost net licitació} - \text{oferta}}{\text{Pressupost net licitació} - \text{oferta més econòmica}} \right) \times \text{Punts màx} = \text{Puntuació resultant}$$

Es defineixen els següents límits per a la consideració d'ofertes, en principi, amb valors anormals o desproporcionats:

Un diferencial de 10% per sota de la mitjana de les ofertes o, en el cas d'un únic licitador, de 20% respecte del pressupost net de licitació.

Si el nombre de licitadors és superior a 10, pel càlcul de la mitjana de les ofertes es prescindirà de l'oferta més baixa i/o de l'oferta més alta si hi ha un diferencial superior al 5% respecte de l'oferta immediatament consecutiva.

Si el nombre de licitadors és superior a 20, pel càlcul de la mitjana de les ofertes s'exclourà una o les dues ofertes més cares i/o una o les dues ofertes més baixes sempre i quan una amb l'altre o totes dues amb la que la segueix tinguin un diferencial superior al 5%.

En aquests casos en què l'òrgan de contractació presumeixi que una oferta resulta inviable per haver estat formulada en termes que la fan anormalment baixa, caldrà tramitar-se el procediment previst a l'art. 149 LCSP.

En qualsevol cas, es rebutjarà l'oferta si es comprova que és anormalment baixa perquè no compleix les obligacions aplicables en matèria ambiental, social o laboral establertes en el Dret de la Unió, en el Dret Nacional, els convenis col·lectius o per les disposicions de Dret internacional enumerades en l'annex X de la Directiva 24/2014.

B.2. Per acreditar serveis d'assessoria energètica per part del responsable de l'equip, per sobre del mínim exigít com a solvència

Punts.....de 0 a 10 punts

Com a solvència tècnica s'exigeix que el Director d'equip hagi participat en qualitat d'Enginyer Industrial superior en UN (1) projecte d'assessoria energètica en District Heating and Cooling. En aquest apartat, es puntuaran els serveis d'assessoria energètica en District Heating and Cooling addicionals realitzats per l'enginyer industrial superior que sigui el director d'equip i interlocutor, amb un pressupost d'Execució per Contracte (IVA exclòs) ≥ 50.000 €.

Concepte	Puntuació
Més de 6 serveis addicionals d'assessoria energètica realitzats pel director/a de l'equip	10 punts
5 serveis addicionals d'assessoria energètica realitzats pel director/a de l'equip	5 punts
3 serveis addicionals d'assessoria energètica realitzats pel director/a de l'equip	2,5 punts
0 serveis addicionals d'assessoria energètica realitzats pel director/a de l'equip	0 punts

La forma d'acreditació de la participació en qualitat d'Enginyer Industrial superior en projectes d'assessoria energètica en District Heating and Cooling, serà:

- 1.- Llistat dels projectes on s'ha participat.
- 2.- Acreditació de les participacions: cada actuació s'acreditarà mitjançant certificat de l'Administració, en cas de destinatari públic o, en cas de destinatari privat, mitjançant certificats del Client

Amb aquest criteri es pretén valorar com a millora l'experiència addicional del director de l'equip, degut que aquesta incideix directa i significativament en la qualitat del servei ofert. En aquest cas, que el responsable de l'equip aportï experiència addicional constitueix un plus de qualitat ja que es tracta d'un mercat de molt alta especificitat tècnica i, tenint en compte que aquest enginyer industrial superior serà qui porti el pes de l'assessorament energètic en el marc d'aquest contracte, l'experiència del mateix impactarà de forma decisiva en la gestió de la xarxa en District Heating and Cooling.

B.3. Per la incorporació de millores en la prestació del servei sense cost addicional

Punts.....fins a 10 punts

Per l'ampliació del personal mínim exigít, 10 punts per a la incorporació d'un especialista amb solvència acreditada d'un mínim de 3 anys en eficiència energètica, mercats energètics, gas i electricitat.

Concepte	Puntuació
Un/a especialista	10 punts
0 especialistes	0 punts

B.4. Per la millora del temps de resposta de la clàusula 6 dels PPT

Punts.....fins a 5 punts

Concepte	Puntuació
<i>Reducció del termini de resposta a menys de 24h</i>	<i>5 punts</i>
<i>Reducció del termini de resposta a menys de 48h</i>	<i>2,5 punts</i>
<i>No reducció del temps de resposta</i>	<i>0 punts</i>

La puntuació de la totalitat dels criteris d'adjudicació (avaluables mitjançant judici de valor i avaluables automàticament) 100 punts.

Els criteris relacionats amb la qualitat en el servei són els següents:

Criteris qualitatius	Avaluable amb fórmula	Puntuació
<i>Proposta metodològica i organitzativa dels treballs a realitzar</i>	<i>NO</i>	<i>20 punts</i>
<i>Planificació temporal i cronograma per a l'Assessoria energètica</i>	<i>NO</i>	<i>10 punts</i>
<i>Organització del personal assignat a la realització de l'Assessoria energètica</i>	<i>NO</i>	<i>10 punts</i>
<i>Acreditació serveis d'Assessoria energètica en xarxes de District Heating and Cooling (signats) per part de l'equip redactor per sobre del mínim exigít com a solvència</i>	<i>SÍ</i>	<i>10 punts</i>
<i>Incorporació de millores (personal addicional amb solvència acreditada) en la prestació del servei sense cost</i>	<i>SÍ</i>	<i>10 punts</i>
<i>Reducció del temps de resposta</i>	<i>SÍ</i>	<i>5 punts</i>
Criteris econòmics/ no qualitatius	Avaluable amb fórmula	Puntuació
<i>Preu</i>	<i>SI</i>	<i>35 punts</i>

S'estableix com a llindar mínim de qualitat de l'obtenció, segons preveu l'article 146.3 LCSP de 32,50 punts en els criteris qualitatius. Aquelles propostes amb una puntuació inferior a 32,50 punts seran rebutjades i per tant, quedaran excloses del procediment de licitació per estimar-se tècnicament insuficients."

Atès que es fa constar i es justifica a l'expedient la insuficiència de mitjans tècnics i humans en la plantilla del Consorci per l'assessorament tècnic en la gestió energètica de la xarxa de fred i calor del Consorci del Besòs, i per tant, la conveniència d'externalitzar aquestes tasques.

Atès que d'acord amb allò previst a l'article 14 lletra j), dels Estatuts del Consorci del Besòs, l'aprovació i adjudicació dels contractes de durada igual o inferior a 4 anys, sempre que l'import no excedeixi del 10% dels recursos ordinaris del pressupost, constitueix una competència atribuïda a la Direcció General.

De conformitat amb l'exposat, es proposa l'adopció de la següent **RESOLUCIÓ**:

“PRIMER.- APROVAR el Plec de Clàusules Administratives Particulars i el Plec de Prescripcions Tècniques Particulars que hauran de regir l'adjudicació, pel procediment obert, dels serveis relatius a l'assistència tècnica en la gestió energètica de la xarxa de fred i calor del Consorci del Besòs.

SEGON. - APROVAR la despesa per un import 28.600,00 euros, IVA exclòs, sent 34.606,00 euros la quantitat amb IVA, dels quals, al 2024, 12.977,25 € (IVA inclòs) aniran a càrrec de la partida pressupostària D/22706/92000 del pressupost del Consorci del Besòs per a l'exercici 2024; al 2025, 17.303,00 € (IVA inclòs) aniran a càrrec de la partida pressupostària D/22706/92000 del pressupost del Consorci del Besòs per a l'exercici 2025, supeditat a l'existència de crèdit, i finalment pel que respecta a l'any 2026 la despesa per import de 4.325,75 € anirà a càrrec de la partida pressupostària D/22706/92000 del Pressupost del Consorci per a aquest exercici, supeditat a l'existència de crèdit.

TERCER. - APROVAR l'expedient de contractació.

QUART.- DISPOSAR l'obertura del procediment d'adjudicació del contracte i la convocatòria de la licitació del referit contracte, mitjançant la seva publicació en el perfil del contractant del Consorci del Besòs allotjat al Portal de contractació electrònica de l'Ajuntament de Barcelona i a la Plataforma de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya d'acord amb les condicions i terminis per a la presentació d'ofertes que consta en el plec de clàusules administratives particulars aprovats.”

És per tot el que s'ha exposat, que el Secretari i Director de l'Àrea de Serveis Generals del Consorci del Besòs emeten informe favorable a l'aprovació dels referits plecs i de l'expedient de licitació que, de conformitat amb el que disposa l'article 117 de la LCSP, hauran de ser per l'òrgan de contractació, la Direcció General en aquest cas, als efectes de donar obertura al procediment d'adjudicació.

Sant Adrià de Besòs, a data de la signatura electrònica

Jordi Canela i Farré
Director Àrea Serveis Generals

Vist-i-plau
Manuel Odón Mallo Gómez
Secretari