



Núm. expedient: E230000129	Contractació del servei de manteniment de les instal·lacions i aparells de seguretat i de protecció contra el foc de la Fundació Museu Picasso de Barcelona (FMPB), mitjançant procediment obert, amb diferents criteris d'adjudicació DEPARTAMENT: SEGURETAT
--------------------------------------	---

INFORME JURÍDIC PER A LA CONTRACTACIÓ del servei de manteniment de les instal·lacions i aparells de seguretat i de protecció contra el foc de la Fundació Museu Picasso de Barcelona (FMPB), mitjançant procediment obert, amb diferents criteris d'adjudicació

En relació amb l'expedient administratiu de contractació i els plecs de clàusules que regulen el contracte que té per objecte el **servei de manteniment de les instal·lacions i aparells de seguretat i de protecció contra el foc de la Fundació Museu Picasso de Barcelona (FMPB)** iniciat a instància del Director de Seguretat de la FMPB, amb un pressupost base de licitació de 100.922,32 € (IVA inclòs), dels quals 83.406,88 € corresponen al pressupost net i 17.515,44 € corresponen a l'IVA, al tipus impositiu del 21%, amb un valor estimat del contracte de 95.917,91 € i tramitat per procediment obert, amb varis criteris a d'adjudicació , la Jurista de la Fundació Museu Picasso de Barcelona, emet el següent

INFORME

I. Normativa aplicable

La present contractació està sotmesa a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP) i a la normativa reglamentària en matèria de contractació que mantingui la seva vigència.

Així mateix, li és d'aplicació el Decret d'Alcaldia de 19 de maig de 2016, pel qual es reconeix com a clàusula essencial dels contractes públics municipals que els licitadors, contractistes o subcontractistes, o empreses filials o empreses interposades no tenen relació econòmica ni financera il·legal amb un país considerat paradís fiscal.

També li és d'aplicació el Decret d'Alcaldia de 24 d'abril de 2017, de contractació pública sostenible de l'Ajuntament de Barcelona i la Instrucció relativa a la regulació de les fórmules de valoració del preu en la contractació pública municipal aprovada per Decret d'Alcaldia de 22 de juny de 2017 (modificada per Decret d'Alcaldia de 22 de febrer de 2018 publicat en la Gasetta Municipal del dia 5 de març).



II. Expedient de contractació

Consta a l'expedient l'informe de necessitat i idoneïtat i el plec de prescripcions tècniques (PPT) emes pel Director de seguretat de la FMPB.

En aquests documents es deixa constància, abans d'iniciar el procediment encaminat a l'adjudicació del contracte, de la naturalesa i extensió de les necessitats que es pretenen cobrir, la idoneïtat del seu objecte i el contingut per satisfer-les, donant compliment a l'establert a l'art. 28 de la LCSP.

De conformitat amb l'article 116.3 de la LCSP, s'ha incorporat a l'expedient de contractació el plec de clàusules administratives particulars (PCAP) signat per la Gerent de la FMPB en data 1 d'agost de 2023 i informe econòmic de la Cap d'Administració i Finances de data 26 de juliol de 2023, que acredita l'existència de consignació pressupostària suficient per atendre la despesa corresponent a aquest contracte al 2023 i que cal preveure en el pressupost 2024 la consignació suficient per atendre a la segona anualitat del contracte.

En el punt 2 de l'informe de necessitat i idoneïtat es justificava la insuficiència de mitjans que requereix l'art. 116.4 lletra f) LCSP per als contractes de serveis en el sentit següent:

"Aquesta contractació del servei de manteniment i reparació dels sistemes i equips de seguretat de la FMPB és necessària per garantir una status de seguretat a totes les nostres instal·lacions de la FMPB.

La complexitat en la prestació d'aquest servei no pot ser assumit amb mitjans propis atès que no es disposa de personal especialitzat per a portar a terme els treballs. "

III. Tipificació de la contractació, tramitació i elecció del procediment

La present contractació es tipifica com a contracte de serveis, d'acord amb l'article 17 de la LCSP.

D'acord amb el que determina l'article 26 de la LCSP té caràcter privat, però tal com estableix l'art. 26.2 "Quant als seus efectes i extinció, els són aplicables les normes de dret privat, llevat del que estableixen els articles d'aquesta Llei relatius a les condicions especials d'execució, modificació, cessió, subcontractació i resolució dels contractes, que els són aplicables quan el contracte estigui subjecte a una regulació harmonitzada".

L'expedient és objecte de tramitació ordinària i l'elecció del procediment de contractació obert queda justificada en l'expedient.



L'informe de necessitat i idoneïtat informa d'un valor estimat del contracte de 95.917,91 € ; així com del CPV 50610000-4 Serveis de reparació i manteniment d'equips de seguretat.

L'article 159 de la LCSP estableix que els òrgans de contractació podran acordar la utilització d'un procediment obert simplificat en els contractes de serveis quan es compleixin dues condicions: que el Valor estimat del contracte sigui inferior a 140.000,00 euros i que entre els criteris d'adjudicació previstos no n'hi hagi

El valor estimat del contracte és inferior a 215.000 euros però els criteris de judici de valor establerts en l'informe tècnic i el plec de clàusules superen el 25%, per la qual cosa el present contracte s'ha de licitar per procediment obert no subjecte a regulació harmonitzada.

IV. Divisió en lots

L'objecte del contracte no es divideix en lots.

En l'informe de necessitat i idoneïtat, es justifica la no divisió en lots de l'objecte del contracte en el sentit d'allò establert a l'article 99.3.b) de la LCSP.

V. Durada del contracte i termini d'execució de la prestació

La durada del contracte i el termini d'execució queda establerta en el PCAP i l'informe de necessitat i idoneïtat.

La durada d'aquest contracte serà d'un any des de l'endemà de la data de formalització del contracte, sense possibilitat de pròrroga.

VI. Pressupost base de licitació, valor estimat del contracte i preu

El PCAP estableix el pressupost base de licitació i el valor estimat del contracte (VEC), d'acord amb allò establert als articles 100 i 101 LCSP respectivament.

Valor estimat del contracte:

El VEC d'aquest contracte és de 95.917,91 €

D'acord amb l'article 309 LCSP no tindrà la consideració de modificació contractual la variació que durant l'execució correcta de la prestació es produeixi exclusivament en el nombre d'unitats realment executades sobre les que preveu el contracte, les quals es poden recollir en la liquidació, sempre que no representin un increment de la despesa superior al 10 per cent del preu del contracte.



Pressupost de licitació:

El pressupost base de licitació que es considera amb els preus de mercat hauria de ser de quantia de 100.922,32 €, IVA inclòs. El pressupost net de 83.406,88 € i l'IVA de 17.515,44 €, amb un tipus del 21%.

D'acord amb la previsió de la disposició addicional 33^a LCSP, la quantia del pressupost base es considera estimativa i té el caràcter de pressupost màxim i limitatiu d'aquest contracte condicionat a la quantitat de serveis que efectivament realitzi l'empresa contractista aplicant els corresponents preus unitaris.

La FMPB no resta obligada a exhaurir el pressupost en atenció a què el preu final es determina en funció de les necessitats de la Fundació i aplicant els preus unitaris corresponents.

Aquest pressupost màxim s'ha d'entendre comprensiu de la totalitat de tots els costos derivats de l'execució de l'objecte del contracte i anirà amb càrrec al/als pressupostos i la/es partida/des pressupostàries següent/s, de conformitat amb l'informe econòmic emès al respecte :

Exercici 2023: Pressupost corrent (18.176,28 €) i Pressupost d'inversions (28.217,20 €)
Exercici 2024: 54.528,84 €

Partida pressupostària:

- Despesa corrent: 33308.21300(62230) Manteniment maquinària, instal·lacions i estris diversos
- Inversions: 33308.62300 Inversions en maquinària i instal·lacions

La taula següent mostra els imports de licitació:

PBL		
PREU NET	IVA 21%	TOTAL
83.406,88 €	17.515,44 €	100.922,32 €

VII. Requisits de capacitat i solvència

En la clàusula 10a del PCAP s'estableix la classificació i solvència de les empreses licitadores.

En la clàusula 33 del PCAP incorpora el que estableix el Decret d'Alcaldia de 19 de maig de 2016, pel qual es reconeix com a clàusula essencial dels contractes públics municipals que els licitadors, contractistes o subcontractistes, o empreses filials o empreses interposades no tenen relació econòmica ni financera il·legal amb un país considerat paradís fiscal.

Els criteris de capacitat i solvència s'ajusten a allò que preveuen els articles 74 a 76, i articles 86 i següents de la LCSP.

L'informe de necessitat i idoneïtat, justifica l'elecció d'aquests requisits.



VIII. Criteris de valoració

La clàusula 14 PCAP en relació a l'apartat I del quadre resum, estableix els criteris de valoració de les ofertes per a l'adjudicació del contracte.

D'acord amb la Instrucció de l'Ajuntament de Barcelona de 15 de març de 2018, d'aplicació de la LCSP, publicada en la Gasetta del dia 16 de març de 2018: *"En general, la puntuació del preu no serà superior al 35% de la puntuació total. En el seu defecte, es motivarà en l'expedient la puntuació superior. Així mateix, també sempre que sigui possible, la puntuació referida a criteris d'adjudicació que es ponderin mitjançant xifres o percentatges obtinguts a partir de l'aplicació de fórmules, haurà de significar com a mínim el 60% de la puntuació total i, en el seu defecte, caldrà justificar-ho en l'expedient"*.

IX. Criteris per a la determinació d'ofertes presumptament anormals o desproporcionades:

Es defineixen els següents límits per a la consideració d'ofertes presumptament anormals o desproporcionades:

Un diferencial de 10% per sota de la mitjana de les ofertes o, en el cas d'un únic licitador, de 20 % respecte el pressupost net de licitació.

Si el nombre de licitadors és superior a 10, per al càlcul de la mitjana de les ofertes es prescindirà de l'oferta més alta, si hi ha un diferencial superior al 5% respecte de l'oferta immediatament consecutiva.

Si el nombre de licitadors és superior a 20, per al càlcul de la mitjana de les ofertes es prescindirà de les dues ofertes més altes, si presenten un diferencial superior al 5% amb la immediatament consecutiva.

X. Condicions especials d'execució

La clàusula 21, en relació a l'art. 202 LCSP, conté les condicions especials d'execució de caràcter social següents que donen compliment al previst al [Decret d'Alcaldia de 24 d'abril de 2017, de contractació pública sostenible](#) publicat en la Gasetta municipal del dia 28 d'abril:

- **L'empresa adjudicatària de les condicions laborals de les persones que executen el contracte durant tot el període contractual:** L'empresa contractista ha de mantenir, durant tota l'execució del contracte les condicions laborals i socials de les persones treballadores ocupades en l'execució del contracte, fixades en el moment de presentar l'oferta, segons el conveni que sigui d'aplicació.
- L'empresa adjudicatària vigilarà per l'estricta **compliment de les mesures de prevenció de riscos laborals en relació amb els seus treballadors i s'exigirà el compliment del deure de coordinació d'activitats en matèria de prevenció de riscos en cas de subcontractació**, conforme a l'article 24 de la Llei 31/1995, de 8 de novembre de Prevenció de Riscos Laborals i el Reial Decret 171/2004, de 30 de gener, pel qual es desenvolupa l'art.24 de la Llei 31/1995, de Prevenció de Riscos Laborals, per garantir la seguretat i protecció de la salut en el lloc de treball, conforme



a l'estipulat als convenis col·lectius d'aplicació.

- L'empresa adjudicatària haurà **d'adequar la seva activitat al Codi de principis i conductes recomanables en la contractació pública d'acord amb els compromisos ètics i d'integritat que formen part de la relació contractual i que es considera obligació essencial del contracte.** L'incompliment de qualsevol de les obligacions que es desprenen, serà causa de resolució del contracte, sens perjudici d'aquelles altres possibles conseqüències previstes a la legislació vigent.
- Les empreses licitadores queden obligades a **dedicar o adscriure a l'execució del contracte els mitjans personals o materials suficients i/o als que s'hagin compromès en la seva oferta** d'acord amb els condicions establertes en el punt G3 d'Adscripció de mitjans materials i/o personals a l'execució del contracte" i molt especialment amb les condicions del personal subrogat. **Atesa la especialització tècnica del contracte, i essent determinant la concreció de mitjans personals, aquest compromís té el caràcter d'obligació essencial als efectes previstos en l'article 211 de la LCSP.**

El personal esmentat no podrà ser modificat en el transcurs de l'execució del contracte sense el consentiment del responsable del mateix. L'empresa adjudicatària garantirà l'absoluta confidencialitat de la documentació rebuda i pren la responsabilitat de no divulgar, ni fer altre ús que el relacionat amb l'objecte del contracte. Aquesta condició té el caràcter d'obligació essencial als efectes previstos en l'article 211 de la LCSP.

L'incompliment d'aquesta obligació implicarà la resolució del contracte i donarà lloc a la reclamació per part de l'entitat, d'acord amb l'establert al Reial Decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre per efectuar les accions legals que correspongui en defensa dels seus interessos.

- Que el contractista no tingui relació econòmica ni financera il·legal amb un país considerat paradís fiscal. Aquesta condició té el caràcter d'obligació essencial als efectes previstos en l'article 211 de la LCSP.
- L'empresa contractista **s'obligarà a oferir les garanties suficients per aplicar, en cas que el contracte comporti el tractament de dades de caràcter personal, mesures tècniques i organitzatives apropiades**, per tal que el tractament s'efectuï de conformitat amb el Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals, així com a complir les mesures de seguretat i altres obligacions derivades de la legislació de protecció de dades de caràcter personal que resultin d'aplicació. Aquesta obligació té el caràcter d'obligació contractual essencial de conformitat amb el que disposa l'article 211.1.f) de la LCSP.
- **La documentació i informació que es desprengui o a la qual es tingui accés amb ocasió de l'execució de les prestacions objecte d'aquest contracte i que correspon al Museu responsable del fitxer de dades personals, té caràcter confidencial i no podrà ésser objecte de reproducció total o parcial per cap mitjà o suport.** Per tant, no se'n podrà fer ni tractament ni edició informàtica, ni



transmissió a tercers fora de l'estricta àmbit de l'execució directa del contracte. En tot cas, són condicions especials d'execució del contracte les que s'assenyalen com a tal en el plec de clàusules administratives particulars d'aquesta licitació.

- L'empresa adjudicatària haurà de disposar L'empresa adjudicatària haurà de disposar d'una pòlissa d'assegurança de Responsabilitat Civil d'un mínim de 700.000,00 €, amb un sublímit per víctima en la garantia de Patronal de mínim 300.000,00 €. Aquesta condició té el caràcter d'obligació essencial als efectes previstos en l'article 211 de la LCSP.

XI. Garanties

D'acord amb l'article 106.1 de la LCSP, no es requereix la constitució de garantia provisional.

La clàusula 16 del PCAP s'exigeix una garantia definitiva serà el **5%** de l'import d'adjudicació, IVA no inclòs, i podrà constituir-se en qualsevol de les formes previstes a l'article 108 de la LCSP i s'exigirà al licitador que resulti adjudicatari del contracte.

La constitució de la garantia definitiva haurà d'acreditar-se dins del 10 dies hàbils següents a la notificació del requeriment. L'incompliment d'aquest requisit, per causes imputables al contractista, serà causa per entendre la seva oferta retirada, de conformitat amb l'article 150 de la LCSP.

La clàusula 39a del PCAP estableix un termini de garantia de 3 mesos un cop finalitzada la vigència del contracte tot d'acord amb la regulació de l'article 210.3 de la LCSP.

XII. Forma de pagament

La clàusula 27 del PCAP estableix la forma d'abonament a l'empresa contractista. El preu retribuirà la prestació realitzada i inclou l'IVA que s'indicarà com a partida independent.

L'adjudicatari tindrà dret al pagament del preu convingut corresponent als subministraments i serveis efectivament prestats i rebuts de conformitat per la FMPB.

L'empresa contractista ha de presentar al Registre General de la web de l'Ajuntament de Barcelona (<https://consola.pimefactura.com/login/bcn>) les factures electròniques corresponents a les prestacions executades.

XIII. Modificació del contracte

La clàusula 31 del PCAP estableix que el contracte només es pot modificar per raons d'interès públic, en els casos i en la forma que s'especifiquen en aquesta clàusula i de conformitat amb el que es preveu en els articles 203 a 207 de la LCSP.

Modificacions previstes

D'acord amb les previsions dels articles 203 i següents LCSP, perfeccionat el contracte,



l'òrgan de contractació el podrà modificar per les causes que seguidament s'indiquen. En cap cas l'import total de les modificacions pot incrementar o disminuir més del 15 % del preu inicial del contracte, tot d'acord amb les previsions de l'article 204 LCSP que preveu un màxim del 20%. La modificació requerirà informe previ del responsable del contracte.

Tenint en compte la naturalesa del contracte, es preveu la possibilitat de que al llarg del mateix es doni els següents supòsits:

- En el cas que per processos judicials o per requeriment d'altres forces de seguretat, calgui recopilar informació de gravacions que impliquin hores de feina sobrevinguda que afectin als tècnics de l'empresa adjudicatària.
- Per temes relacionats amb l'adaptació a grau 3 i pas d'analogic a digital.
- Per temes d'increments d'horari d'apertura del Museu o altres circumstàncies, com poden ser la realització d'actes. Això donarà la possibilitat de fer els treballs en horari nocturn i/o en dies festius, per períodes o puntualment.

Increment d'unitats fins a un 10% (article 309 LCSP): Si

El contracte es pot modificar per les causes no previstes establertes en l'article 205.2 i 206 LCSP en les condicions i requisits establerts legalment.

XIV. Subcontractació i cessió del contracte

D'acord amb la clàusula 36 del PCAP l'empresa adjudicatària pot subcontractar amb tercers, fins un percentatge que no podrà excedir del 30 per 100 del preu del contracte (IVA exclòs), la realització parcial de la prestació amb el compliment dels requisits i obligacions establerts als article 215 i 216 LCSP. L'incompliment d'aquestes estipulacions legals comportarà les conseqüències establertes a l'apartat 3 de l'article 215 LCSP.

El 30% autoritzat per subcontractació no podrà referir-se al personal declarat com adscrit al contracte.

L'empresa adjudicatària ha de comunicar per escrit a la FMPB el/s subcontracte/s que pretengui celebrar assenyalant la part de la prestació que pretengui subcontractar i la identitat i aptitud del subcontractista. Un cop signat/s els subcontractes els haurà d'aportar dins dels 15 dies naturals següents a la seva subscripció. L'incompliment d'aquesta obligació pot comportar una penalitat econòmica de fins al 5% del preu del contracte.

El contractista està obligat a abonar als subcontractistes el preu pactat en els terminis i condicions que estableix l'article 216 LCSP. D'acord amb les previsions de l'article 217 es podrà verificar el compliment d'aquesta obligació i serà obligatori en els contractes de valor estimat superior a 5 milions d'euros o subcontractació que representi un import superior al 30% del preu.

El responsable del contracte podrà requerir durant l'execució del contracte la verificació del pagament del preu als subcontractistes. Així mateix, acabat el termini d'execució i abans de la liquidació, ha de presentar un document que justifiqui el compliment efectiu dels terminis d'abonament als subcontractistes.

La clàusula 35 del PCAP regula la cessió del contracte amb compliment d'allò establert a l'art. 214 de la LCSP.



XV. Publicitat i recursos

El termini de presentació de proposicions es de 15 dies naturals, a comptar des del següent al de la publicació de l'anunci en el perfil de contractant, establert en el PCAP, correspon al termini mínim que determina l'article 156.6 de la LCSP, que estableix que no serà inferior a 15 dies.

D'acord amb l'article 44 de la LCSP, tenint en compte el seu valor estimat aquest contracte no és susceptible de recurs especial en matèria de contractació.

L'ordre jurisdiccional contenciós administratiu és el competent per a la resolució de les qüestions litigioses que es plantegin en relació amb la preparació, l'adjudicació i les modificacions previstes de conformitat amb l'article 27 de la LCSP.

L'ordre jurisdiccional civil serà el competent per resoldre les controvèrsies que se suscitin entre les parts en relació amb els efectes i extinció d'aquest contracte, amb excepció de les modificacions contractuals se susciten en el marc de les lletres b) i c) de l'apartat primer de l'article 27 de la LCSP.

XVI. Consignació pressupostària i partida assignada

Consta a l'expedient l'informe de la Cap d'Administració i Finances, que estableix " Que al pressupost definitiu de la FMPB per a l'any 2023 aprovat pel patronat de data 14 de desembre de 2022 està prevista una consignació suficient a la partida pressupostària 33308.21300 (62230) Manteniment maquinària, instal·lacions i estris diversos per a atendre la despesa corrent corresponent a aquest contracte i a la partida d'inversions 33308.62300 Inversions en maquinària i instal·lacions . Que cal preveure en el pressupost 2024 la consignació suficient per atendre a la segona anualitat del contracte."

XVII. Òrgan de contractació

L'òrgan de contractació és la direcció de la Fundació Museu Picasso de Barcelona, d'acord amb les atribucions delegades en sessió del Patronat de data 16 de desembre de 2013 (acord elevat a públic mitjançant escriptura pública atorgada davant la Notaria de Barcelona D. Elena Romeo García , número de protocol 133, en data 19 de febrer de 2016)

XVIII. Conclusions

Per tot l'exposat, informo de forma favorable l'expedient **servei de manteniment de les instal·lacions i aparells de seguretat i de protecció contra el foc de la Fundació Museu Picasso de Barcelona (FMPB), mitjançant procediment obert, amb diferents criteris d'adjudicació** iniciat a instància del Cap de Seguretat de la FMPB, entenent que s'ajusta a la normativa vigent d'aplicació.

Barcelona, a data de la signatura electrònica