



**INFORME JUSTIFICATIU PER A LA CONTRACTACIÓ DE SERVEIS DE TRANSPORT ESPECIAL EN AUTOBÚS ADAPTAT PER A PERSONES AMB MOBILITAT REDUÏDA DE L'INSTITUT MUNICIPAL DE PERSONES AMB DISCAPACITAT DE L'AJUNTAMENT DE BARCELONA AMB MESURES DE CONTRACTACIÓ PÚBLICA SOSTENIBLE**

1. Objecte .....	2
2. Naturalesa del contracte i aspectes de contractació social i laboral tinguts en compte en relació amb les diverses instruccions que poden resultar d'aplicació .....	3
3. Justificació de la necessitat de fer el contracte (art. 28 i 116 de la LCSP) .....	4
4. Durada del contracte .....	8
6. Càlcul de l'import de licitació del contracte .....	8
7. Valor estimat del contracte (VEC) .....	9
8. Existència de consignació pressupostària .....	10
9. Abonaments al contractista .....	10
10. Solvència tècnica, econòmica i financera que s'haurà d'acreditar .....	10
11. Béns i espais .....	11
12. Cessió.....	12
13. Justificació del procediment d'adjudicació i dels criteris de valoració de les ofertes (art. 116 de la LCSP) .....	13
14. Criteris de valoració de les ofertes .....	13
15. Baixes anormals o desproporcionades .....	13
16. Revisió de preus .....	14
17. Obligacions de l'adjudicatari.....	14
18. Sistema de penalització per incompliment del contracte .....	14
19. Modificació del contracte .....	15
20. Subcontractació.....	16
22. Seguiment del contracte.....	17
23. Proposta .....	17



## 1. Objecte

Al municipi de Barcelona existeix un servei públic de transport especial per a persones amb mobilitat reduïda que es presta des de 1992 i que és finançat conjuntament per l'Àrea Metropolitana de Barcelona (AMB), l'Ajuntament de Barcelona i l'Institut Municipal de Persones amb Discapacitat (IMPD).

Una de les modalitats del servei és el transport públic adaptat en bus a centres especialitzats per a persones amb discapacitat

Les principals magnituds del servei, quant a l'oferta i a la demanda els darrers dos anys es resumeixen en els quadres següents:

### Xifres totals de viatgers/es i Km en bus STE 2022 i 2023:

Any	Viatgers	No presentat	Km
2022	75.976	201	226.519
2023	81.072	183	224.958

### Desglossament servei transport especial en bus 2023:

	FIXOS		ESPORADICS
	viatgers/es	No presentats	bus
Gener	6.520	22	62
Febrer	7.442	15	88
Març	8.841	14	101
Abril	5.576	6	280
Maig	8.618	22	217
Juny	8.141	12	19
Juliol	7.729	9	61
Agost	457	20	95
Setembre	6.240	9	38
Octubre	7.568	27	50
Novembre	7.844	15	73
Desembre	4.992	12	20
<b>TOTALS</b>	<b>79.968</b>	<b>183</b>	<b>1.104</b>

2023	MICROBUS			
	Viatgers	No presentats	Anul·lats	Total
Gener	6.582	22	1.193	<b>6.604</b>
Febrer	7.530	15	1.453	<b>7.545</b>
Març	8.942	14	1.558	<b>8.956</b>
Abril	5.856	6	884	<b>5.862</b>
Maig	8.835	22	1.260	<b>8.857</b>



Juny	8.160	12	1.390	<b>8.172</b>
Juliol	7.790	9	1.889	<b>7.799</b>
Agost	552	20	92	<b>572</b>
Setembre	6.278	9	743	<b>6.287</b>
Octubre	7.618	27	1.086	<b>7.645</b>
Novembre	7.917	15	1.255	<b>7.932</b>
Desembre	5.012	12	819	<b>5.024</b>
<b>TOTALS</b>	<b>81.072</b>	<b>183</b>	<b>13.622</b>	<b>81.255</b>

La velocitat comercial estimada del servei de transport especial en bus és menor a la del transport col·lectiu ordinari i se situa en els 8km/h, a causa del temps requerit per a l'encotxament i el desencotxament de les persones usuàries del servei (persones amb mobilitat reduïda, que poden utilitzar ajudes tècniques com bastons, croses, cadires de rodes manuals i/o cadires de rodes elèctriques, entre d'altres opcions).

El servei objecte de licitació en el present contracte és el Servei Públic de Transport especial en autobús adaptat de persones amb mobilitat reduïda del municipi de Barcelona. El servei es prestarà amb els vehicles proveïts pel licitador contractant, en els termes que es detallen en els plecs.

El contracte de serveis es regula als arts. 308 i s., de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.

La reglamentació del servei la trobem a les Normativa d'ús del Servei de Transport Especial de Barcelona, aprovada pel Consell Rector el dia 7 d'octubre de 2009.

## **2. Naturalesa del contracte i aspectes de contractació social i laboral tinguts en compte en relació amb les diverses instruccions que poden resultar d'aplicació**

En atenció a les múltiples instruccions i recomanacions sobre contractació social i relatives a contractes administratius amb subrogació de personal:

- Per les característiques del present contracte, no resulta adequat incorporar el clausulat de contractació responsable que es regula en la instrucció per a la millora de la qualitat en la contractació de serveis socials, assistencials i d'atenció a les persones de 2015, que amplia el Decret d'Alcaldia de Contractació Pública Responsable de 20 de novembre de 2013.
- S'ha tingut en compte allò previst a la instrucció de l'alcaldia de 28 de gener de 2015, en relació amb les persones físiques contractistes i persones treballadores d'empreses adjudicatàries de contractes de serveis per l'administració municipals i altres qüestions relatives amb implicacions laborals de la contractació pública. Es valorarà la gestió del personal, persones amb discapacitat en la plantilla (nombre, funcions, etc.), mesures adoptades per aconseguir la igualtat de tracte i oportunitats entre dones i homes, i que tenen l'objectiu d'eliminar la discriminació per raó de sexe, caldrà explicitar com a mínim el nombre i % de dones en la plantilla global i per categoria professional (conductores, personal tècnic, personal de comandament, etc.), l'aportació d'un pla d'igualtat, mesures adoptades per a la ordenació del temps de treball per afavorir la conciliació laboral, personal i familiar, altres mesures adoptades per l'empresa de responsabilitat social i ètica.



- S'han tingut en compte les recomanacions dictades per la Direcció de Coordinació de Contractació Administrativa de l'Ajuntament de Barcelona, entre les quals, les relatives a la subrogació de personal, d'abril de 2015.
- En relació amb la Instrucció de l'Ajuntament de Barcelona per a l'aplicació de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, apartat 9, s'han respectat els topalls de 60% de la puntuació total per a la puntuació referent a criteris d'adjudicació que es ponderen mitjançant xifres o percentatges obtinguts a partir de l'aplicació de fórmules i el preu té una ponderació del 40%.

### **3. Justificació de la necessitat de fer el contracte (art. 28 i 116 de la LCSP)**

En l'àmbit internacional, el primer marc que consagra la Igualtat d'oportunitats es troba en les Normes uniformes sobre la Igualtat d'oportunitats per a les persones amb discapacitat (ONU 1993). Posteriorment la Convenció Internacional sobre els Drets de les Persones amb Discapacitat i el seu Protocol facultatiu, aprovats el 13 de desembre de 2006 per l'Assemblea General de les Nacions Unides (ONU), recullen els drets de les persones amb discapacitat, així com les obligacions dels estats membres de promoure, protegir i assegurar aquests drets.

L'article 9.1 de l'esmentada normativa estableix que els estats membres han d'adoptar les mesures pertinents per assegurar l'accés de les persones amb discapacitat, en igualtat de condicions amb les altres, a l'entorn físic, el transport, la informació, les comunicacions, etc. perquè puguin viure de forma independent i participar plenament en tots els aspectes de la vida. I l'article 20 indica que s'han d'adoptar mesures efectives per assegurar que aquestes persones gaudeixin de mobilitat personal amb tanta independència com sigui possible, i que s'ha de facilitar, la mobilitat persones de la forma i en el moment que desitgin a un cost assequible, entre altres mesures.

En l'àmbit europeu, la Unió Europea adopta, l'any 1996, els principis establerts en les Normes uniformes en la comunicació de la Comissió sobre la Igualtat d'Oportunitats de les Persones amb Minusvalidesa. I posteriorment, per decisió del Consell de 26 de novembre de 2009, aprova la Convenció Internacional de les Nacions Unides sobre els Drets de les Persones amb Discapacitat.

La Convenció marca un canvi de model en l'atenció a les persones amb discapacitat perquè estableix, entre altres principis, que les barreres que hi ha en l'entorn limiten la participació social en major mesura que les limitacions funcionals que puguin tenir les persones. Així, els diferents estats tenen el compromís d'adaptar la seva legislació, d'acord amb els criteris establerts en la Convenció, i les mesures destinades a superar les limitacions funcionals han estat substituïdes per d'altres orientades vers la igualtat efectiva de drets.

Espanya va ratificar la Convenció i el seu protocol facultatiu el 21 d'abril de 2008, i va entrar en vigor el 3 de maig del mateix any. A partir d'aquest moment, i conforme al que s'estableix l'apartat primer de l'article 96 de la Constitució espanyola de 1978, els drets reconeguts en la Convenció formen part de l'ordenament intern.

A Espanya, l'article 49 de la Constitució estableix que les persones amb discapacitat han d'exercir drets fonamentals en condicions de llibertat i igualtat reals i efectives. Així doncs, reconeix que la discapacitat no pot ser obstacle per a la plena titularitat i l'exercici efectiu i real de drets fonamentals, en línia amb el que estableix la Convenció de les Nacions Unides.

La promulgació de la Llei d'integració social dels minusvàlids (LISMI) l'any 1982 va significar el primer pas a l'empara especial que reconeix la Constitució espanyola a les persones amb discapacitat. Aquesta llei està basada en mesures d'acció positiva i compensatòria destinades a la protecció de les persones, i estableix un sistema de prestacions socials i econòmiques, entre les quals s'inclou un



subsidis de mobilitat i compensació de les despeses de transport per a les persones amb discapacitat que no estiguin incloses al Sistema de Seguretat Social per no desenvolupar cap activitat laboral.

Avui, la norma més important que regeix aquestes polítiques a Espanya és la Llei 51/2003, d'igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal (LIONDAU). La llei s'inspira en els principis de vida independent, normalització, accessibilitat universal, disseny universal, diàleg civil i transversalitat de les polítiques en matèria de discapacitat.

El Reial Decret 1544/2007 de 23 de novembre pel que es regulen les condicions bàsiques d'accessibilitat i no discriminació per a l'accés i la utilització dels mitjans de transport per les persones amb discapacitat estableix les condicions bàsiques d'accessibilitat als serveis de transport especial. Defineix el transport especial com aquell que no té totes, encara que pugui tenir alguna de les característiques d'un servei de transport ordinari; és a dir, regularitat, horaris, tarifació comercial i recorreguts fixos, entre d'altres. A més, és un servei que es concep expressament per transportar els ciutadans amb una discapacitat més greuge qualsevol tipus; que per això no poden o no volen utilitzar els serveis de transport ordinari, encara que siguin accessibles. Això pot succeir a causa d'una greu discapacitat intel·lectual o física que afecti, per exemple, l'equilibri, la coordinació de moviments o la capacitat de maniobrar una cadira de rodes, entre d'altres...)

Posteriorment, el Decret 142/2010, d'11 d'octubre, pel qual s'aprova la Cartera de Serveis Socials 2010-2011 (CSS) amplia les persones destinatàries del servei de transport adaptat a les persones amb dependència. En l'apartat 1.2.2.1.3 es descriu el servei de transport especial com un servei complementari de suport als serveis socials d'atenció especialitzada a persones amb discapacitat o dependència, consistent en la prestació d'un sistema de transport adaptat al grau de necessitat i suport de les persones usuàries. Va dirigit a la població general i té com a objecte possibilitar l'accés als serveis socials d'atenció especialitzada o aquells altres que permetin garantir la seva integració.

Aquest servei està considerat com a prestació no garantida i, per tant, subjecte a crèdits pressupostaris disponibles. Referent als criteris, estableix que s'ha d'acreditar la situació de necessitat, d'acord amb la normativa reguladora del servei i la residència en un municipi de Catalunya.

La Llei 13/2014 d'accessibilitat estableix que correspon als municipis establir i coordinar els serveis de transport adaptat de viatgers; alhora, defineix el transport adaptat de viatgers com el mitjà de transport accessible i assistit amb el suport personal necessari que té com a objecte el trasllat de persones amb discapacitat o amb dependència que tenen mobilitat reduïda i necessitat d'acompanyant i no poden fer ús del transport públic ordinari.

El Decret 209/2023, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Codi d'accessibilitat de Catalunya, estableix l'obligatorietat del transport adaptat a centres especialitzats per a persones amb discapacitat

La cartera de serveis socials de Catalunya inclou el Servei de Transport com a Servei complementari de suport als serveis socials d'atenció especialitzada a persones amb discapacitat.

La fitxa 9 del contracte programa Generalitat-Ajuntament de Barcelona, que desplega la cartera de serveis socials, estableix que les persones beneficiàries han de ser més grans de 18 anys i, amb caràcter excepcional i degudament justificat, es pot donar cobertura a persones menors que tenen per destinació el centre de desenvolupament infantil i atenció precoç (CDIAP).

La potencial persona usuària del servei ha de tenir reconeguda la condició de persona amb discapacitat mitjançant el certificat que emet la Direcció General de l'Autonomia Personal i la Discapacitat, en què consti, a més, que supera el barem de mobilitat reduïda. A Barcelona, aquests



requisits es reconeixen mitjançant la targeta blanca, que s'obté complint les anteriors condicions i afegint-hi l'empadronament a la ciutat de Barcelona.

A més, la persona ha de tenir plaça reconeguda en un servei social especialitzat de la xarxa pública, segons la Cartera de serveis socials vigent. Concretament, els serveis d'atenció diürna poden ser:

- Servei de centre de dia per a gent gran, de caràcter temporal o permanent.
- Servei d'atenció integral a les persones grans en l'àmbit rural.
- Servei de centre de dia d'atenció especialitzada temporal o permanent per a persones amb discapacitat.
- Serveis de centres de dia de teràpia ocupacional (STO) per a persones amb discapacitat.
- Servei de centre de dia ocupacional d'inserció (SOI) per a persones amb discapacitat.
- Servei de club social.
- Servei prelaboral.
- Centres assimilats amb funcions d'acolliment diürn (associacions o entitats que presten serveis de suport als serveis socials especialitzats).

El marc competencial i de gestió del servei està determinat pels articles 166 i 169 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, que atorga competències exclusives en matèria de serveis socials i de transport de viatgers. La competència legislativa del servei de transport especial recau en la Generalitat i la gestió d'aquest en els ens locals, que n'han d'establir la normativa d'ús tenint en compte la normativa estatal i autonòmica.

Barcelona és la primera ciutat d'Espanya que ha tingut un servei de transport especial. Des de l'any 1978 l'Ajuntament, en diàleg continuat amb els representants de persones amb discapacitat ha anat dissenyant i desenvolupant un model de transport accessible per a tothom basat en adaptar el transport públic regular –autobús, metro i tramvia, via pública– i en prestar alhora com a complement, un servei de transport especial.

El servei de transport especial s'inicia l'any 1979 com un "Servei de microbús de porta a porta per a disminuïts físics amb greu afecció de l'aparell locomotor" que no podien accedir a la xarxa general de transport. Per primera vegada les persones amb greus discapacitats poden sortir de casa i moure's per la ciutat. El servei estava gestionat per Transport de Barcelona, S.A., i finançat per a serveis socials de l'Ajuntament de Barcelona. Més tard, a l'any 1991, es signa un acord entre l'Institut Municipal de Disminuïts de Barcelona (IMD), i l'Entitat Metropolitana del Transport (EMT), per a la gestió i finançament conjunt del servei.

L'any 1991 l'IMD va signar un acord de col·laboració amb l'Entitat Metropolitana del Transport (EMT) per a la gestió del servei. Segons aquest acord, es va traspasar a l'EMT el material mòbil existent i es va establir que cada entitat finançaria el 50% del cost total del servei.

L'any 2002 es dona un pas important respecte de la normalització del servei pel que fa el seu finançament, a l'aprovar l'Autoritat del Transport Metropolità (ATM) integrar en el "contracte programa 2002-2005 ATM – Administració de l'Estat", un pressupost pel "Transport especial adaptat". Així el conveni vigent entre l'IMD i l'EMT signat el 2005 va recollir que el transport adaptat per a PMRS havia de tenir el mateix finançament que el transport públic regular i han de gestionar, la possible derivació, segons la Normativa d'Ús, dels viatges sol·licitats a la xarxa de transport públic regular adaptat. Els antecedents pel finançament del servei es troben al conveni amb l'Àrea Metropolitana de Barcelona



en polítiques i accions conjuntes sobre els desplaçaments de persones amb mobilitat reduïda del municipi de Barcelona en el període 2016-2019.

Actualment el servei es finança pel Conveni interadministratiu de col·laboració entre l'Àrea Metropolitana de Barcelona i l'Institut Municipal de Persones amb Discapacitat sobre polítiques i accions municipals referents als desplaçaments de persones amb mobilitat reduïda del municipi de Barcelona durant el període 2023 – 2027.

El conveni estableix que l'AMB i IMPD portaran a terme accions mitjans dues fórmules o sistemes: un per als desplaçaments que s'efectuïn amb microbusos i autobusos adaptats i l'altre per als desplaçaments que s'efectuïn amb taxis preferentment adaptats.

La normativa d'ús del servei públic de transport especial de Barcelona indica que és un servei complementari al transport regular quan aquest no està adaptat, o bé quan hi ha problemes d'accessibilitat en l'itinerari que ha de realitzar la persona. Queden exclosos d'aquest servei els serveis de transport escolar i el sanitari, que tenen normativa específica.

El servei es presta en microbusos i taxis adaptats segons les necessitats de la persona usuària. Els serveis fixos tenen regularitat pel que fa a l'horari, l'origen i final de trajecte.

Com a requisits del servei s'ha de residir a la ciutat de Barcelona i ser titular de la targeta blanca. Aquesta targeta la concedeix l'IMPD amb la presentació del certificat de discapacitat i barem de mobilitat reduïda. Segons les dades publicades per la Direcció General de Protecció Social (Departament de Drets Socials de la Generalitat de Catalunya), hi ha 46.189 persones amb certificat de discapacitat i barem de mobilitat reduïda.

L'IMPD no disposa ni de recursos humans ni materials específics i suficients per efectuar amb mitjans propis les tasques que implica el transport en autobús de persones amb discapacitat i tampoc es pot plantejar la seva ampliació. Per aquest motiu proposa la contractació pública d'aquest servei a una empresa externa.

En data 20 de desembre de 2021, es va formalitzar l'adjudicació del contracte de serveis 2018154 a Transports Ciutat Comtal, S.A. - Transports Ciutat Comtal 2, S.L.U, Unió Temporal d'Empreses Llei 18/82 UTE 6, amb NIF núm. U67443044, per a 3 anys, amb efectes des de 1 de gener 2022 per l'import de 1.147.235,58 euros anual, el que fa un total de 3.441.706,74 euros.

Durant l'any 2022 es produeix un increment de demanda de transport en bus a causa de la incorporació de nous usuaris a sol·licitud del Consorci de Serveis Socials i del Consorci d'Educació de Barcelona, que suposa la realització de noves rutes al Centre Ocupacional Sínia, al Centre Atenció Especialitzada Oràlia i al Centre d'Educació Especial Girafes Blaves de Nexe Fundació (excepcionalment proveït de transport especial per conveni IMPD-Consorci d'Educació de Barcelona).

L'increment d'activitat i de rutes s'ha compensat econòmicament per la Generalitat de Catalunya a través de l'increment de finançament del contracte programa, fins als 2.122.312,87 € per l'any 2023 i següents, entre les quals s'inclou la Fitxa 9 de Transport adaptat.

D'altra banda, el nou contracte és necessari perquè durant la prestació del servei es comprova que dels 21 autobusos d'IMPD que actualment presten el servei, 15 vehicles tenen 19 anys i els altres 6 tenen una antiguitat de 16 anys, cosa que ha fet augmentar les incidències del servei els darrers anys per problemes mecànics, incidències amb les rampes i els aparells d'aire condicionat. Tot això fa necessari considerar la necessitat de disposar amb la major celeritat possible vehicles amb una antiguitat menor en règim de lloguer. Vist això, el contracte vigent en el moment de redactar aquest informe de necessitat s'ha modificat fins al màxim del 50% previst, que han possibilitat la prestació del servei amb vehicles de lloguer per substituir i ampliar el servei prestat amb vehicles propietat de



## Àrea de Drets socials, salut, cooperació i comunitat

Institut Municipal de Persones amb Discapacitat

Exp. P2024085

l'IMPD. Malgrat la modificació del contracte, actualment no es poden cobrir noves rutes previstes i les freqüents avaries mecàniques afecten cada vegada més la qualitat de la prestació. Per tot l'exposat, es conclou que cal plantejar urgentment una nova contractació del servei de transport especial en modalitat col·lectiva amb la dotació de vehicles nous o d'antiguitat inferior a 16 anys, per tal de poder donar un servei de qualitat en la mobilitat de persones atesa la demanda de les noves necessitats de transport especial de caràcter fix i l'envelliment de la flota.

La lògica de disseny i optimització de les rutes de bus i la ubicació dels centres d'atenció especialitzada no fa possible la divisió en lots d'aquest contracte.

### 4. Durada del contracte

El contracte tindrà una durada de 7 anys, amb possibilitat de pròrroga per un període màxim de 3 anys per una única vegada. La durada total del Contracte, incloent-hi la pròrroga, no pot excedir en cap cas del termini màxim de deu (10) anys establert a l'article 4.3 del Reglament (CE) núm. 1370/2007 del Parlament Europeu i del Consell de 23 d'octubre de 2007.

La data prevista d'inici del contracte es 1 de gener de 2025.

### 5. Àmbit de prestació

El servei es prestarà dins dels termes municipals de Barcelona, Badalona, Esplugues de Llobregat, Hospitalet de Llobregat, Sant Adrià de Besòs i Santa. Coloma de Gramenet. Tots els viatges hauran de tenir com a origen i/o destinació el municipi de Barcelona.

Excepcionalment, si segons el criteri de l'Ajuntament de Barcelona no es disposa de places suficients als centres de serveis socials especialitzats de Barcelona o dels municipis prèviament relacionats, l'àmbit territorial de la prestació del servei es podrà estendre a altres municipis de l'Àrea Metropolitana de Barcelona.

### 6. Càlcul de l'import de licitació del contracte

El servei de transport especial es finança d'acord amb l'establert al *Conveni interadministratiu de col·laboració entre l'Àrea Metropolitana de Barcelona i l'Institut Municipal de Persones amb Discapacitat sobre polítiques i accions municipals referents als desplaçaments de persones amb mobilitat reduïda del municipi de Barcelona durant el període 2023 – 2027*.

El conveni, que finança la totalitat del transport especial incloent el transport esporàdic, estableix un finançament de l'AMB de 3.060.490,00 euros. D'aquest import 2.530.225,90 euros anuals es destinen al transport fix en vehicle de fins a 9 places. El transport fix en autobús, per la seva banda, es finança mitjançant el contracte programa Ajuntament de Barcelona i el Departament de Drets socials de la Generalitat de Catalunya, que estableix un finançament de 2.122.312,84€ fins l'any 2025. A més, l'IMPD manté convenis amb IMEB i Consorci de Serveis Socials per cofinançar desplaçaments fixos d'infants, de 25.000€ i 109.000€ respectivament els anys 2024 i 2025.

Tot això permet que el servei de bus faci 227.126 km útils l'any, que és la xifra de km que opera per al càlcul del preu del contracte. Aquests km es corresponen als km efectuats l'any 2023 més un increment de 2 rutes, que ja han estat demanades per centres d'atenció especialitzada. El quilometratge estimat d'aquestes dues rutes s'ha efectuat fent una mitjana de km de rutes similars.

Es valora necessari iniciar el contracte en data a 1 de gener de 2025 amb un mínim de 33 vehicles a disposició del servei.



	Km útils/any
<b>2025</b>	227.126
<b>2026</b>	227.126
<b>2027</b>	227.126
<b>2028</b>	227.126
<b>2029</b>	227.126
<b>2030</b>	227.126
<b>2031</b>	227.126
<b>TOTAL</b>	1.589.882

Per calcular el preu del contracte s'ha elaborat l'informe econòmic annex al plec tècnic del contracte.

Aquest informe desglossa els costos d'operar el servei en diferents ítems reflectits en el quadre següent, que permet estimar un preu unitari de partida del servei per l'operació en busos propis i en règim de lloguer. Aquest preu serveix per fixar el màxim de despesa anual quan es multiplica pels km fets. El responsable del contracte fixarà les directrius per no sobrepassar aquest màxim de despesa i, si escau, aplicar criteris per a serveis transitoris o limitar km de rutes.

#### Pressupost base desglossat 2025-2031

<b>TOTAL 25-31</b>	
Cost	
Personal de conducció	7.702.927,83 €
Combustible	1.721.904,93 €
Manteniment i reparacions de material mòbil	49.980,16 €
Lubricants i greixos	42.091,01 €
Neteja	11.144,23 €
Lloguer vehicles	3.814.198,08 €
<b>DESPESES DIRECTES</b>	<b>13.342.246,24 €</b>
Personal indirecte+antiguitat	688.949,02 €
Pupilatge	981.325,41 €
Assegurances i impostos de material mòbil	1.471.988,11 €
Altres despeses d'estructura	667.112,31 €
<b>DESPESES INDIRECTES</b>	<b>3.809.374,85 €</b>
<b>BENEFICI INDUSTRIAL</b>	<b>857.581,05 €</b>
<b>TOTAL</b>	<b>18.009.202,13 €</b>

#### 7. Valor estimat del contracte (VEC)

El valor estimat del contracte, a efectes de determinar el tipus de procediment d'adjudicació i la publicitat, és de 29.940.749,47 euros, sense IVA, tal com s'indica en el quadre següent:



	Pressupost base	Modificació 20%	Pròrroga
2025	2.457.545,80 €	491.509,16 €	
2026	2.494.681,99 €	498.936,40 €	
2027	2.532.560,91 €	506.512,18 €	
2028	2.571.197,40 €	514.239,48 €	
2029	2.610.606,62 €	522.121,32 €	
2030	2.650.804,03 €	530.160,81 €	
2031	2.691.805,39 €	538.361,08 €	
<b>Total 25-31</b>	<b>18.009.202,13 €</b>	<b>3.601.840,43 €</b>	
2032			2.733.626,77 €
2033			2.776.284,58 €
2034			2.819.795,55 €
<b>Total pròrroga</b>			<b>8.329.706,91 €</b>
<b>Valor estimat</b>			<b>29.940.749,47 €</b>

## 8. Existència de consignació pressupostària

L'import corresponent al cost del contracte anirà a càrrec de la partida 0100.23411.22702 del pressupost de l'IMPD. Al ser un contracte plurianual, l'autorització o realització del contracte es subordina al crèdit que, per a cada exercici, autoritzin els respectius pressupostos municipals.

Es requerirà constituir garantia definitiva en els termes que estableix la LCSP.

## 9. Abonaments al contractista

El contractista ha de presentar al Registre General de l'Ajuntament, la/es factura/es electrònica corresponent/s a les prestacions executades amb periodicitat mensual

El contractista haurà d'indicar obligatòriament:

- Número d'identificació fiscal de l'IMPD NIF: P5801909B.
- Denominació: Institut Municipal de Persones amb Discapacitat.
- Adreça fiscal: c. València 344 1r 08009 Barcelona.
- El codi DIR3 de l'Institut Municipal de Persones amb Discapacitat LA0006802 per l'Oficina comptable, per Òrgan gestor i per Unitat tramitadora.
- Número d'expedient amb el que s'ha licitat el contracte/codi del contracte.

Per a la identificació dels serveis realitzats caldrà indicar el mes i l'any de prestació.

L'IMPD, mitjançant el responsable del contracte, podrà demanar el desglossament en línies de factura de cadascuna de les rutes o dels serveis esporàdics que consideri.

La factura haurà d'acompanyar la informació mensual establerta als plec sobre el detall de serveis i costos per ruta segons els quilòmetres efectuats i el preu unitari facturat, per a la seva comprovació. No es liquidarà cap factura que no compleixi les condicions establertes en els plec que regeixen aquesta contractació

## 10. Solvència tècnica, econòmica i financera que s'haurà d'acreditar

La solvència tècnica caldrà acreditar-se específicament per a cadascun dels lots d'acord amb els següents criteris:

- Haver prestat, durant un període de tres anys consecutius (2021, 2022 i 2023):
  - un servei públic de transport adaptat amb vehicles superiors a nou (9) places per a persones de mobilitat reduïda



- amb un recorregut mínim anual de 100.000 km útils o superior
- i amb un nombre mínim de disset (17) vehicles en circulació.

La realització dels Serveis descrits en aquest apartat, així com la concurrència dels requisits exigits, s'haurà d'acreditar mitjançant l'aportació de certificats emesos per les entitats públiques a les quals s'hagin prestat (on consti la descripció de la naturalesa del servei, durada i import dels treballs).

### **11. Béns i espais**

Per tal de garantir una adequada qualitat en la prestació dels serveis objecte de contractació, el contractista posarà a disposició de l'IMPD la totalitat dels busos de lloguer vigència des de l'inici del contracte, dels quals tindrà l'obligació de fer-se càrrec

El contractista haurà d'aportar una flota mínima de 33 vehicles des de l'inici de la prestació. La composició de la flota qual haurà de ser detallada en una taula que indiqui les característiques dels vehicles i la seva data de matriculació. El contractista haurà de disposar de fins un mínim de trenta-tres(33) vehicles tipus midis adaptats de 8,5 metres, pel transport de persones amb mobilitat reduïda amb homologació per a transportar un mínim de 5 persones amb cadira de rodes (exclòs conductor) i amb característiques similars als actualment adscrits al servei, per tal de poder donar resposta a la demanda anual associada al transport de les persones usuàries amb dret al servei. Els vehicles hauran de proveir-se des de l'inici del contracte d'acord amb l'establert al plec tècnic.

Si en el moment d'adjudicació l'empresa adjudicatària no disposa de la totalitat de vehicles sol·licitats nous, s'iniciarà un interval de transició durant el qual es permetrà la prestació del servei amb vehicles amb una antiguitat inferior a 16 anys. El preu unitari en el cas del servei prestat amb aquests vehicles serà diferent i es detallarà en el plec de condicions tècniques.

Tots els vehicles adscrits al servei hauran d'estar dotats amb sistema de climatització i ser accessibles per a persones amb cadira de rodes (anclatges, rampes, elevadors...). El contractista haurà de planificar i programar les rutes, i per tant, podrà estimar el nombre de vehicles addicionals necessaris en la seva oferta. A més, caldrà disposar de rètols indicadors de línia.

L'operador podrà proposar la baixa de vehicles d'acord amb el seu estat de conservació i funcionament. L'IMPD podrà adscriure vehicles al servei de durant la vigència del contracte a instància del responsable del contracte per fer noves rutes i serveis.

La identitat i imatge del servei que és objecte de licitació serà definida per l'IMPD i la seva instal·lació i manteniment anirà a càrrec de l'adjudicatari. En particular, l'IMPD i l'AMB determinaran el disseny, colors, col·locació i dimensions dels logos i qualsevol altre element que conformi la seva imatge interna i externa.

El contractista haurà de disposar en el moment d'iniciar el servei dels mitjans auxiliars necessaris per a garantir la correcta prestació del servei en les circumstàncies actuals i en un escenari d'increment de servei. En concret, garantirà l'adequació i l'espai suficient de cotxeres per a l'estacionament de tota la flota de vehicles adscrits al servei durant la durada del contracte i haurà de disposar, en el moment d'iniciar el servei, d'una o varies cotxeres que de manera conjunta garanteixin capacitat suficient per a l'estacionament de tota la flota al llarg de la durada del contracte. Així mateix, haurà de disposar de tallers de reparació i manteniment, estació de rentat, sortidors de combustible, oficines, aparcament, etc.

Cal recalcar, que tots aquests mitjans hauran d'estar a disposició del servei en el moment de l'inici del servei. Les cotxeres i tots els mitjans auxiliars necessaris podran ser propis o bé aliens al contractista. L'empresa haurà de manifestar si les cotxeres i mitjans auxiliars que disposa estan ja construïts i/o



són propietat o bé aliens al contractista.

A més a més, en cas que les instal·lacions no estiguessin construïdes en el moment de presentació de les ofertes i per tal de poder valorar acuradament l'oferta, el contractista haurà d'adjuntar una planificació detallada de les tasques a dur a terme i els respectius terminis per disposar d'aquests elements.

El contractista haurà de gestionar en tot cas l'activitat de les instal·lacions i mitjans auxiliars d'acord amb la legislació vigent i tenint en compte criteris ambientals, que s'hauran de concretar en el respecte de les condicions següents:

**a) Tallers de reparació i manteniment dels vehicles:**

- S'haurà de preveure la recollida selectiva dels residus no perillosos segons les ordenances municipals vigents
- S'haurà de fer una gestió correcta dels residus perillosos que inclogui la seva segregació en origen, un envasat correcte, un emmagatzematge idoni i el seu lliurament a gestor de residus, segons l'establert per aquests al Decret legislatiu 1/2009, de 21 de juliol, pel que s'aprova el Text refós de la Llei reguladora dels residus, i al Decret 87/2010, de 29 de juny, pel qual s'aprova el Programa de gestió de residus municipals de Catalunya (PROGREMIC).
- S'haurà de garantir la bona qualitat de l'aire a l'interior del taller així com el control de les emissions a l'atmosfera, i disposar de sistemes de captació en especial atenent als gasos de combustió dels motors, i de captació/aspiració i filtrat per als compostos orgànics volàtils (en les operacions de pintat) i a la pols.
- El nivell d'emissió de soroll que pot generar el taller és el que estableix el mapa de capacitat acústica per a la zona on estigui ubicat el taller, d'acord amb la Llei 16/2002, de protecció contra la contaminació acústica i legislació que la desenvolupa. Si el municipi disposa d'ordenança i és més restrictiva que la Llei serà d'aplicació l'ordenança.
- S'hauran de garantir la no barreja de les aigües residuals de procés amb les sanitàries, així com un abocament de les primeres amb un contingut en hidrocarburs inferior a cinc (5) ppm.

**b) Estacions de rentat de vehicles:**

- Les estacions de rentat hauran de disposar de tecnologies d'optimització i estalvi d'aigua basades en la recollida, filtració i recirculació de l'aigua de procés.

El contractista desenvoluparà les tasques de manteniment de les instal·lacions i mitjans auxiliars necessàries. Tots els protocols establerts per a dur a terme aquestes tasques es recolliran en el Pla de Manteniment de les Instal·lacions i Mitjans Auxiliars que haurà de ser presentat a la seva oferta.

**12. Cessió**

En aquest contracte no es permet la cessió.



### 13. Justificació del procediment d'adjudicació i dels criteris de valoració de les ofertes (art. 116 de la LCSP)

En virtut del que preveu la Llei 9/2017 es justifica el següent:

1. Que aquesta contractació s'adjudicarà pel procediment obert i tramitació urgent (art.119, sense ocasionar cap restricció d'accés a la licitació ja que aquest procediment permet la màxima participació i publicitat, d'acord amb els principis d'igualtat, transparència i lliure competència (art.132 de la Llei 9/2017).
2. Que la valoració de les proposicions per determinar l'oferta econòmicament més avantatjosa atindrà, a més del preu ofert pels licitadors, a altres criteris directament vinculats a l'objecte del contracte per aconseguir una millora en les prestacions objecte del present contracte, de conformitat amb l'art. 146 de la Llei 9/2017 i dels criteris que s'estableixen a l'annex. A diferència d'altres alternatives, la fórmula proposada varia únicament en funció del preu/km ofertat en relació amb el preu mínim ofertat per altres proveïdors. Es justifica en que la fórmula bàsica general la màxima puntuació és per l'oferta més baixa i la resta depèn de l'oferta més baixa.

### 14. Criteris de valoració de les ofertes

Les proposicions presentades rebran una qualificació, sobre un màxim de 100 punts, d'acord amb els criteris i puntuacions màximes següents:

<b>TOTAL CRITERIS</b>	<b>100</b>
<b>25.1. CRITERIS VALORABLES DE FORMA SUBJECTIVA</b>	<b>40</b>
25.1.1 Proposta de servei	34
25.1.2 Organigrama funcional i equip tècnic	3
25.1.3 Variables de millora sobre els plans de seguiment	3
<b>25.2. CRITERIS VALORABLES DE FORMA AUTOMÀTICA</b>	<b>60</b>
25.2.1 Preu unitari d'operació per km útil	40
25.2.2 Flota d'autobusos complementària	18,5
25.2.4 Millores sobre assegurances de caràcter obligatori	0,5
25.2.5 Certificacions de qualitat	1

Els criteris per a fixar les puntuacions es detallen en plec tècnic.

Es considera necessari fixar una ponderació del 40% al preu unitari d'operació per km útil perquè és una variable determinant en un contracte de durada llarga i del sector transport, on el preu per km trajecte és un factor a considerar especialment.

### 15. Baixes anormals o desproporcionades

Els òrgans de contractació rebutjaran les ofertes si comproven que són anormalment baixes perquè no compleixen amb les obligacions aplicables en matèria mediambiental, social o laboral.

En relació amb l'aplicació del Decret de l'Alcaldia S1/D/2017-2133, d'aprovació de la Instrucció de regulació de les fórmules de valoració del preu en la contractació pública municipal, el requeriment que realitzi la mesa de contractació o l'òrgan de contractació a les empreses licitadores als efectes



que justifiquin la viabilitat de les ofertes qualificades com anormalment baixes, precisarà amb detall les condicions concretes de les ofertes que es consideren inviables, tot d'acord amb la previsió de l'article 149.4 LCSP.

L'Informe tècnic que valori les justificacions emeses per les empreses amb ofertes qualificades com anormalment baixes haurà de motivar raonadament les circumstàncies que justifiquin l'admissió o rebuig de l'oferta.

#### **16. Revisió de preus**

Els preus no s'actualitzaran durant la vigència del contracte.

#### **17. Obligacions de l'adjudicatari**

L'empresa haurà de presentar, amb periodicitat anual, una auditoria comptable que reflecteixi la seva situació econòmica.

El contractista s'obliga a guardar confidencialitat respecte a les dades, informacions i antecedents, que no tenint el caràcter de públics o notoris, li siguin confiats o en tingui coneixement amb ocasió de l'encàrrec objecte d'aquesta contractació, d'acord amb la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal.

Concretament, l'empresa adjudicatària es compromet a:

- Mantenir la confidencialitat durant i després de l'execució del contracte, de la informació a la qual pugui tenir accés durant el desenvolupament de la prestació del servei, quedant prohibida la publicació, exposició i comercialització de qualsevol informació que disposi durant l'execució del servei objecte de l'expedient. Les persones que pertanyin a l'equip de treball, independentment de la seva funció, quedaran subjectes al compromís de confidencialitat que s'estableix per l'adjudicatari.
- Informar als seus empleats, de forma explícita, de les condicions de confidencialitat exigides. Ni l'adjudicatari ni cap de les persones empleades pel mateix podran publicar, transferir, comercialitzar o distribuir la informació obtinguda durant el curs de la prestació contractada, llevat que l'Ajuntament de Barcelona ho autoritzi expressament.

L'empresa gestora estarà obligada així mateix a complir les normes contingudes en la legislació laboral i en general totes les disposicions referents a assegurances socials, accidents, seguretat i salut en el treball, restant l'IMPD totalment alliberat de qualsevol responsabilitat derivada de l'incompliment de les dites normes

#### **18. Sistema de penalització per incompliment del contracte**

La vulneració de les obligacions contingudes en els Plecs i la resta de documentació que revesteixi caràcter contractual comporta la imposició a l'empresa adjudicatària de les penalitzacions establertes en les clàusules del Plec administratiu.

El règim de penalitzacions serà aplicat per l'IMPD independentment de que els fets que donen lloc a la infracció puguin ser causa de resolució del contracte, cas en el qual l'IMPD podrà iniciar el procediment de resolució anticipada del contracte per incompliment.

Quan qualsevol incompliment tingui el caràcter de delictes o falta, l'IMPD posarà els fets en coneixement de les autoritats judicials competents.

L'adjudicatari es fa responsable davant de l'IMPD de totes les faltes que puguin ser comeses pels seus empleats, així com de les repercussions a què donessin lloc.



Els incompliments de l'empresa adjudicatària als efectes del present règim de penalitzacions, es classifiquen al sistema de penalitzacions de gestió establert a la clàusula 16, 18 i 19 del Plec que desgrana les infraccions de gestió i extraordinàries. Els incompliments lleus prescriuran als sis (6) mesos i els greus als dotze (12) mesos. La prescripció començarà a fer efecte des del moment en el qual l'Ajuntament de Barcelona tingui coneixement de l'incompliment comès.

En qualsevol cas es fixen com a incompliments extraordinaris els següents:

- En el cas de la infracció consistent en retardar l'inici de la prestació del servei per causes imputables a l'empresa adjudicatària, s'imposarà una multa de 2.000 euros per cada dia de retard.
- En el cas de la infracció consistent en la no aportació de vehicles nous per a la prestació del servei, s'aplicarà una sanció de 2.000 euros trimestrals per cada bus nou no aportat a partir del 12è mes de vigència del contracte i de 4.000 euros trimestrals per bus nou aportat a partir del 18è mes de vigència del contracte.
- En el cas de la infracció consistent en la no prestació del servei en els termes previstos als Plecs, als compromisos i a l'oferta de l'adjudicatari o la prestació del servei amb un significatiu dèficit de qualitat, que es derivi de conflictes laborals que s'hagin produït com a conseqüència de mesures consistents en alteracions en l'organització i/o retribució dels recursos humans i que hagin estat adoptades de manera unilateral per part de l'adjudicatari, s'imposarà una penalització d'entre 1.000 i 5.000 euros per cada dia en el qual el servei no es presti en els termes previstos als plecs i a l'oferta o en el qual la prestació del servei es faci amb un significatiu dèficit de qualitat.
- La resta d'incompliments greus seran sancionats amb multa d'entre 1.000 i 5.000 euros, cada cop que es detecti l'incompliment.
- Els incompliments lleus seran sancionats amb multa d'entre 500 i 1.000 euros, cada cop que es detecti l'incompliment.

Amb independència de les penalitzacions que es puguin produir, la demora per part de l'empresa adjudicatària a posar remei a les situacions derivades dels seus incompliments facultaran a l'Ajuntament de Barcelona en qualsevol moment per a l'adopció de les mesures pertinents destinades a esmenar les deficiències i, en cas que l'adopció d'aquestes mesures impliquin despeses, a confiscar les garanties corresponents o a retenir part dels pagaments a realitzar a l'adjudicatari.

Les penalitzacions es podran deduir dels pagaments que l'IMPD hagi d'efectuar a l'empresa adjudicatària

Totes les penalitzacions s'imposaran per l'òrgan de Contractació. Prèviament es donarà un termini de deu (10) dies perquè l'empresa adjudicatària al·legui el que estimi oportú.

En la imposició de penalitzacions, l'IMPD guardarà la deguda adequació entre la gravetat de l'incompliment i la penalització aplicada, considerant-se especialment els següents criteris per a la graduació:

- L'existència d'intencionalitat.
- La naturalesa de la pertorbació generada en el servei i dels perjudicis causats.
- La reiteració o reincidència.
- L'existència o no d'instruccions expressives sobre el particular.

## **18. Mesa de contractació**

La mesa de contractació estarà constituïda per:



**Presidenta:** Marta Obdúlia Gómez, gerent de l'IMPD.

**Vocals:**

Titulars	Substituts
1. Toni Galiano Barajas, secretari jurídic delegat.	- Funcionari de carrera de la secretaria jurídica en qui delegui.
2. Susana Navarro Flores, interventora delegada.	- Funcionari de carrera interventor en qui delegui.
3. Ana Aroca De Maya, Tècnica Coordinadora.	- Funcionari de carrera del Departament d'administració en qui delegui.
4. Sergi Morera Vizcaíno, cap del Departament d'Estratègia i Coordinació.	- Funcionari de carrera de la Secció de Planificació i Avaluació en qui delegui.
5. Laura Trujillo Parra, Cap de la Secció de Planificació i Avaluació.	- Funcionari de carrera de la Direcció de Serveis de Coordinació de Contractació Administrativa en qui delegui
6. Director/a de la Direcció de Serveis de Coordinació de Contractació Administrativa.	

Actuarà com a secretari/a de la Mesa un/a funcionari/a de la Corporació.

**19. Modificació del contracte**

Les modificacions previstes són fins el 20% del preu inicial del contracte (art. 204.1) i són obligatòries pel contractista.

La modificació es produirà per les següents causes:

- L'increment dels serveis de transport previstos a petició de centres d'atenció especialitzada a la discapacitat, centres d'atenció diürna a persones amb discapacitat, centres de rehabilitació i altres similars inclosos al contracte programa de serveis socials.
- La incorporació d'empreses o organismes municipals que hagin d'accedir al servei
- Casos derivats d'emergència social i sanitària
- Canvis en el marc regulador del servei que afectin a la concessió de viatges
- Canvis en la modalitat de servei, com ara el transport a demanda
- Contingències que requereixin una adequació del servei per tal de garantir el transport als usuaris, en tant que és una prestació garantida per la cartera de serveis.
- Necessitat d'incorporar noves tipologies de vehicles o serveis al transport especial.

**20. Subcontractació**

S'admet la subcontractació fins al 40% del preu inicial del contracte. La subcontractació no podrà incloure en cap cas la inspecció i interlocució amb IMPD per la supervisió i control general de l'explotació i el seguiment dels complimentes en relació amb els criteris de qualitat i gestió.

L'empresa contractista ha de comunicar per escrit, després de l'adjudicació del contracte i, com a molt tard, quan iniciï la seva execució, a l'òrgan de contractació la intenció de subscriure subcontractes, indicant la part de la prestació que pretén subcontractar i la identitat, les dades de contacte i el representant o representants legals de l'empresa subcontractista, justificant suficientment l'aptitud d'aquesta per executar-la per referència als elements tècnics i humans de què disposa i a la seva experiència, i acreditant que no es troba incursa en prohibició de contractar.



## 22. Seguiment del contracte

La persona responsable del seguiment del contracte és designada per la gerència de l'IMPD i, inicialment, és el/la Cap de Planificació i Avaluació de l'IMPD a qui correspon la comprovació, coordinació i la vigilància de la correcta realització dels serveis contractats, i haurà de supervisar les prestacions i dictar les instruccions necessàries per assegurar-se la seva correcta realització.

## 23. Proposta

Per tot això, es proposa la tramitació d'un expedient mitjançant un procediment de contractació obert, per a la contractació dels serveis de transport especial en autobús adaptat de persones amb mobilitat reduïda per import de 18.009.202,13€ euros amb càrrec anual de la partida 0100.22702.23151 dels pressupostos dels anys 2025, 2026, 2027, 2028, 2029, 2030 i 2031 d'acord amb l'establert al quadre següent.

	<b>Pressupost base</b>
2025	2.457.545,80 €
2026	2.494.681,99 €
2027	2.532.560,91 €
2028	2.571.197,40 €
2029	2.610.606,62 €
2030	2.650.804,03 €
2031	2.691.805,39 €
<b>Total 25-31</b>	<b>18.009.202,13 €</b>

L'autorització o realització del contracte es subordina al crèdit adequat i suficient que, per a cada exercici, autoritzin els respectius Pressupostos municipals.

Barcelona, a data de signatura.

### **Sergi Morera Vizcaíno**

*Cap de Departament d'Estratègia i Coordinació de l'IMPD*

De conformitat amb el punt 5.2 de la instrucció municipal de 15 de març de 2018 d'aplicació de la Llei 9/2017, de 8 de novembre de contractes del Sector Públic, s'informa que es compleixen els principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera tot d'acord amb la previsió de l'apartat 3 de la disposició addicional tercera de la LCSP atès que, la posició pressupostària orgànic 0100, econòmic 23411 i del programa 22702 i van ser aprovats pel plenari en el marc dels Pressupostos de l'Ajuntament de Barcelona pel 2024 i es preveuen en la tramitació de l'expedient de Pressupostos 2025.

Vist l'informe precedent DISPOSO la incoació del corresponent expedient.

### **Marta Obdúlia Gómez**

*Gerent de l'Institut Municipal de Persones amb Discapacitat*